

Годовой отчет МВФ 2019

Наш взаимосвязанный мир



От исполняющего обязанности директора- распорядителя

Уважаемый читатель,
Мировая экономика переживает непростую ситуацию. Подъем, наблюдавшийся в начале 2018 года, застопорился, в значительной мере вследствие усиления напряженности в торговле. Возникают угрозы вследствие роста финансовой уязвимости и неопределенности геополитических условий. В свете этих проблем директивным органам необходимо избегать неверных шагов и принимать обоснованные меры экономической политики — в своих странах, на трансграничной основе и в мировом масштабе.

меры политики должны создавать условия, позволяющие людям добиться успеха



В первую очередь, меры политики должны создавать условия, позволяющие людям добиться успеха. Более рациональная налогово-бюджетная политика может снизить неравенство посредством надлежащего баланса между ростом, устойчивостью долговой ситуации и социальной защитой. Выверенные структурные реформы могут способствовать повышению производительности и долгосрочному, всеобъемлющему росту, что особенно важно для тех, кто сейчас остается позади. Борьба с коррупцией в различных ее формах будет иметь решающее значение для способности правительства развивать инфраструктуру и расширять государственные услуги. Она также поможет восстановить доверие.

Нет более довлеющего вопроса на мировой арене, чем торговля. За прошедшие годы торговая интеграция принесла огромные выгоды во всем мире. Но не все от нее выиграли, и в системе торговли имеются искажения, которые необходимо исправить. Коллективные действия имеют большое значение для укрепления и модернизации международной торговой системы.

Настало также время переосмыслить международную архитектуру налогообложения корпораций, чтобы сделать ее более справедливой, отражающей изменения в мировой экономике и служащей интересам стран с формирующимся рынком и развивающихся стран.



нет более довлеющего вопроса на мировой арене, чем торговля

Наконец, страны должны действовать сообща, чтобы справиться с общими вызовами, от изменения климата до быстрых технологических изменений.

Как видно из этого Годового отчета, наш Совет и исполнительные директора активно работают на благо государств-членов МВФ — посредством рекомендаций по экономической политике, программ кредитования и развития потенциала. Помимо проведения нескольких масштабных оценок предъявляемых условий, экономического и финансового надзора и механизмов кредитования МВФ, мы углубили наш анализ вторичных эффектов в торговле и финансовой стабильности и пересматриваем основы оценки устойчивости долговой ситуации в странах с низкими доходами и странах, имеющих доступ к рынкам капитала. Мы усилили наш анализ в области финансовых технологий, цифровой экономики и будущего работы, а также включили в основные направления нашей деятельности проблемы неравенства и гендерные вопросы. Мы продолжаем работать с нашими государствами-членами над достижением Целей устойчивого развития.

Недавно наш директор-распорядитель Кристин Лагард приняла решение оставить свой пост, чтобы взяться за решение новых сложных задач. За восемь лет ее руководства МВФ преобразился — с точки зрения его целей, эффективности и репутации. Она проявила стратегическое видение и приверженность делу в решающий момент для мировой экономики. Пользуясь случаем, хочу выразить ей благодарность за блестящее лидерство во главе нашей организации. Я уверен, что, опираясь на надлежащую политику и совместные действия, МВФ может и впредь помогать нашим государствам-членам вывести мировую экономику из этой непростой ситуации.



**страны
должны
действовать
сообща,
чтобы справиться
с общими
вызовами**



Дэвид Липтон,
*исполняющий обязанности
директора-распорядителя*

Содержание



РАЗДЕЛ 1 Общий обзор

Введение.....	1
От исполняющего обязанности директора-распорядителя ...	1
Сведения о МВФ.....	4
Крупным планом— ссовместная ответственность, общие выгоды	4
Обоснование необходимости международной торговли.....	5
Углубление анализа финансовой стабильности.....	8
Решение проблемы задолженности	11
Использование дивидендов от цифровых технологий	14
Развитие глобальных возможностей.....	17
Основные региональные события	20
Азия и Тихоокеанский регион.....	20
Африка к югу от Сахары	22
Европа.....	23
Ближний Восток и Северная Африка	26
Западное полушарие.....	27



РАЗДЕЛ 2 Наша деятельность

Экономический надзор	30
Введение.....	31
Надзор на двусторонней основе	31
Надзор на многосторонней основе.....	32
Региональный надзор.....	32
Рекомендации по вопросам политики.....	33
Финансовый сектор.....	34
Вопросы налогово-бюджетной политики.....	35
Другие вопросы	38
Данные.....	38
Кредитование	42
Деятельность по нелюбому финансированию	43
Деятельность по льготному финансированию.....	50
Инструмент для координации экономической политики ...	51
Инструмент для поддержки экономической политики.....	52
Мониторинг в постпрограммный период.....	53
Развитие потенциала	54
Введение.....	55
Основные аспекты: налогово-бюджетная политика.....	57
Основные аспекты: денежно-кредитная политика	59
Основные аспекты: статистика	60
Основные аспекты: законодательство и право.....	62
Деятельность МВФ по развитию потенциала в цифрах.....	65
Партнерства в целях развития потенциала.....	68
Глобальные тематические фонды в области развития потенциала.....	69
Региональные центры профессионального и организационного развития	69

Рисунки

1.1. Издержки увеличения напряженности в торговой сфере.....	6
1.2. Риски увеличились	10
1.3. Что принадлежит правительствам и сколько они должны	12
1.4. На Азию приходится 65 процентов совокупного использования промышленных роботов в мире.....	16
1.5. Преодоление дефицита финансирования	19
1.6. Долгосрочное воздействие «брексита»	23
1.7. Валовые экспортеры легковых автомобилей и комплектующих в США, 2017 год	25
1.8. Распределение потерь от тарифов США на импорт легковых автомобилей и комплектующих.....	25
1.9. Восстановление устойчивости долга	27
2.1. Утвержденные договоренности в рамках Счета общих ресурсов в финансовые годы, заканчивающиеся 30 апреля, 2010–2019 годы.....	44
2.2. Непогашенные нелюбные кредиты, 2010–2019 финансовые годы.....	44
2.3. Непогашенные льготные кредиты, 2010–2019 финансовые годы	50
2.4. Доли расходов на основные виды деятельности МВФ, 2019 финансовый год.....	64
2.5. Расходы на деятельность в области развития потенциала, 2015–2019 финансовые годы	64
2.6. Расходы на развитие потенциала в разбивке по регионам, 2016–2019 финансовые годы	65
2.7. Расходы на развитие потенциала в разбивке по группам доходов, 2016–2019 финансовые годы	65
2.8. Развитие потенциала в разбивке по тематике, 2016–2019 финансовые годы	65
2.9. Участие в программе подготовки кадров в разбивке по группам доходов, 2015–2019 финансовые годы	67
2.10. Общее участие в программе подготовки кадров в разбивке по регионам происхождения участников, 2015–2019 финансовые годы	67

О нашей организации 73

Схема организационной структуры МВФ.....	73
Исполнительные директора МВФ.....	74
Очередные выборы Исполнительного совета 2018 года.....	76
Члены руководства МВФ.....	78
Старшие должностные лица.....	80
Кадры и приоритеты.....	83

Кадровое разнообразие и интеграция 84

Бюджет и доход.....	84
Модель доходов, сборы, вознаграждение, распределение финансового бремени и чистый доход.....	85
Квоты: источник финансовых ресурсов МВФ.....	88
Специальные права заимствования.....	88

Подотчетность 89

Управление рисками в МВФ.....	89
Механизмы аудита.....	89
Независимый отдел оценки.....	91
Прозрачность.....	95
Коммуникации и контакты с внешними заинтересованными сторонами.....	95

Дополнительные материалы для чтения.....	100
Акронимы и сокращения.....	103
Письмо о передаче отчета Совету управляющих.....	104

Финансовый год МВФ продолжается с 1 мая по 30 апреля.

Анализ и оценки экономической политики, изложенные в данной публикации, отражают взгляды Исполнительных директоров МВФ.

Расчетной единицей МВФ является СДР; пересчет финансовых данных МВФ в доллары США является приблизительным и приводится для удобства. На 30 апреля 2019 года обменный курс СДР к доллару США составлял 1 доллар США за 0,721626 СДР, а курс доллара США к СДР составлял 1 СДР=1,38576 долл. США. Годом ранее (30 апреля 2018 года) обменные курсы составляли 1 долл. США=0,695380 СДР и 1 СДР=1,43806 долл. США.

«Миллиард» означает тысячу миллионов; «триллион» означает тысячу миллиардов; незначительные расхождения между суммами составляющих цифр и совокупными величинами вызваны округлением.

В настоящем *Годовом отчете* термин «страна» не во всех случаях обозначает территориальное образование, являющееся государством в соответствии с определением, принятым в международном праве и практике. Здесь этот термин также включает некоторые территориальные образования, которые не являются государствами, но по которым ведется отдельная и самостоятельная подготовка статистических данных.

Таблицы

2.1. Договоренности, утвержденные в рамках Счета общих ресурсов в 2019 финансовом году.....	43
2.2. Условия финансирования в рамках кредитов по Счету общих ресурсов МВФ.....	46
2.3. Механизмы льготного кредитования.....	48
2.4. Утвержденные договоренности и договоренности, доступ по которым был повышен, в рамках Трастового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту в 2019 финансовом году.....	51
2.5. Тематические фонды МВФ в области развития потенциала.....	71
2.6. Региональные центры профессионального и организационного развития МВФ.....	72
3.1. Бюджет по основным категориям расходов, 2018–2021 финансовые годы.....	84
3.2. Административные расходы.....	85
3.3. Просроченная задолженность перед МВФ стран, имеющих обязательства, просроченные на шесть месяцев или больше, в том числе по видам, на 30 апреля 2019 года.....	87

Вставки

2.1. Развитие потенциала: изменение базы ВВП в государствах-членах МВФ.....	62
2.2. Центр технической помощи для стран Кавказа, Центральной Азии и Монголии.....	68
2.3. Празднование 25-летия Тихоокеанского центра технической помощи в области финансов.....	70
2.4. Коллегиальный форум высокого уровня: денежно-кредитная политика в странах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.....	71
3.1. Краткие биографические очерки руководящих сотрудников, покидающих МВФ и вступающих в должность.....	82
3.2. Ход ремонта здания HQ1.....	86
3.3. Пять крупных проектов.....	87
3.4. Управление рисками с использованием оценок защитных механизмов.....	90

Сведения о МВФ

Международный Валютный Фонд (МВФ) — глобальная организация, насчитывающая 189 государств-членов и созданная для содействия благополучию мировой экономики. МВФ стремится способствовать развитию международного сотрудничества в валютно-финансовой сфере, обеспечивать финансовую стабильность, содействовать международной торговле, высокой занятости, устойчивому экономическому росту и сокращению бедности во всем мире. К важнейшим целям МВФ, который осуществляет контроль над международной валютной системой для обеспечения ее эффективного функционирования, относятся содействие стабильности валютных курсов и процессу расширения и сбалансированного роста международной торговли. Миссия МВФ дает странам (и их гражданам) возможность покупать товары и услуги друг у друга, что крайне важно для достижения устойчивого экономического роста и повышения уровня жизни. Все страны-члены МВФ представлены в Исполнительном совете, который обсуждает национальные, региональные и глобальные последствия экономической политики каждого государства-члена и утверждает кредиты Фонда для оказания государствам-членам содействия в решении временных проблем платежного баланса, а также для развития потенциала. Настоящий *Годовой отчет* освещает деятельность Исполнительного совета, руководства и персонала МВФ в течение финансового года с 1 мая 2018 года по 30 апреля 2019 года. Его содержание отражает точку зрения и обсуждения вопросов политики Исполнительного совета МВФ, который активно участвовал в подготовке настоящего *Годового отчета*.

Наши основные функции

Деятельность МВФ сосредоточена на трех основных функциях.

Предоставление государствам-членам рекомендаций относительно принятия мер политики для достижения макроэкономической стабильности, ускорения экономического роста и уменьшения бедности.

Предоставление финансирования государствам-членам, чтобы помочь им в решении проблем платежного баланса, включая ситуации нехватки иностранной валюты, возникающие, когда их внешние платежи превышают их поступления в иностранной валюте.

Предложение технической помощи и подготовки кадров, по просьбе государств-членов, чтобы помочь им в накоплении опыта и знаний и развитии институтов, необходимых для проведения обоснованной экономической политики.

Штаб-квартира МВФ находится в Вашингтоне, округ Колумбия, а его отделения по всему миру призваны способствовать глобальному характеру деятельности и поддержанию тесных связей с государствами-членами. См. дополнительную информацию о МВФ и государствах-членах на веб-сайте МВФ www.imf.org.

Крупным планом

Совместная ответственность, общие выгоды

В условиях растущей экономической, финансовой и политической неопределенности МВФ активизирует свои действия в поддержку международного сотрудничества, одновременно отвечая потребностям своих государств-членов. Рекомендации МВФ по мерам политики в прошлом году заключались в следующем.

1 Обоснование необходимости международной торговли

за счет сохранения основанной на правилах системы (и призывы к ее обновлению)

2 Углубление анализа финансовой стабильности

в целях повышения безопасности мировой финансовой системы

3 Решение проблемы задолженности

для уменьшения уязвимости и инвестирования в будущее людей

4 Использование дивидендов от цифровых технологий

путем повышения качества экономической и социальной политики

5 Развитие глобальных возможностей

благодаря ориентированным на людей мерам политики внутри стран и на мировой арене

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ

Локомотив мировой торговли работал
успешно. Сейчас пришло время
его обновить.

Международная торговля была мощной движущей силой роста, но в последнее время ее значение подвергается сомнению. Выгоды от торговли, которые часто воспринимаются как должное, могут сопровождаться издержками, которые часто упускаются из виду. В то же время система мировых правил торговли, которая благоприятствовала беспрецедентному экономическому росту на протяжении нескольких поколений, сейчас сталкивается с напряженностью. Эта напряженность вызвана проблемами, которые оставались нерешенными в течение слишком длительного времени. В своих исследованиях МВФ стремится пролить свет на эти вопросы.

На основе предыдущих исследований, которые продемонстрировали, что торговля может повышать доходы и уровень жизни в различных странах, в октябрьском выпуске «Перспектив развития мировой экономики» (ПРМЭ) 2018 года были приведены иллюстративные сценарии потенциальных последствий повышения напряженности в торговой сфере между США и Китаем. Этот анализ демонстрирует, что весь мир в целом проигрывает: потери мирового ВВП составят 0,4 процента в долгосрочной перспективе (эквивалентно снижению на 340 млрд долл. в долларах 2018 года), в 2019 году потери вырастут почти до 1 процента в США и до 1,6 процента в Китае. Значительная часть этого снижения будет вызвана негативным воздействием тарифов на уверенность (снижение инвестиций) и более жесткими финансовыми условиями (увеличение спредов).

В апрельском выпуске ПРМЭ 2019 года также было показано, что сальдо двусторонней торговли (разница в стоимости экспорта и импорта между двумя странами) в большей мере определяются макроэкономической политикой, а не тарифами. Эта политика может принимать форму чрезмерно стимулирующей налогово-бюджетной политики, которая приводит к повышению общего спроса и увеличению дефицита торгового баланса страны, или субсидий государственным предприятиям, которые дают им конкурентное преимущество относительно иностранных фирм и увеличивают торговый профицит страны. Кроме того, в докладе показано, что дву-

сторонние тарифы оказываются неэффективными в решении проблемы внешних дисбалансов из-за переориентации торговли. В докладе далее утверждается, что открытая торговая система очень важна для поддержки инвестиций и роста.

Эти выводы повторяются в Докладе по вопросам внешнего сектора 2018 года. Дисбалансы счетов текущих операций в мире составляли около 3¼ процента мирового ВВП, при этом 40–50 процентов из них считались чрезмерными и в основном сосредоточены в странах с развитой экономикой. Если эта проблема не будет решена, увеличение этих чрезмерных внешних дисбалансов может создать угрозу для мировой финансовой стабильности.

Система правил торговли, установленная после Второй мировой войны, принесла огромные выгоды. Сейчас ее необходимо обновить. В рамках более широкой дискуссии о торговле Исполнительный совет обсудил аналитическую работу, проводимую персоналом МВФ, по модернизации функций Всемирной торговой организации (ВТО) в области ведения переговоров, прозрачности и разрешения споров. Обновление правил ВТО о промышленных и сельскохозяйственных субсидиях, предоставляемых различными структурами, в том числе государственными предприятиями, и о передаче технологии, являются важнейшим элементом системы торговли, которая могла бы более эффективно служить всем странам.

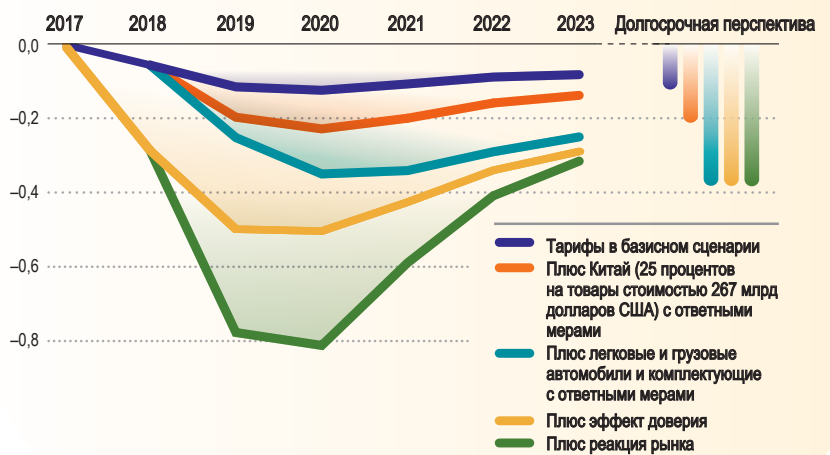
РИСУНОК 1.1

Стоимость увеличения напряженности в торговой сфере

Увеличение напряженности в торговле снизит рост мирового ВВП не только из-за нарушения потоков товаров, но и, что более важно, из-за потери доверия и финансовых последствий.

(Процентное отклонение от контрольного показателя)

Источник: ПРМЭ, глава 1, октябрь 2018 года.





СПРАВКА

Торговая интеграция в Магрибе



Региональная торговая интеграция может быть мощным фактором экономического процветания. Это особенно справедливо в регионе Магриба, который охватывает Алжир, Ливию, Мавританию, Марокко и Тунис. Внутрорегиональная торговля составляет лишь 5 процентов совокупной торговли, что является

одним из самых низких показателей в мире. Геополитическая напряженность и ограничительные меры политики в отношении торговли и потоков капитала подавляют региональную интеграцию.

Более масштабная региональная интеграция сформировала бы рынок с почти 100 миллионами человек со среднегодовым доходом в 4000 долл. в номинальном выражении и почти 12 000 долл. по паритету покупательной способности. Это повысило бы привлекательность региона для прямых иностранных инвестиций; снизило стоимость внутрорегионального перемещения товаров, капитала и рабочей силы; улучшило распределение ресурсов. Внутрорегиональная интеграция может внести вклад в повышение долгосрочных темпов роста в каждой стране Магриба в среднем на 1 процент.



ЗА КАДРОМ

Модернизация международной системы торговли на основе правил

Знаете ли вы, что когда ВТО была создана в 1994 году, электронная коммерция только зарождалась? Сегодня мировая электронная коммерция между компаниями составляет 23,9 триллиона долларов. Поэтому настоятельно необходимо продвижение переговоров в развивающихся областях, где международные правила отстают от развития событий. Это включает содействие электронной коммерции и инвестициям, в том числе за счет использования таких гибких подходов, как «коалиции доброй воли». Прогресс в этих областях станет важной демонстрацией того, что система многосторонней торговли может адаптироваться и оставаться актуальной. Объявление группы 76 стран в январе 2019 года о начале переговоров по электронной коммерции свидетельствует о многообещающем будущем применения новых методов.



УГЛУБЛЕНИЕ АНАЛИЗА ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ

Создание надежной глобальной
финансовой системы еще не завершено.



Директивные органы часто сожалеют, что у них нет хрустального шара, который помог бы им предсказывать и предотвращать кризисы. В условиях, когда негативные последствия мирового финансового кризиса все еще ощущаются, сотрудники МВФ и специалисты по финансам напряженно работают именно над этим.

В апрельском выпуске «Доклада по вопросам глобальной финансовой стабильности» (ДГФС) 2019 года представлен новый аналитический инструмент, который может помочь директивным органам измерить вероятность будущего спада на рынке жилья и принять заранее меры, способствующие ограничению ущерба. Этот инструмент, именуемый «риски для цен на жилье», обеспечивает данные для модели риска для роста, которая увязывает финансовые условия и угрозу серьезного экономического спада в краткосрочной и среднесрочной перспективе. На основе пяти параметров, которые влияют на цены на жилье, такие как прошлый рост цен и кредитные бумы, анализ показывает, что в большинстве стран с развитой экономикой в выборке шансы значительного падения цен на жилье, скорректированных с учетом инфляции, в конце 2017 года были ниже, чем 10 лет назад. В большинстве стран с формирующимся рынком, напротив, риски в 2017 году были выше, чем накануне мирового финансового кризиса.

Мировой финансовый кризис остается одним из определяющих событий нашего времени. Тяжелые макроэкономические и социальные последствия кризиса заставили предпринять согласованные усилия для того, чтобы осуществить программу реформ глобального регулирования финансовой системы. Десять лет спустя в октябрьском выпуске ДГФС 2018 года был сделан вывод о том, что регулирование финансового сектора и надзор за ним были существенно укреплены. Но программа реформ еще не была полностью завершена, возникают новые риски, особенно в нерегулируемой части финансовой системы, известной как «теневая банковская деятельность». Эти изменения требуют, чтобы органы регулирования в странах мира избежали самоуспокоенности, а сами страны дополнили свои арсеналы мер политики. Следует помнить, что риск обычно возрастает в благоприятные времена и что он распространяется во все новые, неожиданные, уголки финансовой системы.

Возникают новые риски, особенно в нерегулируемой части финансовой системы.





СПРАВКА

Что такое кредит с левэриджем?

Это растущий сегмент финансового мира, который связан со ссудами, обычно организуемыми синдикатом банков и предоставляемыми компаниям с высоким уровнем задолженности или низкими кредитными рейтингами. Эти кредиты называются «с левэриджем», поскольку отношение долга заемщика к активам или прибыли существенно превышает отраслевые нормы. В настоящее время мировой рынок таких ссуд составляет 1,4 трлн долларов. Это заставляет директивные органы и аналитиков предупреждать об опасном ухудшении стандартов кредитования.

Почему? Потому что большинство этих кредитов сопряжено со слабыми стандартами андеррайтинга и меньшей защитой инвесторов, они также являются менее прозрачными. Кроме того, компании, такие как взаимные фонды и пулы обеспеченных кредитных обязательств, которые объединяют ссуды, перепродаваемые другим инвесторам, сейчас владеют значительной частью этих кредитов с левэриджем, и не всегда очевидно, какую связь они имеют с банковским сектором. Поэтому для директивных органов критически важно разрабатывать и применять новые инструменты для решения проблемы ухудшения стандартов кредитования. Директивным органам, которые получили десятилетие назад болезненный урок относительно непредвиденных угроз для финансовой системы, не следует упускать из виду другую потенциальную угрозу.

ЗА КАДРОМ

Методы выявления рисков



В апрельском выпуске ДГФС 2019 года развивается методология МВФ для количественной оценки факторов уязвимости в финансовой системе, позволяющей директивным органам осуществлять их мониторинг и в случае необходимости предпринимать превентивные меры для смягчения рисков. Эта система распространяется на шесть секторов: компании, домашние хозяйства, органы государственного управления, банки, страховые компании и другие финансовые организации, такие как теньевые банки.

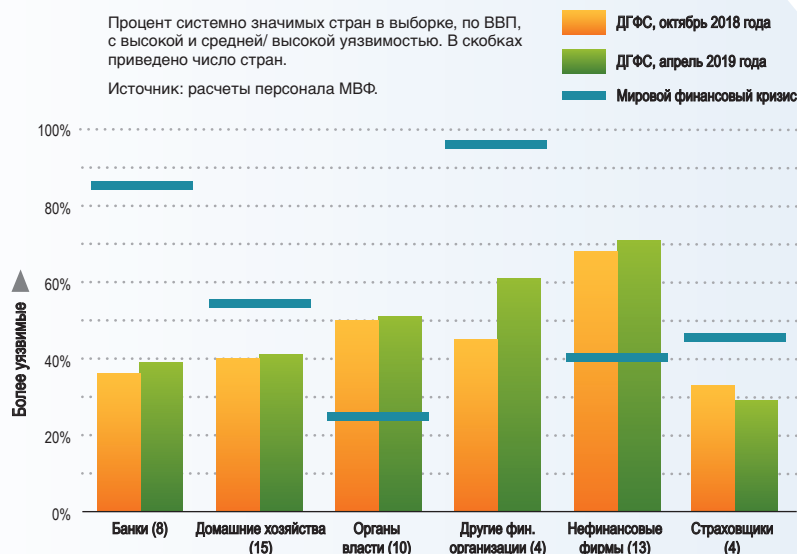
В этой системе отслеживается как уровень, так и темпы изменений для самых различных факторов уязвимости, включая левэридж и несогласованность активов и обязательств по срокам погашения и степени ликвидности, а также по валютам. Эти факторы уязвимости отслеживаются на региональном и глобальном уровне с агрегированием результатов по 29 странам, имеющим системную значимость.

Какие виды рисков позволила выявить система? В странах с развитой экономикой были обнаружены факторы уязвимости в связи с растущими корпоративным долгом и принятием финансового риска в сочетании со снижением кредитоспособности заемщиков. В странах с формирующимся рынком это был ориентированный на контрольные показатели приток инвестиций, который делает страну более уязвимой к внезапным поворотам в потоках капитала.

РИСУНОК 1.2

Риски увеличились

Со времени мирового финансового кризиса увеличились риски в государственном и нефинансовом секторе.





-222,0075.50
-550,0777.25
-990,0044.75
-600,0032.25
-0009.35
-189,005

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

Высокий уровень долга
мешает способности
страны инвестировать
в будущее
своих людей.

Глобальный долг, как государственный, так и частный, достиг пикового значения за всю историю. В конце 2017 года он составлял 184 трлн долл. США, что эквивалентно 225 процентам мирового ВВП.

При умеренной величине долг сам по себе не является негативным явлением, если он эффективно используется для деятельности, способствующей росту. Вместе с тем, высокий уровень долга, хотя и необязательно сигнализирует о кризисе, отвлекает ресурсы от более продуктивных расходов. Для органов государственного управления процентные платежи по долгу вытесняют расходы на образование, здравоохранение и инфраструктуру, которые представляют собой инвестиции в более устойчивый и справедливый экономический рост. Для компаний высокий уровень долга означает уменьшение объема ресурсов для инвестирования в расширение предприятий и создание рабочих мест.

Высокий уровень государственного долга также ограничивает способность директивных органов увеличивать расходы или снижать налоги для компенсации вялого экономического роста, особенно если это сопряжено с риском неблагоприятной реакции финансовых рынков или подрыва долгосрочного благополучия государственных финансов. Иными словами, это уменьшает бюджетное пространство страны. В мае 2018 года Исполнительный совет обсудил опыт применения новой основы МВФ для измерения бюджетного пространства. Важнейший принцип этой основы заключается в том, что бюджетное пространство не определяется лишь уровнем государственного долга страны и не является статичной концепцией. Оно может меняться в соответствии с конъюнктурой и экономическими условиями, иногда очень быстро и существенно. Поэтому в рамках основы признается, что решение об использовании бюджетного пространства или об отказе от него зависит от конкретных обстоятельств той или иной страны.

В апрельском выпуске «Бюджетного вестника» 2019 года также проливается свет на значимость налогово-бюджетной политики в решении проблемы высокого уровня государственного долга при одновременном инвестировании в будущее людей. Для создания возможностей для маневра в бюджете в случае следующего спада странам с высоким уровнем государственного долга следует увеличить доходы или сократить чрезмерные расходы. Органы налогово-бюджетной политики должны также подготовиться к изменению демографической ситуации и новым технологиям, которые отражаются на росте

и распределении доходов. Это означает переориентацию расходов на способствующие повышению роста инвестиции в инфраструктуру, здравоохранение и обучение в течение всей жизни и сокращение расточительных расходов, таких как неэффективные энергетические субсидии. Более прогрессивное налогообложение может способствовать сокращению неравенства, а реформа налогообложения крупных многонациональных корпораций, в особенности действующих в цифровой экономике, может ограничить перераспределение прибыли, которое лишает страны с низкими доходами столь необходимых доходов.

Работа МВФ по содействию странам в преодолении высокой и растущей уязвимости долговой ситуации продолжалась полным ходом. Группа 20-ти представила документ для повышения степени прозрачности в вопросах долга и содействия устойчивой практике финансирования кредиторами. Для укрепления анализа устойчивости долговой ситуации в июле 2018 года была введена основа обеспечения устойчивости долговой ситуации в странах с низкими доходами. В ней рекомендуется значительно расширить охват и отчетность по государственному долгу. Исполнительный совет также участвовал в аналогичных обсуждениях для обновления основы для обеспечения устойчивости долговой ситуации стран, имеющих доступ к рынкам капитала.

Все же высокие уровни долга необязательно должны всегда быть причиной тревоги. Оказывается, что собственность органов государственного управления так же важна, как и их обязательства. В октябрьском выпуске «Бюджетного вестника» 2018 года показано, что более прочные балансы (отчеты об активах и пассивах на данный момент) являются важным резервом во время экономических спадов. Препятствие состоит в том, что лишь немногие правительства знают, сколько стоит их собственность или как они используют эти активы на цели общественного благосостояния. Более оптимальное использование государственных активов очень важно и может означать дополнительный доход в размере примерно 3 процентов ВВП и в то же время снижать риски.

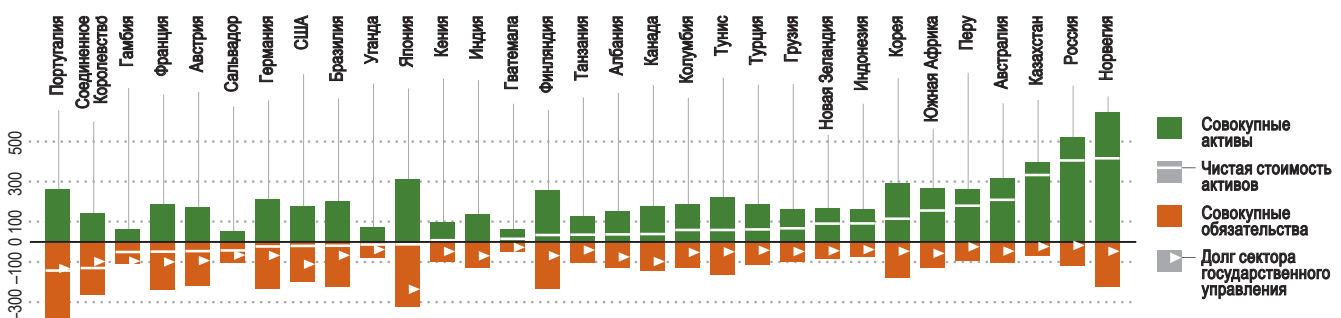
РИСУНОК 1.3

Что принадлежит правительствам и сколько они должны

Анализ общественного богатства с использованием балансов (в процентах ВВП)

Источник: оценки персонала МВФ.

Примечание. Данные на конец 2016 года, за исключением: Албания, 2013 год; Австрия, 2013 год; Бразилия, 2014 год; Колумбия, 2016 год; Гамбия, 2016 год; Гватемала, 2014 год; Кения, 2013 год; Перу, 2013 год; Португалия, 2012 год; Россия, 2012 год; Танзания, 2014 год; Тунис, 2013 год; Турция, 2013 год; Уганда, 2015 год.





ЗА КАДРОМ

Есть бюджетное пространство?

Бюджетное пространство — это объем имеющихся у стран возможностей для временного повышения своих дефицитов бюджета без ущерба для доступа к рынкам или устойчивости своей долговой ситуации. Это динамичное понятие, которое может меняться в соответствии с конъюнктурой и экономическими условиями. По этой причине основа МВФ для оценки бюджетного пространства полагается на несколько факторов, таких как структура и траектория государственного долга; потребности в финансировании и легкость заимствования; и прочность бюджетных институтов.

В некоторых странах существует значительное бюджетное пространство. Среди прочего, это отражает их доступ к стабильному и дешевому финансированию на финансовых рынках, надежные государственные финансы и прочные институты. Однако в других странах бюджетное пространство жестко ограничено. Это объясняется повышенными рисками, связанными с финансированием финансовыми рынками, и сравнительно высокими уровнями долга и потребностями в финансировании или обслуживании долга.

Наличие бюджетного пространства подобно наличию денежных средств в банке; вопрос о том, следует ли использовать это бюджетное пространство, имеет совсем иной характер. Обязанность правительства состоит в том, чтобы создать достаточные бюджетные возможности и обоснованно их использовать без ущерба для долгосрочного экономического здоровья страны.

СПРАВКА

В чем заключается богатство наций?

Точно так же, как и частные лица, правительства иногда упускают из виду свои финансы. Хотя они ведут строгий учет своего долга, у них меньше ясности в отношении принадлежащих им активов. В своем исследовании МВФ проанализировал чистую стоимость государственных активов в 31 стране.

Для этих стран совокупные обязательства были намного больше, чем только долг, они составляли примерно 198 процентов ВВП. На долг сектора государственного управления приходилось менее половины этих обязательств, при этом пенсионные обязательства составляют значительную долю остальной части, хотя мало стран учитывает их в качестве таковых. Совокупные активы, с другой стороны, составили 101 триллион долларов США, или 219 процентов ВВП. Это включает деньги, которые органы государственного управления имеют на банковских счетах, их финансовые инвестиции, а также такие объекты, как дороги, мосты и канализационные сети, и запасы природных ресурсов в недрах.

Что это все означает? Возьмем пример Китая. Совокупная сумма долга составляла в 2016 году 247 процентов ВВП. Вместе с тем, после нескольких лет интенсивных инвестиций в инфраструктуру Китай накопил значительные государственные активы. Эти активы превышают его обязательства, так что чистая стоимость активов (разность между активами и обязательствами) намного выше 100 процентов ВВП — самый высокий показатель среди стран с формирующимся рынком. Хотя в Китае присутствуют большие риски, связанные с долгом, в стране имеются также буферные резервы.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДИВИДЕНДОВ ОТ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Чтобы приветствовать
технологическую
революцию, необходимы
более активные меры
ПОЛИТИКИ.

Технология стремительно меняет нашу жизнь. Она приводит к пересмотру экономических моделей, рабочего взаимодействия и финансовых операций, — вот лишь несколько таких примеров. Такое трансформирующее влияние может создать много возможностей, таких как более широкий доступ к финансовым услугам. Но оно может также быть источником беспокойства, особенно для работников, рискующих потерять свои места в результате автоматизации. В своей работе МВФ уделяет основное внимание мерам политики, которые могут устранить цифровой разрыв и дать возможность воспользоваться дивидендами от цифровых технологий.

В условиях, когда 1,7 миллиарда взрослых в мире не имеют доступа к финансовым услугам, появление финтеха может радикально изменить ситуацию. Это нигде так не очевидно, как в Африке. В течение последних 10 лет использование мобильных денег растет по экспоненте, что ставит этот регион в положение лидера по инновациям в области мобильных денег, их внедрению и использованию. Это также единственный регион, где операции в объеме примерно 10 процентов ВВП осуществляются с помощью мобильных денег. Это можно сравнить всего лишь с 7 процентами ВВП в Азии и менее 2 процентами в других регионах.

Финансовые инновации, такие как криптоактивы и технология блокчейна, также вызывают интерес у центральных банков в различных странах мира. Например, они изучают вопрос о том, может ли цифровая валюта центрального банка использоваться в качестве законного платежного средства так же, как физические деньги сейчас. С этим связан вопрос о том, как учитывать криптоактивы в макроэкономической статистике на основе текущих стандартов и классификаций, поскольку криптоактивы, аналогичные биткойну, и цифровые токены без корреспондирующих обязательств не отвечают определению финансового актива. Финтех, несомненно, демократизирует финансовые услуги во всем мире, но он также сопряжен с неминуемыми рисками и проблемами. Для содействия странам в использовании преимуществ и управлении рисками в октябре 2018 года МВФ вместе со Всемирным банком принял «Балийскую программу в области финансовых технологий».

Переход на цифровые технологии также изменяет способы, которыми компании производят и сбывают товары и услуги, и его измерение имеет критически важное значение. Представители МВФ входят в состав группы экспертов, участвующей в подготовке *Пособия по измерению цифровой торговли*.

Точно также как технология может быть движущей силой интеграции, она может быть агентом экономического разделения. Одним из примеров является влияние на рынок высокопроизводительных и инновационных компаний на цифровых платформах, которое обеспечивают им патентованные нематериальные активы и сетевые эффекты, что приводит к динамике, получившей название «победителю достается больше всех». Изменяя методы работы, технология может также оставлять некоторых людей позади. Новые технологии, такие как искусственный интеллект, автоматизация и робототехника (которые способны заменить широкий спектр человеческих навыков), могут оказать дезорганизующее влияние на рабочую силу, особенно для женщин.

Во всем мире примерно 180 млн традиционно «женских» рабочих мест подвергаются высокому риску вытеснения. Это объясняется тем, что женщины, как правило, заняты на более рутинных рабочих местах, которые в большей степени подвержены автоматизации. Однако наши исследования демонстрируют, что не всякий труд заменяем технологиями, а искусственный интеллект может в большей степени вести к трансформации рабочих мест, чем к их отмиранию. Технологический прогресс подталкивает рост производительности, который с течением времени обуславливает создание новых рабочих мест и создает условия для повышения доходов и уровня жизни.

Итак, что страны могут сделать, чтобы использовать трансформирующую мощь технологии? Им необходимы меры политики, чтобы облегчить перемещение рабочей силы и сократить периоды, в течение которых трудовые ресурсы остаются незанятыми. Но на более глубоком уровне, странам требуется инвестировать в своих людей и создавать для них возможности. Это означает более эффективные государственные расходы на образование, с тем чтобы оно реагировало на запросы рынка и создавало возможности для обучения на протяжении всей жизни, а также соответствующие меры политики перераспределения. Это также означает инвестиции в цифровую инфраструктуру и модернизацию основ конкуренции, с тем чтоб обеспечить справедливое распределение выгод от технологии.

Технологический прогресс создает невероятные экономические и социальные возможности. Но требуется их поддержка за счет надлежащих мер политики, обеспечивающих, чтобы эти возможности приносили выгоды всем.

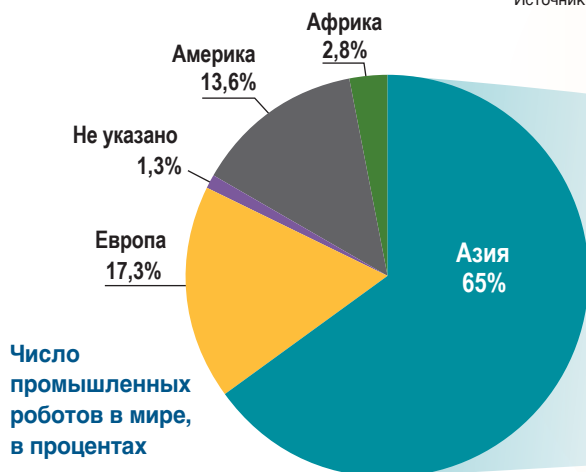




СПРАВКА

Что такое «Балийская программа в области финансовых технологий»?

Страны во всем мире стараются использовать преимущества и возможности быстрого прогресса в финансовых технологиях, которые преобразуют оказание банковских услуг, и в то же время управлять неминуемыми рисками. «Балийская программа в области финансовых технологий» МВФ и Всемирного банка предлагает основу для оценки странами различных вариантов мер политики и для адаптации этих мер к своим обстоятельствам и приоритетам. Все 12 компонентов основы были выделены на основе опыта самих государств-членов и охватывают темы, в общем плане связанные с созданием условий для финтеха, обеспечением устойчивости финансового сектора, преодолением рисков и содействием международному сотрудничеству и обмену информацией.



ЗА КАДРОМ

Люди и роботы как рабочая сила?



Азия находится на передовом рубеже автоматизации; по оценкам, в 2017 году на нее приходилось 65 процентов применения промышленных роботов в мире. При 1 млн используемых роботов там наблюдается наибольшая «плотность роботов», которая представляет собой число промышленных роботов на 10 000 работников.

Азия, возможно, является глобальным лидером по применению промышленных роботов, но она также представляет собой регион с наибольшим объемом производства роботов. Япония и Корея являются двумя крупнейшими производителями, и их доли на рынке составляют, соответственно, 52 и 12 процентов.

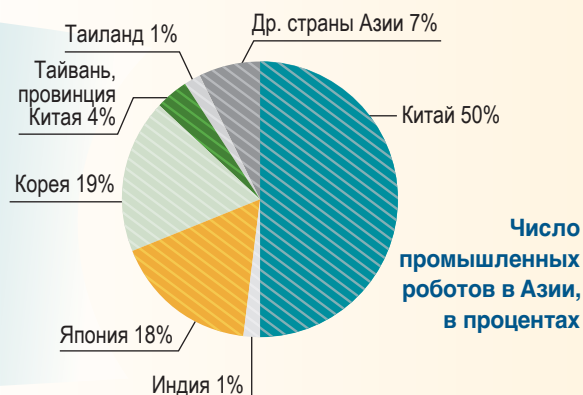
Робототехника и автоматизация означают возможности роста для этого региона, но это также влечет за собой экономические риски, особенно для недорогой и низкоквалифицированной рабочей силы, которая выполняла основную роль региона, являясь «фабрикой мира».

Для получения дивидендов от цифровых технологий директивным органам необходимо преодолеть дезорганизацию, вызванную автоматизацией и роботами, за счет содействия созданию новых рабочих мест без сдерживания инноваций. Это означает перестройку образования, инвестиции в материальную инфраструктуру и инфраструктуру регулирования, которые способствуют предпринимательству и инновациям, а также решение проблем на рынке труда, в том числе проблем перераспределения доходов и системы социальной защиты.

РИСУНОК 1.4

На Азию приходится 65 процентов совокупного использования промышленных роботов в мире

Источники: Международная федерация робототехники и расчеты персонала МВФ.



РАЗВИТИЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Меры политики ориентированы на людей внутри стран и на мировой арене.



В период, когда мир сталкивается с проблемами, вызванными быстрым технологическим прогрессом, демографическими сдвигами и изменением климата, растёт отчуждение от системы мирового сотрудничества и экономической интеграции, которые принесли огромные выгоды в прошлые десятилетия. Директивным органам настоятельно необходимо переориентировать внутреннюю и международную политику на смягчение негативных экономических и социальных последствий международной интеграции и технологического прогресса для уязвимых групп.

Меры политики должны обеспечивать внутри страны условия для успеха людей. Это особенно касается стран с формирующимся рынком и развивающихся стран, перед которыми стоит сложная задача обеспечения оплачиваемой работы для многочисленной молодежи. Во многих из этих стран до 20 процентов молодежи трудоспособного возраста не заняты, не учатся и не проходят профессиональной подготовки. Снижение уровней неактивности среди молодежи до уровней в странах с развитой экономикой могло бы повысить объем производства на 5 процентов. Помимо мер, которые повышают гибкость рынка труда и качество рабочих мест, важнейшее значение имеют меры политики, способствующие совокупному спросу и экономической активности.

Восстановление доверия к правительству и институтам требует основ политики, которые повышают инклюзивность и увеличивают возможности для всех. Борьба с коррупцией и источниками неравенства является необходимым условием. Исследования МВФ показали, что государственные органы стран с наименьшей коррупцией собирают на 4 процента ВВП больше налоговых доходов, чем страны с наиболее высокой коррупцией, находящиеся на том же уровне экономического развития. Это означает больше ресурсов для школ, дорог и больниц. Необходимы также меры политики для укрепления рыночной конкуренции и распределения благ от торговли и технологии более равномерным образом.

МВФ оценил состояние работы по изучению неравенства в пилотных странах. Диалог по вопросам экономической политики был расширен для оценки влияния неравенства на рост и изучения воздействия мер политики и реформ на распределение доходов. Аналогично, оценка участия МВФ в рассмотрении вопросов гендерного равенства свидетельствует о том, что гендерные проблемы являются критически важными для макроэкономического развития на национальном и международном уровнях и становятся составным элементом развития потенциала.

Более активные совместные действия настоятельно необходимы для преодоления более общих проблем, которые страны не могут решить в одиночку, и поддержки работы стран по достижению Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР). В исследованиях МВФ отмечается, что выполнение программы ЦУР по инвестициям в человеческий, социальный и физический капитал требует дополнительных расходов в 2030 году в объеме 0,5 трлн долл. для развивающихся стран с низкими доходами и 2,1 трлн долл. для стран с формирующимся рынком. МВФ будет продолжать содействие странам в достижении ЦУР на 2030 год за счет более глубокого диагноза экономической политики и развития потенциала и поможет в разработке стратегий финансирования из различных источников, в том числе благодаря мобилизации внутренних доходов, иностранной помощи и частному сектору.



**Чтобы люди
могли добиться
успеха, меры
политики
должны
обеспечивать
условия внутри
страны.**

СПРАВКА

Преодоление разрыва в банковском руководстве



Женщины недостаточно представлены на всех уровнях глобальной финансовой системы — от вкладчиков и заемщиков до членов правления и представителей органов регулирования. Обратите внимание: женщины составляли менее 2 процентов руководителей финансовых организаций и менее 20 процентов членов правлений. Преодоление гендерного разрыва среди руководителей имеет большое значение для стабильности банков. Банки с более высокими долями женщин в советах директоров имеют более высокие буферные резервы капитала, меньшую долю необслуживаемых кредитов и большую устойчивость к стрессу. Это объясняется тем, что разнообразие дает прочность. Суть в том, что более широкое включение женщин не только в качестве пользователей и поставщиков услуг, но и в качестве регуляторов финансовых услуг не только позволит преодолеть гендерное неравенство, но и принесет выгоды.



ЗА КАДРОМ

Финансирование программы ЦУР

Успехи в достижении ЦУР зависят от способности стран увеличивать расходы в таких жизненно важных сферах, как здравоохранение, образование и инфраструктура. Наши оценки показывают, что средние дополнительные годовые расходы, необходимые в 2030 году для достижения важнейших ЦУР, составляют 15 процентных пунктов ВВП для средней страны с низкими доходами по сравнению с 4 процентными пунктами для стран с формирующимся рынком.

Общие потребности стран с низкими доходами составляют 0,5 трлн долл., или 0,5 процента мирового ВВП. Дополнительные внутренние доходы могут финансировать одну треть этих потребностей, при этом остается разрыв в 0,3 процента мирового ВВП.

Устранение этого разрыва будет зависеть от повышения эффективности государственных расходов и от различных мировых общественных благ, таких как прозрачность, открытая торговля и геополитическая стабильность. Частный сектор, официальная помощь развитию, благотворительные и международные финансовые организации могут помочь быстрее ликвидировать сохраняющийся разрыв.

РИСУНОК 1.5

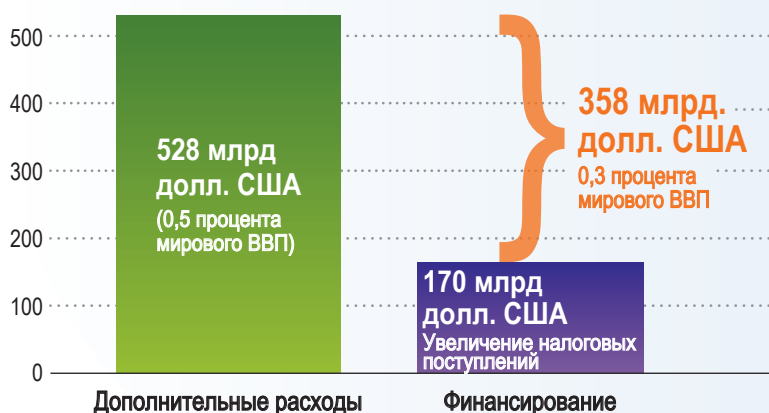
Преодоление дефицита финансирования

Для развивающихся стран с низкими доходами налоговых поступлений будет недостаточно для финансирования ЦУР; потребуются другие источники финансирования.

(В млрд долларов США 2016 года)

Примечание. Дополнительные расходы означают дополнительные ежегодные расходы среди развивающихся стран с низкими доходами, необходимые в 2030 году для достижения существенного прогресса в достижении ЦУР в областях здравоохранения, образования, дорог, электроэнергии, водоснабжения и санитарии.

Источник: расчеты персонала МВФ на основе работы Gaspar et al., 2019.



Азия и Тихоокеанский регион

Ежегодные совещания 2018 года в Индонезии

Более 11 000 человек со всего мира собрались в Бали, Индонезия, на Ежегодных совещаниях МВФ и Всемирного банка 2018 года.

Эти совещания, впервые проведенные в Юго-Восточной Азии со времени совещаний 2006 года в Сингапуре, проходили в период растущих опасений относительно замедления роста и увеличения напряженности в торговой сфере. В ответ на это МВФ призвал к «новому многостороннему подходу» для решения проблем, связанных с торговлей, потрясениями на рынках и снижением доверия. В этом духе МВФ, совместно со Всемирным банком и другими партнерами, принял «Балийскую программу в области финансовых технологий», послужившую планом действий для политических руководителей, которые стремятся управлять новыми рисками при использовании имеющегося потенциала финтех на благо всех.

Ежегодные совещания также предоставили возможность продемонстрировать растущую роль Индонезии на мировой арене и ее богатую культуру. Впервые в истории в совещаниях приняли участие лидеры всех 10 государств Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

Накануне Ежегодных совещаний Департамент стран Азиатско-Тихоокеанского региона МВФ опубликовал две книги: «Реализация экономического потенциала Индонезии» и «Путь АСЕАН», в которых подробно освещаются рекомендации МВФ по мерам политики в отношении экономического роста в Юго-Восточной Азии.



«Реализация экономического потенциала Индонезии»

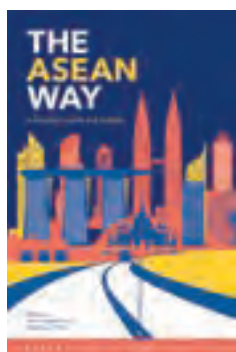
С помощью всестороннего и интегрированного макроэкономического анализа в книге освещается значительный прогресс Индонезии за последние два десятилетия. Проведение осмотрительной экономической политики и структурных реформ обеспечивает уверенный и стабильный экономический рост, повышение уровня жизни миллионов людей. В книге также подчеркивается, что для обеспечения устойчивого уровня процветания экономическую политику необходимо постоянно адаптировать к условиям меняющегося экономического ландшафта. В ней показано, что хорошо спланированный комплекс реформ, который включает налогово-бюджетные, структурные реформы и реформы в отношении финансового сектора, мог бы повысить годовые темпы роста на 1 процентный пункт — до 6,5 процента в среднесрочной перспективе.





«Путь АСЕАН»

В книге «Путь АСЕАН» рассказывается об экономическом подъеме за последние два десятилетия пяти основателей Ассоциации стран Юго-Восточной Азии, АСЕАН-5: Вьетнама, Индонезии, Малайзии, Таиланда и Филиппин. Он включает основанный на консенсусе «путь АСЕАН» в сфере сотрудничества и интеграции торговли, финансов и рынков труда на пути к созданию Экономического сообщества АСЕАН. Этот подход успешно служил региону на протяжении последних двух десятилетий и, скорее всего, будет успешно применяться в будущем.



Поддержка программы реформ Китая

По мере того как Китай переходит от высоких темпов к высококачественному росту и одновременно старается контролировать долю заемных средств предприятий, как никогда важно обеспечить эффективное распределение ресурсов без учета типа собственности (государственной, частной, иностранной или отечественной) или величины компании.

Создание таких условий «нейтральности для конкуренции» является сложным и находится в центре внимания в ряде стран и международных организаций. В последнее время официальные органы Китая сделали вопрос о нейтральности для конкуренции приоритетным в своей программе реформ. Для содействия этой программе МВФ и Народный банк Китая в апреле 2019 года организовали Седьмую конференцию высокого уровня по открытию экономики и нейтральности для конкуренции с целью оценки текущих изменений, обсуждения официальных планов по проведению реформ и внесения предложений по реформам на основе международного опыта.

На конференции собрались международные и внутренние эксперты, представители органов регулирования финансового сектора и международных организаций, а также частного сектора. Выводы конференции являются неотъемлемой частью консультаций в соответствии со Статьей IV и, скорее всего, будут учтены в деятельности МВФ в области развития потенциала, в том числе в рамках Центра профессионального и организационного развития Китая и МВФ (ЦПОРКМ) и соглашений о сотрудничестве с некоторыми соответствующими государственными ведомствами.

Африка к югу от Сахары

Будущее работы

Странам Африки к югу от Сахары необходимо создавать ежегодно 20 миллионов новых рабочих мест в течение 20 лет, чтобы использовать быстрорастущую рабочую силу. В исследовании Департамента стран Африки «Будущее работы в странах Африки к югу от Сахары» сделан вывод о том, что регион может потерять в результате автоматизации меньше рабочих мест, чем страны с развитой экономикой, из-за различий в структуре экономики и уровне заработной платы. Однако автоматизация, вероятно, уменьшит возможности для низкоквалифицированных работников. Интеграция и наличие коммуникаций являются необходимыми условиями для создания рабочих мест. Традиционная и цифровая инфраструктура, система образования, которая идет в ногу с изменяющимися требованиями в отношении квалификации, умная урбанизация, системы социальной защиты для волатильного рынка труда и торговая интеграция являются необходимыми для инклюзивного роста.



Регион Центральноафриканского экономического и валютного сообщества и взаимодействие МВФ

Несмотря на сохраняющиеся сдерживающие факторы, стратегия Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС) помогает предотвратить кризис. Ужесточение денежно-кредитной политики, продвижение к завершению новой основы денежно-кредитной политики и валютное регулирование способствуют макроэкономической корректировке. Однако две страны еще не заключили договоренности о финансировании с МВФ. Валютные резервы были ниже запланированных несмотря на то, что цены на нефть превышали прогнозы. Преодоление рисков ухудшения ситуации насущно необходимо для экономического подъема ЦАЭВС. Задержки с принятием программ, поддерживаемых Фондом, с Республикой Конго и Экваториальной Гвинеей, снижение цен на нефть и более жесткие мировые финансовые условия могут нанести ущерб подъему экономики. Диверсификация экономики, улучшение деловой среды и смягчение восприятия коррупции способствовали бы улучшению перспектив роста стран ЦАЭВС.



Европа

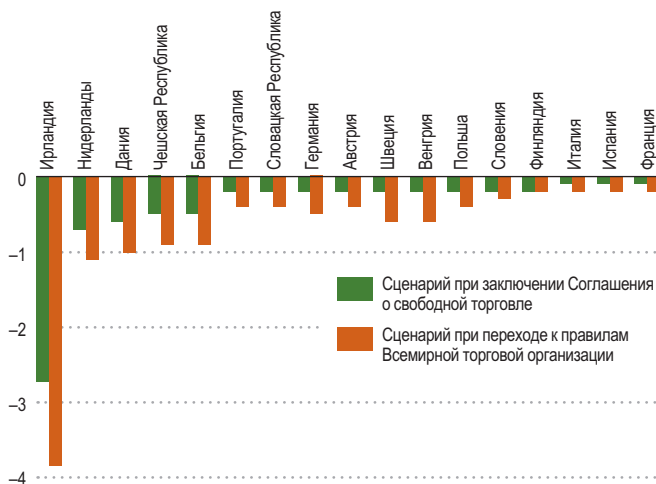
Долгосрочное воздействие «брексита» на Европейский союз

Между Европейским союзом и Соединенным Королевством существуют глубокие связи. Поскольку «брексит» сопряжен с большими трениями в экономических отношениях, обе стороны понесут издержки, как утверждает в исследовании персонала МВФ «Меры политики в зоне евро». По сравнению с базисным сценарием без «брексита», ВВП ЕС-27 (государства-члены ЕС, остающиеся после ухода Соединенного Королевства) в долгосрочном плане уменьшится в объеме до 0,8 процента, если за «брекситом» последует стандартное соглашение о свободной торговле. Снижение составит 1,5 процента, если по умолчанию стороны перейдут к правилам Всемирной торговой организации. Важно отметить, что точное измерение воздействия зависит от результатов ведущихся переговоров и будет весьма различным для разных стран. Если учитывать лишь механизм торговли, то долгосрочные потери объема производства будут особенно значительными для Ирландии, Бельгии и Нидерландов.

РИСУНОК 1.6

Долгосрочное воздействие «брексита»

Снижение уровня производства по сравнению со сценарием без «брексита»; в процентах



Источник: IMF Euro Area Selected Issues; "Long-term impact of Brexit on the EU," IMF Country Report No. 18/224.



Ангола и Руанда

Взаимодействие МВФ с Анголой и Руандой служит примером нашей работы в регионе в 2019 финансовом году.

Договоренность о механизме расширенного кредитования МВФ с Анголой на сумму 3,7 млрд долл. (361 процент квоты) была утверждена в декабре 2018 года. Программа направлена на укрепление бюджетной дисциплины, снижение инфляции, содействие гибкости валютных курсов, повышение стабильности финансового сектора и преодоление давления на корреспондентские банковские отношения. Программа способствует дисциплине в области политики, посылает позитивные сигналы заинтересованным сторонам.

Руанда успешно завершила свою договоренность с МВФ в рамках Инструмента для поддержки экономической политики. Исполнительный совет МВФ утвердил 10-й и заключительный обзор в ноябре 2018 года, срок действия программы истек 1 декабря 2018 года после пяти лет. Программа способствовала сохранению макроэкономической стабильности и поддерживала инклюзивный рост и сокращение бедности. Официальные органы Руанды и персонал МВФ достигли договоренности на уровне персонала относительно мер политики, которые могли бы служить основанием для запроса о последующей программе, поддерживаемой МВФ.

Европа (продолжение)



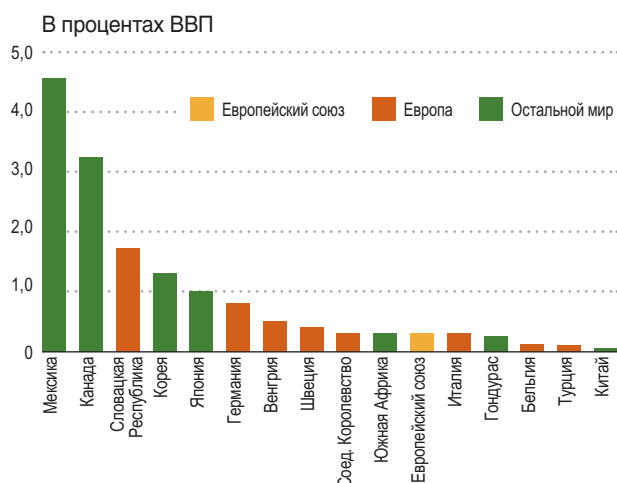
Структурные реформы и устойчивость в Европе

Межстрановые различия в устойчивости экономики — ее способности противостоять шокам и адаптироваться к ним — остаются значительными в зоне евро. Эти различия частично отражают отсутствие национального номинального курса как механизма адаптации к шокам. Персонал МВФ утверждает, что изменения в архитектуре всего союза, например, создание банковского союза, союза рынков капитала и централизованного бюджетного потенциала могли бы содействовать расширению международного распределения риска. Однако даже эти изменения не могут застраховать от всех шоков. Таким образом, национальным мерам политики предстоит сыграть жизненно важную роль. В документе персонала МВФ для обсуждения анализируется, как национальные структурные меры политики могут помочь странам зоны евро лучше справиться с экономическими шоками.

На основе применения сочетания эмпирических методов и методов на базе моделей в работе делается вывод, что способствующие росту реформы регулирования рынка труда и товарного рынка, адаптированные к обстоятельствам конкретных стран, должны помочь отдельным странам зоны евро выдерживать негативные шоки. Режимы в отношении неплатежеспособности более высокого качества связаны с более эффективным перераспределением факторов после шока. В работе также делается вывод о том, что структурные и циклические меры политики взаимодействуют. Более значительные факторы негибкости делают экономику более уязвимой и возлагают большее бремя на налогово-бюджетную политику. Это особенно касается членов валютного союза. Странам следует создавать бюджетное пространство в благоприятные времена и устранять факторы негибкости, уменьшая свою потребность в антициклических мерах в неблагоприятные времена и в то же время делая эти меры более результативными, когда они применяются.

РИСУНОК 1.7

Валовые экспортеры легковых автомобилей и комплектующих в США, 2017 год

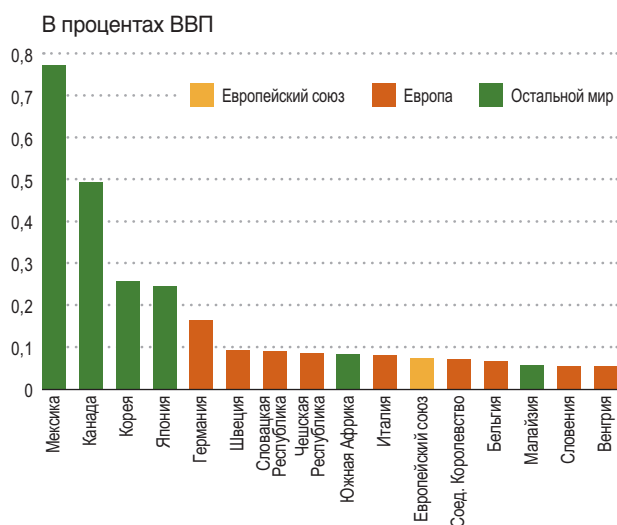


Sources: база данных EORA, UN COMTRADE и расчеты персонала МВФ.

Примечание. По этому сценарию предполагается введение тарифов в размере 25 процентов на импорт американских легковых автомобилей и комплектующих.

РИСУНОК 1.8

Распределение потерь от тарифов США на импорт легковых автомобилей и комплектующих



Sources: база данных EORA, UN COMTRADE и расчеты персонала МВФ.

Примечание. По этому сценарию предполагается введение тарифов в размере 25 процентов на импорт американских легковых автомобилей и комплектующих.

Напряженность в торговой сфере, глобальные цепочки добавленной стоимости и вторичные эффекты

Европа глубоко интегрирована в глобальные цепочки добавленной стоимости, как внутри региона, так и за его пределами. Почти 70 процентов общего объема экспорта Европы связано с восходящими или нисходящими цепочками поставок, и введение тарифов или иных ограничений в торговле скажется на европейских странах через эти сложные торговые связи.

В исследовании МВФ показано значение разграничения между традиционными валовыми показателями экспорта и экспортом добавленной стоимости для оценки подверженности экономики шокам внешней торговли, поскольку разница между этими двумя показателями особенно велика в случае Европы.

Исследование сосредоточено на примере легковых автомобилей и комплектующих, экспортируемых в США. В целом такой экспорт составляет 0,3 процента ВВП ЕС (рис. 1.7). Если применимые тарифы вырастут на 25 процентов, как угрожают власти США, и если проследить последующие потери производства через цепочки поставок, то воздействие на Европейский союз составит около 0,1 процента ВВП, при этом потери будут распределены среди большего числа стран Европы, чем это предполагают данные о валовом экспорте. Чешская Республика служит хорошим примером того, как распределение убытков различается при использовании валового экспорта или экспорта добавленной стоимости.

Хотя валовой экспорт легковых автомобилей и комплектующих в США очень мал (страна даже не показана на рис. 1.7), после учета связей через цепочки поставок Чехия, по-видимому, занимает 4-е место среди стран ЕС, в наибольшей степени затрагиваемых тарифами США на легковые автомобили (рис. 1.8). Проще говоря, в экспорте автомобилей в США из других стран ЕС прячется значительная добавленная в Чехии стоимость.

Ближний Восток и Северная Африка

Создание возможностей для всех

После «Призыва к действиям» на Конференции «Возможности для всех», состоявшейся в Марракеше в январе 2018 года, МВФ представил работу по инклюзивному росту «Возможности для всех: содействие росту и инклюзивности на Ближнем Востоке и в Северной Африке» на Арабском экономическом форуме в Бейруте, Ливан, в июле 2018 года. В этом документе излагаются подробные рекомендации о том, как меры политики могут сделать рост более инклюзивным. В нем содержатся примеры и уроки реформ в регионе и отдается приоритет ускоренной реализации реформ в сферах управления, конкуренции, торговли и технологии; социальных расходов и справедливого налогообложения, создания рабочих мест.

Представители директивных органов и частного сектора во время презентации рассматривали программу инклюзивного роста как потенциальную схему для нового общественного договора в регионе.

Это впечатление подтверждалось в последующих двухсторонних консультациях с организациями гражданского общества и журналистами, которые призывали уделять большее внимание этим приоритетным направлениям в рамках программ с МВФ.

Ежегодные совещания 2021 года

В апреле 2018 года Марракеш, Марокко, был объявлен местом проведения Ежегодных совещаний группы Всемирного банка и МВФ в октябре 2021 года.

Подготовка к ним уже реально началась, и совместная группа МВФ и Всемирного банка посетила Марокко для обсуждения мероприятия «Дорога в Марокко» с официальными органами.



Развитие финансовой интеграции малых и средних предприятий

Создание большего числа рабочих мест в частном секторе представляет собой важнейшую задачу на Ближнем Востоке и в Центральной Азии, где миллионы людей ежегодно вливаются в рабочую силу, а уровень безработицы уже является высоким. Эти действия должны основываться на развитии динамичного сектора малых и средних предприятий, в частности, за счет улучшения доступа к финансированию.

В феврале 2019 года МВФ представил работу под названием «Финансовая интеграция малых и средних предприятий на Ближнем Востоке и в Центральной Азии» в Американском университете в Каире. В ней показано, что расширение их доступа к финансированию может принести значительные макроэкономические выгоды в регионе — и к 2025 году может создать дополнительно 15 миллионов рабочих мест.



Западное полушарие

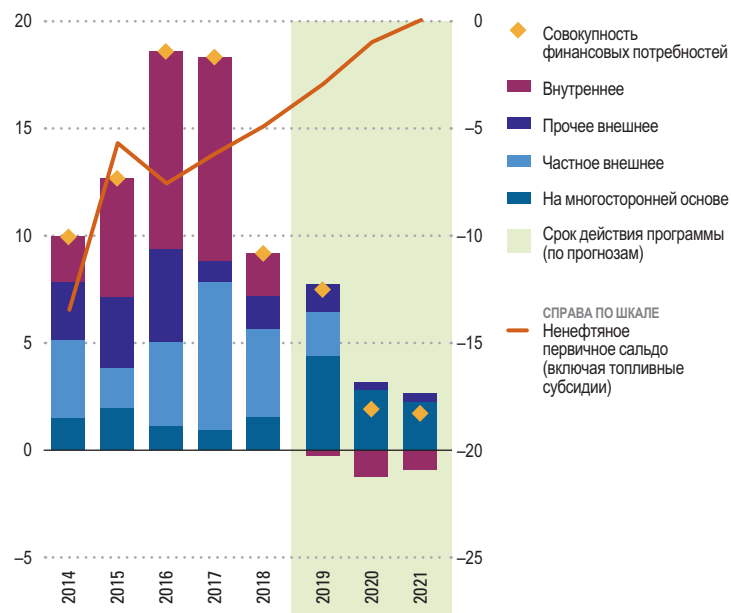
Эквадор

В марте 2019 года Эквадор и МВФ заключили трехлетнюю договоренность по механизму расширенного кредитования на сумму 4,2 млрд долларов США. Ее план предусматривает меры по повышению темпов экономического роста и конкурентоспособности, укреплению институциональных основ долларизации в Эквадоре, обеспечению устойчивости долговой ситуации, защите малоимущих и усилению борьбы с коррупцией. Эти меры направлены на формирование более динамичной и инклюзивной экономики в интересах всего населения Эквадора.

РИСУНОК 1.9

Восстановление устойчивости долга

Бюджетный дефицит и внешнее финансирование в Эквадоре
(В процентах ВВП)



Источники: Центральный банк Эквадора, Министерство финансов и расчеты персонала МВФ.

Сомали: дорога к стабильности

После того как МВФ признал Федеральное правительство Сомали в 2013 году, взаимодействие с МВФ (в виде рекомендаций по вопросам экономической политики и технической помощи) помогает стране двигаться по пути к экономической стабильности по окончании гражданской войны, продолжавшейся несколько десятилетий. Хотя многое еще предстоит сделать, Сомали добилась значительного прогресса за счет успешного завершения трех следовавших друг за другом программ, осуществлявшихся при мониторинге персонала МВФ. Исполнительный совет МВФ одобрил следующую программу, осуществляемую при мониторинге персонала (в июле 2019 года), как отвечающую стандартным предъявляемым условиям для верхних кредитных траншей, что обеспечит более четкий путь Сомали к облегчению бремени задолженности по Инициативе для бедных стран с высоким уровнем задолженности. Сомали, как ожидается, останется одним из крупнейших получателей технической помощи МВФ в предстоящий период.



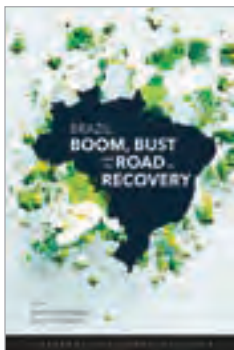
Западное полушарие

(продолжение)



Бразилия: подъем, спад и путь к восстановлению

Бразилия находится на перепутье, она медленно выходит из исторического спада, которому предшествовал огромный экономический бум. В книге «Бразилия: подъем, спад и путь к восстановлению» содержится оценка бразильской экономики и рассматриваются меры политики для повышения производительности и возобновления роста. Книга была представлена в марте 2019 года в Рио-де-Жанейро и Сан-Паулу, а также в Центре имени Вудро Вильсона в Вашингтоне, округ Колумбия.



Повышение устойчивости к стихийным бедствиям и изменению климата в Карибском бассейне

Конференция высокого уровня по вопросам повышения устойчивости к стихийным бедствиям и изменению климата в Карибском бассейне, организованная совместно МВФ, Всемирным банком и Межамериканским банком развития, прошла в ноябре 2018 года в Вашингтоне, округ Колумбия.

Конференция была призвана расширить ориентацию политики на заблаговременное повышение устойчивости и наметить реформы и инструменты, которые могли бы содействовать этому сдвигу. Участники единодушно призвали к большей срочности в преодолении последствий изменения климата. Было выделено несколько проблем, включая ограниченный потенциал, высокую стоимость устойчивой к климатическим изменениям инфраструктуры и страховых премий для хеджирования рисков стихийных бедствий, ограниченность донорского финансирования для заблаговременного повышения устойчивости, отсутствие достаточных данных для расчета стоимости рисков и политэкономические факторы, связанные с балансом между высокими первоначальными затратами и отдачей, заметной лишь в долгосрочном плане. Участники выразили твердую поддержку «грандиозной сделке» среди основных заинтересованных сторон, которая предусматривает национальные действия по восстановлению устойчивости бюджета при учете первоначальных затрат на инвестиции в устойчивость и долгосрочных выгод в макробюджетных основах для привлечения международной поддержки. Результаты конференции были использованы в документе «Повышение устойчивости в малых государствах, уязвимых к стихийным бедствиям», который был обсужден Советом в мае 2019 года.



РАЗДЕЛ 2

Наша деятельность

МВФ выполняет три главные функции

Экономический надзор

1 МВФ осуществляет надзор за международной валютно-финансовой системой и ведет мониторинг экономической и финансовой политики своих 189 государств-членов. В рамках этого процесса надзора, который осуществляется как на глобальном уровне, так и в отдельных странах, МВФ выделяет возможные риски для стабильности и предоставляет рекомендации о необходимых корректировках экономической политики.

119
проверок
состояния
экономики
стран

70 млрд долл.
США восьми
странам

плюс 325,7 млн долларов
США четырем развивающимся
странам с низкими доходами

Кредитование

2 МВФ предоставляет кредиты государствам-членам, испытывающим фактические или потенциальные проблемы платежного баланса, чтобы помочь им восстановить свои международные резервы, стабилизировать валюту, продолжать платить за импорт и восстановить условия для прочного экономического роста, устранив при этом основополагающие проблемы.

Развитие потенциала

3 МВФ сотрудничает с правительствами государств-членов по всему миру в деле модернизации их экономической политики и институтов, а также в области подготовки кадров. Это помогает содействовать инклюзивному экономическому росту.

306 млн
долл. США
на практические рекоменда-
ции технического характера,
подготовку кадров, ориенти-
рованную на экономическую
политику и коллегиальное
обучение

The background features a complex financial visualization. At the top, there are several overlapping line graphs in purple, green, and red, showing fluctuating data points. Below these, a large yellow circle is superimposed on a grid, containing four large green numbers: 2576.23, 75128.26, 7854.23, and 359.23. At the bottom, a bar chart with vertical bars of varying heights in shades of green and blue is visible. The overall aesthetic is technical and data-driven, with a grid pattern and various numerical values scattered throughout.

Экономический надзор

Посредством «надзора» МВФ осуществляет мониторинг международной валютно-финансовой системы, наблюдает за изменениями в мировой экономике, а также проводит проверку состояния экономической и финансовой политики своих 189 государств-членов. Кроме того, МВФ выделяет возможные риски для стабильности государств-членов и консультирует их правительства по потенциальным корректировкам политики, позволяющим международной валютно-финансовой системе служить ее основной цели — содействовать обмену товарами, услугами и капиталом между странами, поддерживая тем самым устойчивый экономический рост.

ВВЕДЕНИЕ

Надзорная деятельность МВФ включает «надзор на двусторонней основе», в рамках которого МВФ оценивает политику каждого государства-члена и предоставляет рекомендации по вопросам политики, и «надзор на многосторонней основе», в рамках которого МВФ предоставляет анализ мировой экономики или группы стран, имеющих некоторые общие характеристики. Благодаря интеграции надзора на двусторонней и многосторонней основе МВФ может обеспечить более комплексный и последовательный анализ «вторичных эффектов», то есть возможного влияния политики одной страны на другие страны. Кроме того, МВФ проводит надзор за региональными финансовыми механизмами и валютными союзами.

Важным элементом надзора на двусторонней основе являются консультации в соответствии со Статьей IV Статьи соглашения МВФ, которая предусматривает проведение обзора экономической ситуации и политики в каждом из государств-членов МВФ.

Надзор на многосторонней основе включает мониторинг тенденций в глобальной экономике и экономике регионов и анализ вторичных эффектов политики государств-членов, влияющих на мировую экономику.

МВФ также ведет мониторинг тенденций в экономике регионов и глобальной экономике и анализирует воздействие, которое меры политики государства-члена могут оказать на соседние страны и мировую экономику. Он публикует периодические доклады об этих тенденциях и результатах анализа. В «Перспективах развития мировой экономики» приводится подробный анализ мировой экономики и перспектив ее роста, рассматриваются такие вопросы, как макроэкономические последствия глобальных финансовых неурядиц и потенциал глобальных вторичных эффектов, особенно тех, которые могут возникнуть в результате мер экономической, налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики ведущих мировых экономик, таких как США, Китай и зона евро. В «Докладе по вопросам глобальной финансовой стабильности» содержится оценка мировых рынков капитала и финансовых дисбалансов и факторов уязвимости, которые могут создавать риски для финансовой стабильности. В «Бюджетном вестнике» приводятся последние среднесрочные прогнозы по налогово-бюджетной сфере и оценки изменений в области государственных финансов. МВФ также публикует доклады «Перспективы развития региональной экономики», где приводится детальный анализ основных регионов мира.

НАДЗОР НА ДВУСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ

Процесс консультаций в соответствии со Статьей IV: ежегодная оценка

Консультации в соответствии со Статьей IV охватывают различные вопросы, критически важные для макроэкономического развития (налогово-бюджетные, финансовые, валютные, денежно-кредитные и структурные), и заостряют внимание на рисках и факторах уязвимости и ответных мерах политики. В консультациях в соответствии со Статьей IV принимают участие экономисты и другие сотрудники из разных подразделений МВФ. Консультации представляют собой двусторонний диалог по вопросам экономической политики между МВФ и официальными органами страны. Миссия МВФ встречается с должностными лицами из правительства и центрального банка отдельной страны, а также другими заинтересованными сторонами, такими как члены парламента, представители деловых кругов, гражданского общества и профсоюзов, чтобы помочь оценить экономическую политику и направление экономического развития страны. Персонал МВФ представляет доклад Исполнительному совету МВФ, как правило, для обсуждения. После этого консультации завершаются, и МВФ передает официальным органам страны резюме заседания. В большинстве случаев после согласия государства-члена оценка Совета публикуется в виде пресс-релиза вместе с сопроводительными докладами персонала. В 2019 финансовом году МВФ провел 119 консультаций в соответствии со Статьей IV (см. таблицу 2.1 в интернет-издании).

Программа оценки финансового сектора

Проверка состояния финансовых секторов государств-членов имеет значение для поддержания мировой финансовой стабильности. Каждые пять лет МВФ проводит обязательную оценку 29 юрисдикций, чьи финансовые секторы относятся к системно значимым; в отношении других государств-членов оценка финансового сектора осуществляется на добровольной основе. Программа оценки финансового сектора предусматривает углубленный анализ рисков и устойчивости, а также оценку основы политики в отношении финансового сектора и систем безопасности финансового сектора, в результате которого предлагается комплекс основных рекомендаций по экономической политике для предотвращения финансовой нестабильности.

В 2019 финансовом году Совет был информирован о 12 оценках в рамках Программы оценки финансового сектора: Австралия, Армения, Бразилия, зона евро, Кувейт, Мальта, Перу, Польша, Румыния, Северная Македония, Танзания и Ямайка.

Анализ Программы оценки финансового сектора в 2020 году будет проходить в условиях быстро меняющегося макрофинансового ландшафта. Нормализация денежно-кредитной политики в основных странах с развитой экономикой, финансовые инновации, такие как финтех, и образующиеся риски в связи с цифровизацией и киберриски создают новые проблемы для финансовой стабильности. Для адаптации к этим реалиям основное внимание будет уделяться изучению сферы охвата оценок финансовой стабильности в рамках ФСАП; укреплению аналитических основ программы; повышению результативности, в том числе интеграции с другими элементами финансового надзора МВФ; пересмотру участия, в том числе списка обязательных оценок; исследованию затрат в условиях ограниченного бюджета.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ НАДЗОР

Общая экономическая политика

В рекомендациях МВФ по экономической политике для государств — членов валютных союзов выделялась проблема поддержания роста в волатильных глобальных условиях. В экономике стран Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) в течение седьмого года подряд наблюдаются темпы роста, составляющие в среднем 6 процентов. Это происходит несмотря на более высокие цены на нефть и проблемы безопасности. Однако при еще значительных бюджетных дефицитах и операциях государственного сектора государственный долг и стоимость его обслуживания возросли. Поэтому сохранение благоприятных перспектив зависит от продолжающейся работы по укреплению государственных финансов и проведению структурных реформ с целью улучшения деловой среды.

Эти реформы еще более остро необходимы для стран Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС), в которых экономическая ситуация остается сложной. Рост все еще является замедленным в условиях ухудшения состояния банковского сектора из-за крупной просроченной задолженности государства. Реформы, призванные улучшить управление и укрепить финансовый сектор, в равной степени важны для продолжения постепенного улучшения среднесрочных перспектив.

Вслед за катастрофическим воздействием ураганов «Ирма» и «Мария» в 2017 году страны в Восточнокарибском валютном союзе (ВКВС) переживают постепенное восстановление. Приток туристов в страны, пострадавшие от ураганов, медленно увеличивается, а в остальных странах остается активным. Условия остаются благоприятными для роста, но риски возрастают из-за крупных бюджетных дефицитов и сохраняющихся недостатков финансового сектора. В ходе обсуждения Совет согласился, что заблаговременное повышение устойчивости к изменениям климата и стихийным бедствиям является одной из главных приоритетных задач. Это включает инвестиции в устойчивую инфраструктуру, которая

сократит ущерб и потери от стихийных бедствий, будет способствовать частным инвестициям и остановит эмиграцию.

НАДЗОР НА МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ

Процедура раннего предупреждения

Процедура раннего предупреждения является важной частью надзорной деятельности, осуществляемой организацией, и проводится дважды в год в координации с подготовкой ведущих публикаций («Перспективы развития мировой экономики», «Доклад о глобальной финансовой стабильности» и «Бюджетный вестник»).

Результаты этой процедуры являются строго конфиденциальными и сообщаются исключительно членам Международного валютно-финансового комитета во время Весенних и Ежегодных совещаний МВФ и Всемирного банка. Процедура раннего предупреждения проводится в рамках надзорной деятельности на двусторонней или многосторонней основе. МВФ и Совет по финансовой стабильности тесно сотрудничают в этой процедуре для получения комплексного представления о рисках больших отклонений и факторах уязвимости. МВФ берет на себя основную роль по выявлению вызывающих беспокойство факторов макроэкономических, макроструктурных, технологических и суверенных рисков, в то время как Совет по финансовой стабильности сосредотачивается на вопросах регулирования финансовой системы и надзора за ней.

Доклад по вопросам внешнего сектора

«Доклад по вопросам внешнего сектора» представляет согласованные многосторонние оценки внешнего сектора государств-членов, в том числе их обменных курсов, счетов текущих операций, резервов, потоков капитала и внешнеэкономических балансов. Этот доклад является одним из основных докладов (наряду с «Перспективами развития мировой экономики», «Докладом о глобальной финансовой стабильности» и «Бюджетным вестником»). Он готовится ежегодно, начиная с 2012 года, и охватывает 29 стран с крупнейшими экономиками мира и зону евро, на которые в общей сложности приходится около 90 процентов мирового ВВП. «Доклад по вопросам внешнего сектора» является составной частью постоянной работы над тем, чтобы Фонд давал тщательную и беспристрастную оценку чрезмерных глобальных дисбалансов и их причин, а также рассматривал возможные вторичные эффекты политики государств-членов для глобальной внешнеэкономической стабильности.

Исполнительный совет обсуждал Доклад 2018 года, выпущенный вместе с индивидуальными оценками, посвященными отдельным странам, на официальном заседании в июле 2018 года. Исполнительные директора в целом поддержали выводы доклада и его рекомендации по мерам политики и приветствовали действия по уточнению методологии и расширению охвата доклада.



Издаваемые раз в полгода доклады

«Перспективы развития мировой экономики», «Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности» и «Бюджетный вестник» содержат анализ последних изменений в мировой экономике. Кроме того, персонал МВФ два раза в год готовит справку по надзору для встреч Группы 20-ти.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ

Глобальная программа мер экономической политики директора-распорядителя

В апреле 2019 года директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард представила свою Глобальную программу мер экономической политики под названием «Общая ответственность, общая награда» на неофициальном заседании Исполнительного совета. В программе подчеркивается, что, хотя международное сотрудничество, экономическая и финансовая интеграция, а также технический прогресс за прошедшие десятилетия принесли огромные выгоды странам во всем мире, распределение этих выгод не было достаточно широким для того, чтобы не допустить ослабления доверия к институтам и уменьшения поддержки глобальной системы, благодаря которой стали возможными эти достижения.

Утрата доверия происходит в то время, когда мир сталкивается с проблемами, вызванными стремительным техническим прогрессом, неопределенностью относительно будущего работы, демографическими сдвигами, деградацией окружающей среды и изменением климата. Эти проблемы можно решать только в рамках нового многостороннего подхода, внушающего уверенность в том, что и издержки, и выгоды долговременных решений будут распределяться между всеми. Директивные органы должны изменить ориентацию внутренней и международной политики, с тем чтобы лучше управлять экономическими и социальными последствиями международной интеграции и технического прогресса, учитывая при этом глобальные последствия своих действий.





Концепция нового многостороннего подхода опирается на три дополняющих и подкрепляющих друг друга направления политики: внутреннюю политику для формирования более устойчивой экономики и расширения экономических возможностей; укрепление глобального сотрудничества, которое обеспечит более равные условия для всех стран; и твердое намерение работать сообща над решением более широких глобальных задач, таких как изменение климата.

Потоки капитала на практике и классификация МВФ мер по управлению потоками капитала

В июле 2018 года персоналом Фонда был опубликован документ «Институциональная позиция МВФ в отношении потоков капитала на практике», в котором содержится обзор основы МВФ и ее реализации для обеспечения согласованности рекомендаций странам-членам по вопросам экономической политики в связи с потоками капитала, учитывающих особые условия отдельных стран. «Принятая МВФ классификация мер по управлению потоками капитала 2018 года», опубликованная в сентябре 2018 года, служит справочным материалом по различным видам мер в отношении потоков капитала, принимавшихся странами для управления потоками капитала с момента принятия институциональной позиции в 2012 году. Оба документа являются частью работы МВФ по формированию понимания институциональной позиции и ее применению на практике.

ФИНАНСОВЫЙ СЕКТОР

Стратегия борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма

В ноябре 2018 года Исполнительный совет провел обзор Стратегии МВФ по борьбе с отмыванием денег. Многовекторный подход позволил МВФ заниматься решением вопросов, связанных с отмыванием денег, финансированием терроризма и распространением оружия массового уничтожения, а также более широких вопросов, связанных с добросовестностью финансовых операций, включая эволюционирующие и вновь возникающие вопросы, такие как проблематика корреспондентских банковских отношений и финансовые технологии (финтех). Также предпринимались усилия по повышению синергетического эффекта между различными направлениями работы в целях повышения эффективности и результативности деятельности МВФ в области борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма, в том числе в рамках надзорной деятельности, программ, поддерживаемых ресурсами Фонда, программ оценки финансового сектора и мероприятий по развитию потенциала.

В целях расширения охвата и максимального повышения отдачи от общей вовлеченности МВФ в работу по проведению оценки усилий по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма Исполнительный

совет поддержал переход к проведению меньшего числа оценок под руководством МВФ при одновременном расширении участия персонала в обзоре качества и согласованности других оценок и в более широких усилиях по подготовке кадров.

Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности

Исполнительный совет рассмотрел апрельский «Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности»

2019 года, который показал, что несмотря на значительную изменчивость за последние два квартала, финансовые условия остаются благоприятными. В результате в ряде системно значимых стран продолжают нарастать факторы финансовой уязвимости в суверенном, корпоративном и небанковском финансовых секторах, что вызывает повышенные среднесрочные риски. В докладе приводится общая оценка этих факторов уязвимости, при этом особое внимание уделяется долгу корпоративного сектора в странах с развитой экономикой, переплетению суверенного и финансового сектора в зоне евро, финансовым дисбалансам в Китае, волатильным потокам портфельных инвестиций в страны с формирующимся рынком и рискам ухудшения ситуации на рынке жилья.

МВФ принимает решение об основных принципах регулирования исламского финансирования для банковской деятельности

Сектор исламского финансирования продолжает расти и развиваться с точки зрения размеров и сложности. Мировые исламские финансовые активы достигли примерно 2 трлн долларов США, при этом на банковский сектор приходится примерно 85 процентов всех активов. Банковская деятельность на принципах исламского финансирования осуществляется в более чем 60 странах, и эта отрасль теперь является системно значимой в 13 юрисдикциях.

Рост исламского финансирования открывает важные возможности для расширения доступа к финансовым услугам, углубления финансовых рынков и мобилизации финансирования на цели развития путем предложения новых видов финансирования и привлечения лиц, ранее не охваченных банковскими услугами, которые не участвовали в финансовой системе. Исламские банки проводят особые операции, профили рисков и балансовые структуры которых существенно отличаются от традиционных банков по многим параметрам, с соответствующими последствиями для финансовой стабильности.

В мае 2018 года Исполнительный совет одобрил предложение об использовании основных принципов регулирования исламского финансирования, которые были разработаны

Советом по исламским финансовым услугам при участии Секретариата Базельского комитета по банковскому надзору. Основные принципы будут дополнять международную архитектуру финансовой стабильности, одновременно стимулируя совершенствование пруденциальной основы для исламской банковской отрасли во всех юрисдикциях. Использование основных принципов поможет укрепить беспристрастность и согласованность в сферах надзора, разработки программ и технической помощи.

ВОПРОСЫ НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Инициативы относительно прозрачности в налогово-бюджетной сфере: интеграция вопросов управления природными ресурсами

Прозрачность в налогово-бюджетной сфере и надлежащее управление особенно важны для содействия сбалансированному и устойчивому управлению невозобновляемыми природными ресурсами. Исчерпаемость природных ресурсов и масштабы экономической ренты вызывают вопросы относительно бюджетной прозрачности на каждом этапе управления доходами от использования ресурсов. Ограниченность добычи невозобновляемых ресурсов ставит перед органами государственного управления более сложную задачу использовать полученные доходы на благо как нынешних, так и будущих поколений. Потенциальная возможность получения крупной ренты делает этот сектор особенно уязвимым перед коррупцией и требует создания эффективных механизмов подотчетности.

В декабре 2018 года Исполнительный совет обсудил предложение о включении в Кодекс по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере нового четвертого компонента (Компонент IV) по управлению доходами от природных ресурсов. Компонент IV должен охватить и сложившиеся практики обеспечения прозрачности в добывающих отраслях, и появляющиеся новые нормы, такие как обнародование данных о связанных с природными ресурсами платежах и контрактах, а также раскрытие информации о реальных владельцах прав на природные ресурсы. В нем также отражены уроки, извлеченные из проведения пилотных оценок прозрачности в налогово-бюджетной сфере, например в Перу и Мексике, и обширная обратная связь с заинтересованными сторонами. Новая структура дополняет Компоненты I–III, которые были опубликованы в 2014 году, с большим общим упором на бюджетную отчетность, налогово-бюджетное прогнозирование и составление бюджета, а также анализ и управление бюджетными рисками.

Исполнительный совет рассматривает ход работы по оценке бюджетного пространства

В мае 2018 года персонал проинформировал Исполнительный совет о своем опыте использования основы оценки бюджетного пространства, которая была опробована в 24 странах в течение 2017–2018 годов. Бюджетное пространство определяется как возможности для проведения дискреционной налогово-бюджетной политики по отношению к существующим планам без угрозы доступу на рынок и устойчивости долговой ситуации. Основа является многомерной, при этом факторы, присущие отдельным странам, и суждения сотрудников МВФ играют существенную роль при вынесении окончательной оценки.

Обзор показал, что основа в целом работает хорошо. Она позволила подготовить оценки бюджетного пространства, которые в целом соответствовали базовой логике и показателям, и поддерживала основанный на фактических данных и беспристрастности внутренний обзор страновых документов. Было также отмечено, что наличие пространства не обязательно означает, что его следует использовать или что его не следует дальше расширять.



Основа также свидетельствует о том, что несмотря на повышенные уровни государственного долга, большинство стран имеет по крайней мере некоторое пространство для маневра. Оказалось, что страны с развитой экономикой в целом имеют больше пространства, чем страны с формирующимся рынком, главным образом потому, что их финансирование является более безопасным, что в основном объясняется большим доверием и прочностью институтов.

При внедрении основы было выявлено несколько потенциальных областей для внесения изменений, таких как формальная интеграция условных обязательств и корректировки для учета специфики стран — производителей биржевых товаров и стран с низкими доходами.

Оценка управления государственным инвестициями — пересмотр и обновление

Государственные инвестиции могут быть важным катализатором экономического роста, однако выгода от наращивания инвестиций в решающей степени зависит от их эффективности. Увеличение государственных инвестиций в странах с формирующимся рынком и странах с низкими доходами частично сократило разрыв между более богатыми и более бедными странами с точки зрения качества социальной инфраструктуры и доступа к ней. Однако среднестатистическая страна теряет примерно 30 процентов стоимости своих инвестиций ввиду неэффективности внутренних процессов осуществления государственных инвестиций. Совершенствование управления инфраструктурой может помочь странам ликвидировать до двух третей этого «отставания по эффективности».

Оценка управления государственным инвестициями является ключевым инструментом МВФ для оценки управления инфраструктурой на протяжении полного инвестиционного цикла и оказания поддержки развитию экономических институтов. В мае 2018 года в документе МВФ был проведен анализ опыта использования основы при проведении оценки управления государственным инвестициями в более чем 30 странах. На основе уроков и выводов, полученных в ходе первой волны мероприятий по проведению оценки, первоначальная основа была слегка пересмотрена. В пересмотренной оценке сохраняются ключевые элементы основы 2015 года, включая состоящую из трех этапов структуру (планирование, распределение и осуществление), и более четко освещаются некоторые критически важные аспекты управления. К таким аспектам относятся эксплуатация, закупки и независимая проверка проектов, а также достаточность нормативно-правовой базы и кадрового потенциала. Оценки управления государственным инвестициями являются частью Инициативы МВФ по поддержке инфраструктурной политики.



Налогообложение корпораций в условиях глобальной экономики

Мнение общества о том, что некоторые крупные многонациональные компании платят мало налогов, вызвало озабоченность по поводу эффективности и справедливости системы налогообложения в целом и сосредоточило внимание на необходимости новой архитектуры международного налогообложения корпораций. В результате практики вывода прибыли в юрисдикции с низкими налогами, по оценкам, страны, не входящие в Организацию экономического сотрудничества и развития, теряют примерно 200 млрд долларов США доходов в год, или порядка 1,3 процента ВВП. Эти столь необходимые ресурсы, особенно в странах с низкими доходами, могли бы обеспечить более высокие темпы и всеобъемлющий характер экономического роста, а также позволить этим странам достичь Целей устойчивого развития на период до 2030 года. Распространение высокодоходных, обусловленных технологиями и полагающихся на цифровые процессы бизнес-моделей, опирающихся на нематериальные активы, такие как патенты, стоимость которых сложно оценить, но при этом их можно легко переместить, также требует переосмысления существующих правил международного налогообложения.

В феврале 2019 года Исполнительный совет обсудил новое исследование МВФ, посвященное обзору текущего состояния механизмов международного налогообложения доходов корпораций и анализу вариантов реформы в контексте трех ключевых критериев: более эффективное решение проблемы вывода прибыли и налоговой конкуренции, преодоление юридических и административных препятствий на пути реформы и обеспечение полного признания интересов стран с формирующимся рынком и развивающихся стран. Исполнительные директора приветствовали анализ и обсуждение этих сложных с технической и политической точек зрения задач в области налогообложения. Они также подчеркнули важность продолжения тесного сотрудничества с Организацией экономического сотрудничества и развития и другими международными организациями, активно занимающимися этой проблематикой, для обеспечения того, чтобы работа МВФ продолжала дополнять усилия других организаций.

ДРУГИЕ ВОПРОСЫ

Комплексный анализ надзорной деятельности

Комплексный анализ надзорной деятельности 2020 года — это первый после Трехлетнего анализа надзорной деятельности 2014 года всеобъемлющий анализ в области надзора. Анализ имеет перспективный характер. Основное внимание в нем уделяется подготовке к новому устройству мировой экономики и финансов, который, как ожидается, сложится в следующем десятилетии, путем соответствующей переориентации приоритетов в области надзора и пересмотра способов взаимодействия МВФ с государствами-членами для укрепления доверия и повышения результативности этой работы.

Комплексный анализ надзорной деятельности начнется с обсуждения общих контуров макрофинансовых условий, которые, вероятно, будут определять мировую экономику в 2020–2030 годах. Среди них — напряженность в области международной торговли и финансовой интеграции, ведущая к появлению сомнений относительно традиционных рекомендаций в сфере экономической политики, а также технический прогресс и демографические дивиденды, которые могут быть использованы на благо всех людей. Опираясь на это, в нем затем будут предложены приоритеты в области надзора и представлены потенциальные выгоды для государств-членов от их реализации. В Комплексном анализе надзорной деятельности будет также рассмотрен вопрос о том, как повысить эффективность рекомендаций Фонда в сфере экономической политики, в том числе путем совершенствования механизмов надзора и предлагаемого МВФ набора инструментов.

С учетом перспективного характера Комплексного анализа надзорной деятельности МВФ 2020 года были созданы две внешние консультативные группы, которые призваны обеспечить общее руководство и привнести самые передовые идеи и опыт. Внешняя консультативная группа по вопросам надзора будет определять приоритеты и стратегическое направление анализа, а впоследствии оценивать новые выводы и предварительные рекомендации персонала. Внешняя консультативная группа по вопросам цифровых технологий будет давать рекомендации относительно потенциальных макроэкономических последствий и воздействия на экономическую политику наблюдающихся в настоящее время важных технологических тенденций и оказывать помощь МВФ в разработке новых политических подходов к надзору через призму технического прогресса.

Использование показателей третьих сторон в докладах МВФ

Персонал МВФ иногда вынужден опираться на заключения и оценки других организаций, если собственная компетенция отсутствует или является ограниченной. Использование показателей третьих сторон сыграло определенную роль в поддержке основополагающегося на фактических данных подхода МВФ в таких приоритетных областях, как риски и вторичные эффекты, макрофинансовые и макроструктурные вопросы, управление и коррупция, а также в новых областях, таких как неравенство, гендерная проблематика и изменение климата.

Однако различающееся качество показателей третьих сторон создает проблемы и риски для авторитета МВФ. Некоторые показатели основаны на объективных данных, в то время как другие основаны на проводимой специалистами качественной оценке, опыте, восприятию или сочетании различных источников базовых данных. Проблемы могут возникать из-за непрозрачности источников и методологий составления некоторых показателей третьих сторон, а также в связи с качеством и надежностью показателей, основанных на восприятии или оценочном суждении.

Действуя в соответствии с руководящими указаниями Исполнительного совета, представленными в течение 2018 финансового года, МВФ в сентябре 2018 года выпустил Методический документ, которым вводится в действие основа для показателей третьих сторон, состоящая из трех принципов передовой практики: прозрачности, устойчивости и отражения мнений заинтересованных сторон.

ДАННЫЕ

Обновленная информация о Стратегии в отношении данных и статистики

В 2019 финансовом году МВФ продолжил разработку своей Стратегии в отношении данных и статистики, в которой определяется переход к такой экосистеме данных и статистики, которая позволит МВФ и его государствам-членам лучше удовлетворять меняющиеся потребности в данных в условиях цифрового мира.

В целях поддержки реализации стратегии была создана новая основа управления данными. Основа состоит из главного статистика и администратора данных МВФ, который одновременно является директором Статистического департамента, Постоянного комитета по данным и статистике, Группы высокого уровня, отвечающей за управление и осуществление Стратегии в отношении данных и статистики, и Группы по управлению данными, отвечающей за разработку и мониторинг внедрения правил, практики и руководящих принципов надлежащего управления данными МВФ.

В рамках этой стратегии введение новой позиции квалифицированного специалиста по обработке и анализу данных позволит продолжать внедрять статистические инновации (в том числе технические решения для работы с большими массивами данных и машинного обучения) и облегчит их интеграцию в работу МВФ. С января 2019 года программа публикаций МВФ также полностью перешла с печатных на цифровые носители для статистических публикаций. Пользователи по-прежнему будут иметь онлайн доступ к данным, лежащим в основе публикаций.

Расширенная общая система распространения данных

В рамках Расширенной общей системы распространения данных (р-ОСРД), утвержденной Исполнительным советом МВФ в мае 2015 года, официальные органы страны берут на себя обязательство публиковать данные, лежащие в основе диалога по вопросам экономической политики, проводимого с персоналом МВФ. Публикация (на Странице национальных сводных данных, едином онлайн-портале данных) проводится в соответствии с заранее согласованными с официальными органами периодичностью и своевременностью, при этом данные представляются в легко доступном виде, в том числе для целей их передачи машинными средствами.

Эта работа содействует международному сотрудничеству, при этом Африканский банк развития и Межамериканский банк развития предоставляют материальную помощь для развертывания инфраструктуры информационных технологий (платформы открытых данных), на которой размещаются Страницы национальных сводных данных, в отдельных странах Африки и Западного полушария.



В течение года переход на р-ОСРД состоялся в ряде стран. Среди них — Азербайджан, Ангола, Багамские Острова, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Вануату, Гамбия, Гана, Доминиканская Республика, Камбоджа, Кения, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Сербия, Тимор-Лешти, Того, Узбекистан и Фиджи.

Специальный стандарт распространения данных

Подписка на Специальный стандарт распространения данных повышает доступность своевременных статистических данных, тем самым способствуя разумной макроэкономической политике и более эффективному функционированию финансовых рынков. В 2019 финансовом году Монголия подписала на Специальный стандарт распространения данных, что стало первым случаем в Азии, когда внедрение р-ОСРД способствовало переходу на Специальный стандарт распространения данных.

Специальный стандарт распространения данных — плюс

Самый высокий уровень Инициатив в области распространения данных МВФ, Специальный стандарт распространения данных — плюс предназначен, в первую очередь, для стран, экономика которых играет ведущую роль на международных рынках капитала и финансовые организации которых являются взаимосвязанными в глобальном масштабе. В 2019 году к Специальному стандарту распространения данных — плюс присоединились Латвия, Литва, Северная Македония и Финляндия.

Число стран, которые публикуют важнейшие экономические показатели в рамках Инициативы МВФ в отношении стандартов данных, увеличилось с 83 до 121 за период с апреля 2017 года по март 2019 года, что представляет собой рост на 46 процентов.



Инициатива Группы 20-ти по устранению пробелов в данных

В сентябре 2018 года Совет по финансовой стабильности и МВФ опубликовали третий отчет о ходе выполнения второго этапа Инициативы Группы 20-ти по устранению пробелов в данных (ИПД-2). В отчете представлена обновленная информация о проделанной с сентября 2017 года работе по внедрению рекомендаций, направленных на устранение пробелов в данных, выявленных после мирового финансового кризиса, и содействующих регулярному поступлению своевременных и надежных статистических данных, предназначенных для целей экономической политики. Программа работы в рамках инициативы по устранению пробелов в данных на 2019 год включает в себя три тематических семинара (по ценам на недвижимость, отраслевым счетам и статистике ценных бумаг) и ежегодную Глобальную конференцию. В сентябре 2019 года в *четвертом отчете СФС и МВФ о ходе выполнения ИПД-2* министрам финансов и управляющим центральных банков Группы 20-ти будет доложено о проделанной работе в рамках инициативы в целом.

Пробелы в области финансовой интеграции

В обследовании МВФ «Доступ к финансовым услугам» (ДФУ) собираются годовые данные о доступе к финансовым услугам и их использовании, являющиеся важными элементами финансовой интеграции. Обследование этого года, ДФУ 2018, было расширено в трех новых направлениях: нормализация дезагрегированных по гендерному признаку данных; отчетность о не являющихся филиалами точек розничных агентов, являющихся формой банковской деятельности без открытия сети отделений; и отслеживание количества дебетовых и кредитных карт, находящихся в обращении.

Согласно данным обследования «Доступ к финансовым услугам», количество точек розничных агентов, среди которых обычно розничные магазины, почтовые отделения и малые предприятия, действующие от имени банков, существенно увеличилось в странах Южной Азии и Латинской Америки. Данные также свидетельствуют о том, что рост использования «мобильных денег» продолжается во всех регионах, прежде всего в странах с низкими доходами. В среднем количество «мобильных» счетов на 1000 взрослых в стране с низкими доходами более чем в два раза превышает количество банковских счетов на 1000 взрослых. В то время как рост «мобильных денег» не демонстрирует каких-либо признаков ослабления в Африке к югу от Сахары, другие регионы мира также не отстают. Бангладеш, Индонезия, Пакистан и Филиппины — это лишь несколько примеров стран Азии, испытывающих быстрый рост «мобильных денег».

Дезагрегированные по гендерному признаку данные свидетельствуют о различных темпах хода ликвидации гендерного разрыва в плане доступа к финансовым услугам. Такая раз-



ница между странами может быть связана с межстрановыми различиями, например, в уровне участия женщин в рабочей силе, что заслуживает дополнительного внимания.

Обследование «Доступ к финансовым услугам» основывается на административных данных, собираемых центральными банками или финансовыми регуляторами от финансовых организаций и поставщиков услуг. В настоящее время набор данных охватывает 189 стран за период продолжительностью более 10 лет и содержит более 100 временных рядов по финансовому доступу и использованию. Обследование «Доступ к финансовым услугам» финансировалось Министерством иностранных дел Нидерландов до октября 2018 года, пока оно не перешло в новый Фонд данных для принятия решений МВФ, который теперь предоставляет поддержку для проведения Обследования «Доступ к финансовым услугам».

Шестой статистический форум МВФ Измерение экономического благосостояния в цифровую эпоху: что и как?

Шестой статистический форум МВФ прошел в Вашингтоне (округ Колумбия) в ноябре 2018 года по теме «Измерение благосостояния в цифровую эпоху». В представленных документах рассматривались практические шаги в направлении более ориентированного на людей подхода к макроэкономической статистике и лучшего понимания эффектов цифровизации. Среди обсуждавшихся вопросов были показатели распределения доходов для национальных счетов, выгода для потребителей от бесплатных цифровых платформ, таких как Фейсбук, и интернет-магазинов, значение данных и инвестиции в программное обеспечение с открытым исходным кодом.

Кредитование

В отличие от банков развития МВФ не предоставляет кредиты на конкретные проекты — кредиты Фонда предоставляются странам, которые испытывают проблемы с платежным балансом, для того чтобы дать им время на корректировку мер экономической политики и восстановление роста без необходимости прибегать к действиям, наносящим ущерб их собственной экономике или экономике других государств-членов. Финансирование МВФ предназначено для оказания государствам-членам содействия в решении проблем платежного баланса, стабилизации экономики и восстановлении устойчивого экономического роста. Эта роль по урегулированию кризисов занимает центральное место в кредитовании МВФ.

В широком определении МВФ осуществляет два вида кредитования — предоставление кредитов по нельготным процентным ставкам и предоставление кредитов странам с низкими доходами на льготных условиях с низкими и, в некоторых случаях, даже нулевыми процентными ставками. В настоящее время все льготные кредиты являются беспроцентными.

Мировой финансовый кризис подчеркнул необходимость эффективных глобальных сетей финансовой защиты, помогающих странам преодолевать неблагоприятные шоки. Поэтому одна из основных задач реформ кредитования в последнее время заключалась в том, чтобы дополнить традиционную роль МВФ по урегулированию кризисов дополнительными инструментами для предотвращения кризисов.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО НЕЛЬГОТНОМУ ФИНАНСИРОВАНИЮ

Ресурсы Счета общих ресурсов (ГРА)

Счет общих ресурсов (ГРА) является главным счетом МВФ, состоящим из пула валют и резервных активов, представляющих оплаченную подписку государств-членов в виде квот. Он является счетом, с которого осуществляется финансирование операций МВФ по нельготному кредитованию. В 2019 финансовом году Исполнительный совет утвердил семь новых договоренностей, а также одно повышение доступа (Аргентине) и одно сокращение доступа (Мексике) по двум существующим договоренностям в рамках механизмов нельготного финансирования МВФ на общую сумму 50,5 млрд СДР (70,0 млрд долларов США по обменному курсу на 30 апреля 2019 года, равному 0,721626 СДР за 1 доллар). Из этих новых договоренностей две были превентивными.

На договоренность о кредите «стэнд-бай» (и последующее увеличение доступа) с Аргентиной (40,7 млрд СДР) пришлось примерно 70 процентов новых обязательств (исключая сокращение доступа Мексике в размере 8 912,7 млн СДР). В оставшиеся 30 процентов вошли еще одна договоренность о кредите «стэнд-бай» с Украиной (2 800,0 млн СДР); три договоренности о расширенном кредитовании в рам-

ках механизма расширенного кредитования МВФ с Барбадосом (208,0 млн СДР), Анголой (2 673,0 млн СДР) и Эквадором (3 035,0 млн СДР); договоренность в рамках гибкой кредитной линии с Колумбией (7 848,0 млн СДР); и договоренность в рамках линии превентивной поддержки и ликвидности с Марокко (2 150,8 млн СДР). В таблице 2.1 приведены подробные сведения о договоренностях, утвержденных в течение финансового года, а на рис. 2.1 представлена информация о договоренностях, утвержденных за последние 10 финансовых лет.

В 2019 финансовом году предоставление средств в рамках договоренностей о финансировании с использованием Счета общих ресурсов, называемых «покупками», составило 34,0 млрд СДР (47,2 млрд долларов США). Из этих покупок более 93 процентов было совершено Аргентиной, Египтом и Украиной.

Общий объем погашений, называемых «выкупом», за финансовый год составил 8,2 млрд СДР (11,4 млрд долларов США). Учитывая значительно больший объем покупок по сравнению с выкупом, сумма непогашенных кредитов в рамках Счета общих ресурсов увеличилась до 63,7 млрд СДР (88,3 млрд долларов США) с 37,9 млрд СДР (52,5 млрд долларов США) годом ранее. На рис. 2.2 показаны суммы непогашенных нельготных кредитов за последние 10 финансовых лет.

Таблица 2.1

Договоренности, утвержденные в рамках Счета общих ресурсов в 2019 финансовом году

(В миллионах СДР)

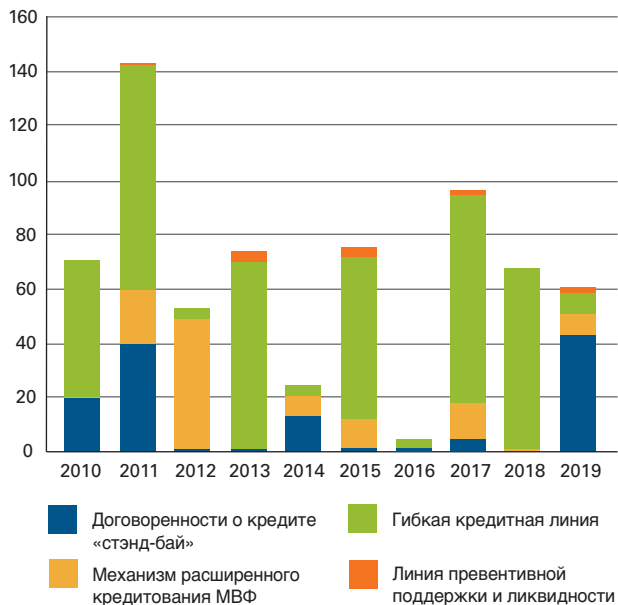
Государство-член	Вид договоренности	Дата вступления в силу	Утвержденная сумма
НОВЫЕ ДОГОВОРЕННОСТИ			
Колумбия	Гибкая кредитная линия на 24 месяца	25 мая 2018 года	7 848,0
Аргентина	Договоренность о кредите «стэнд-бай» на 36 месяцев	20 июня 2018 года	35 379,0
Барбадос	Расширенная договоренность на 48 месяцев	1 октября 2018 года	208,0
Ангола	Расширенная договоренность на 36 месяцев	7 декабря 2018 года	2 673,0
Марокко	Линия превентивной поддержки и ликвидности на 24 месяца	17 декабря 2018 года	2 150,8
Украина	Договоренность о кредите «стэнд-бай» на 14 месяцев	18 декабря 2018 года	2 800,0
Эквадор	Расширенная договоренность на 36 месяцев	11 марта 2019 года	3 035,0
Всего			54 093,8
ПОВЫШЕНИЕ/СНИЖЕНИЕ ДОСТУПА В РАМКАХ СУЩЕСТВУЮЩИХ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ			
Аргентина	Повышение доступа в рамках Договоренности о кредите «стэнд-бай» на 36 месяцев	26 октября 2018 года	5 335,0
Мексика	Снижение доступа в рамках Гибкой кредитной линии на 24 месяца 26 ноября 2018 года	26 ноября 2018 года	-8 912,7
Всего			-3 577,7
Итого			50 516,1

Источник: Финансовый департамент МВФ.

Рисунок 2.1

Утвержденные договоренности в рамках Счета общих ресурсов в финансовые годы, заканчивающиеся 30 апреля, 2010–2019 годы

(В миллиардах СДР, финансовый год)



Займы в рамках Счета общих ресурсов

МВФ является организацией, основанной на системе квот, и ее постоянные ресурсы, получаемые за счет квот, были удвоены в результате проведенного увеличения квот в рамках 14-го общего пересмотра квот. Тем не менее, заемные ресурсы продолжают играть решающую роль в целях дополнения ресурсов по квотам. Новые соглашения о займах, представляющие собой набор кредитных соглашений с 40 участниками на общую сумму приблизительно 182 млрд СДР, являются второй линией защиты после квот. 25 февраля 2016 года Исполнительный совет МВФ досрочно прекратил действие периода активации в рамках Новых соглашений о займах (который был изначально установлен с 1 октября 2015 года по 31 марта 2016 года) в свете вступления в силу 26 января 2016 года 14-го общего пересмотра квот.

Текущие Новые соглашения о займах были продлены в ноябре 2016 года на очередной пятилетний срок с 17 ноября 2017 года до 16 ноября 2022 года.

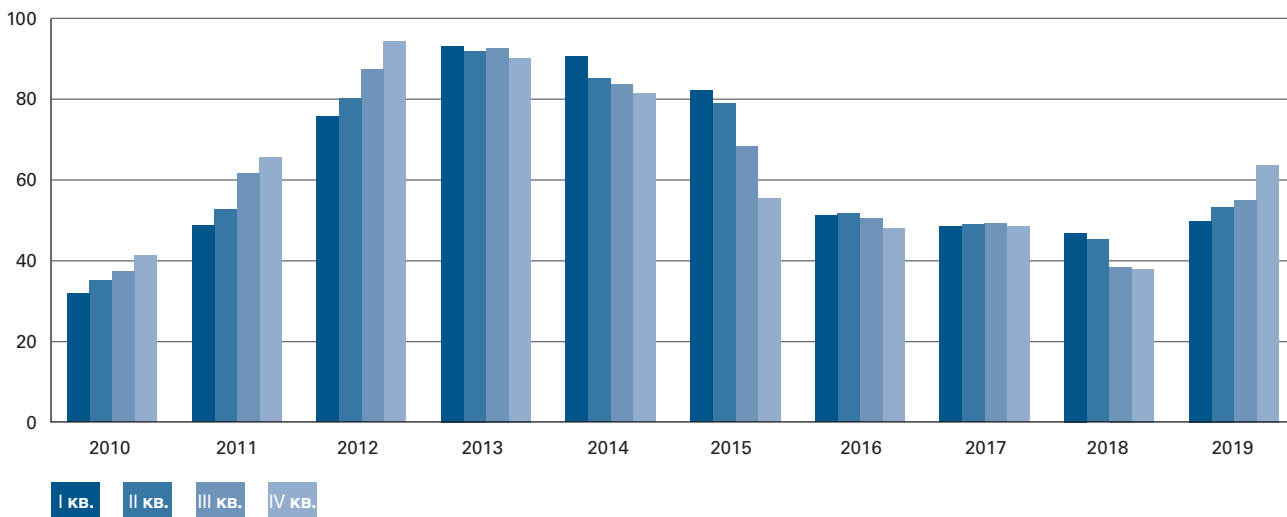
Источник: Финансовый департамент МВФ.

Примечание. На рисунке показано число новых договоренностей в каждом финансовом году и не включены сведения об увеличении или сокращении доступа по существующим договоренностям в последующих финансовых годах после утверждения программы.

Рисунок 2.2

Непогашенные нелюбимые кредиты, 2010–2019 финансовые годы

(В миллиардах СДР)



Источник: Финансовый департамент МВФ.



МВФ также имеет двусторонние соглашения о займах, которые предоставляют третью линию защиты после квот и Новых соглашений о займах. Эти соглашения в рамках основы заимствования 2016 года позволяют МВФ сохранить доступ на временной основе к двусторонним займам со стороны государств-членов и таким образом предотвратить резкое снижение потенциала кредитования. Соглашения о займах в рамках основы 2016 года имеют общий максимальный срок действия до 31 декабря 2020 года, поскольку первоначальный срок до конца 2019 года может быть продлен с согласия кредиторов еще на один год. По состоянию на 30 апреля 2019 года 40 государств-членов приняли на себя обязательства относительно выделения заемных ресурсов на двусторонней основе на общую сумму приблизительно 316 млрд СДР или 439 млрд долларов США.

Генеральные соглашения о займах являлись более ограниченным механизмом поддержки ресурсов по квотам МВФ, когда участники Новых соглашений о займах не соглашались с предложением их активировать. Генеральные соглашения о займах ничего не добавляли к общим имеющимся ресурсам МВФ, поскольку их обязательства сокращали доступный по Новым соглашениям о займах объем ресурсов на ту же сумму. Решение о Генеральных соглашениях о займах не было продлено по истечении их срока действия 25 декабря 2018 года в соответствии с единогласным мнением участников о том, что они должны закончиться вместе с истечением срока действия.

Таблица 2.2

Условия финансирования в рамках кредитов по Счету общих ресурсов МВФ

В настоящей таблице представлены основные механизмы нельготного кредитования. Договоренности о кредитах «стэнд-бай» в течение долгого времени были основным кредитным инструментом Фонда. После мирового финансового кризиса 2007–2009 годов МВФ расширил свой набор инструментов кредитования. Одна из главных целей заключалась в укреплении инструментов для предотвращения кризисов путем создания Гибкой кредитной линии (ГКЛ) и Линии превентивной поддержки и ликвидности (ЛПЛЛ). Кроме того, был создан Инструмент для ускоренного финансирования (РФИ), заменивший собой политику экстренной помощи МВФ, который может использоваться в широком диапазоне обстоятельств.

Кредитный механизм (год введения) ¹	Цель	Условия	Позатное осуществление покупок и мониторинг
Договоренности о кредите «стэнд-бай» (СБА) (1952 год)	Кратко- и среднесрочная помощь странам, испытывающим краткосрочные трудности финансирования платежного баланса	Принятие политики, обеспечивающей уверенность в том, что трудности финансирования платежного баланса государства-члена будут разрешены в течение разумного периода времени	Как правило, квартальные покупки (фактическое предоставление средств), обусловленные соблюдением критериев реализации и других условий
Механизм расширенного кредитования (ЕФФ) (1974 год) (Договоренности о расширенном кредитовании)	Более долгосрочная помощь для поддержки структурных реформ государств-членов в целях преодоления трудностей платежного баланса долгосрочного характера	Принятие программы сроком действия до четырех лет, включающей структурные преобразования, с ежегодным подробным представлением мер политики на последующие 12 месяцев	Ежеквартальные или полугодовые покупки (фактическое предоставление средств), обусловленные соблюдением критериев реализации и других условий
Гибкая кредитная линия (ГКЛ) (2009 год)	Гибкий инструмент использования кредитных траншей для удовлетворения всех потребностей, связанных с финансированием платежного баланса, потенциальных или фактических	Очень прочные перспективные макроэкономические детерминанты, основа экономической политики и демонстрируемые в течение определенного времени положительные результаты	Утвержденные суммы доступны сразу и на весь период действия договоренности; при условии завершения среднесрочного обзора двухлетних договоренностей ГКЛ по истечении одного года
Линия превентивной поддержки и ликвидности (ЛПЛЛ) (2011 год)	Инструмент для стран с надежными экономическими детерминантами и обоснованной экономической политикой	Прочная основа экономической политики, прочные внешнеэкономические позиции и наличие доступа к рынку, в том числе устойчивость финансового сектора	Крупный авансовый доступ при условии проведения обзоров каждые полгода (для ЛПЛЛ на один-два года)
Инструмент для ускоренного финансирования (РФИ) (2011 год)	Быстрое предоставление финансовой помощи всем государствам-членам, испытывающим срочные потребности финансирования платежного баланса	Усилия по преодолению трудностей платежного баланса (могут включать предварительные меры)	Прямые покупки без необходимости в полной программе или обзорах

Источник: Финансовый департамент МВФ.

¹ Кредиты МВФ, предоставляемые по Счету общих ресурсов (ГРА), финансируются большей частью за счет капитала, вносимого по подписке государствами-членами; каждой стране назначается квота, которая представляет собой ее финансовое обязательство. Государство-член вносит часть своей квоты в специальных правах заимствования (СДР) или валюте другого государства-члена, приемлемой для МВФ, а оставшуюся часть — в своей собственной валюте. Кредит МВФ предоставляется заемщику или используется заемщиком, покупающим валютные активы у МВФ за свою собственную валюту. Погашение кредита производится путем выкупа заемщиком своей валюты у МВФ за иностранную валюту.

² Ставка сборов по средствам, выплачиваемым со Счета общих ресурсов (ГРА), устанавливается с надбавкой к недельной процентной ставке по СДР (в настоящее время 100 базисных пунктов). Ставка сборов применяется к дневному остатку всех непогашенных кредитных ресурсов ГРА, предоставленных в каждом финансовом

Лимиты доступа ¹	Сборы ²	Сроки погашения (лет)	Платежи в счет погашения
Годовой: 145% квоты; кумулятивный: 435% квоты	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с сумм сверх 187,5% квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 187,5 процентов квоты в течение более чем 36 месяцев) ³	3¼–5	Ежеквартальные
Годовой: 145% квоты; кумулятивный: 435% квоты	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с сумм сверх 187,5% квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 187,5 процентов квоты в течение более чем 51 месяц) ³	4½–10	Полугодовые
Лимиты доступа отсутствуют	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с сумм сверх 187,5% квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 187,5 процентов квоты в течение более чем 36 месяцев) ³	3¼–5	Ежеквартальные
125% квоты на шесть месяцев; 250% квоты доступно по утверждению договоренностей на один-два года; в совокупности 500% квоты после 12 месяцев удовлетворительного прогресса	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с сумм сверх 187,5% квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 187,5 процентов квоты в течение более чем 36 месяцев) ³	3¼–5	Ежеквартальные
Годовой: 37,5% квоты; кумулятивный: 75% квоты	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с сумм сверх 187,5% квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 187,5 процентов квоты в течение более чем 36 месяцев) ³	3¼–5	Ежеквартальные

квартале МВФ. Кроме того, по каждому использованию ресурсов МВФ с ГРА, кроме средств, получаемых в рамках резервных траншей, взимается единовременный дополнительный сбор в размере 0,5 процента. К сумме, которая может быть получена в течение каждого (годового) периода в рамках договоренности о кредите «стэнд-бай», гибкой кредитной линии, превентивной линии для предоставления ликвидности или договоренности о расширенном кредитовании, применяется авансовый сбор за обязательство (15 базисных пунктов для выделенных сумм в пределах 115 процентов квоты, 30 базисных пунктов для сумм от 115 до 575 процентов квоты и 60 базисных пунктов для сумм сверх 575 процентов квоты); этот сбор возмещается на пропорциональной основе по мере последующего использования средств в рамках соответствующей договоренности.

³ Дополнительный сбор был введен в ноябре 2000 года. Новая система дополнительных сборов вступила в силу 1 августа 2009 года и была обновлена 17 февраля 2016 года с ограниченной возможностью исключений из правил новой системы для существующих договоренностей.

Таблица 2.3

Механизмы льготного кредитования

Существует три механизма льготного кредитования для стран с низкими доходами.

	Расширенный кредитный механизм (ЕКФ)	Механизм кредитов «стэнд-бай» (ССФ)	Механизм ускоренного кредитования (РКФ)
Цель	Оказание развивающимся странам с низкими доходами помощи в достижении и поддержании стабильной и устойчивой макроэкономической позиции, соответствующей устойчивому и продолжительному сокращению бедности и экономическому росту		
Назначение	Решение длительных проблем платежного баланса	Удовлетворение краткосрочных потребностей в финансировании платежного баланса	Финансирование с низким уровнем доступа для удовлетворения неотложных потребностей в финансировании платежного баланса
Критерии для получения средств	Страны, соответствующие критериям в рамках Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГТ)		
Квалификационные требования	Длительные проблемы платежного баланса; фактическая потребность в финансировании в течение срока действия договоренности, при этом не обязательно на момент утверждения кредитования или фактического предоставления средств	Потенциальные (превентивное использование) или фактические краткосрочные потребности в финансировании платежного баланса на момент утверждения; фактическая потребность необходима для каждого фактического предоставления средств	Неотложная потребность в финансировании платежного баланса, когда отсутствует возможность или необходимость в программе в рамках верхнего кредитного транша (ВКТ) ¹
Стратегия сокращения бедности и содействия экономическому росту	Программа, поддерживаемая ресурсами МВФ, должна соответствовать собственным целям сокращения бедности и экономического роста страны и должна быть направлена на поддержку мер политики, которые защищают социальные и другие приоритетные расходы		
	Представление документа по стратегии сокращения бедности (ССБ)	Представление документа ССБ не требуется; если потребность в финансировании сохраняется, пользователь ССФ обращается с запросом о договоренности о ЕКФ с выполнением требований о представлении соответствующей документации ССБ	Представление документа ССБ не требуется
Предъявляемые условия	ВКТ; гибкость в отношении траектории корректировки и сроков	ВКТ; стремление к урегулированию потребностей в финансировании платежного баланса в краткосрочной перспективе	Не применяются ВКТ и предъявляемые условия на основе ретроспективного обзора; для удовлетворения условий повторного использования применяются демонстрируемые в течение определенного времени положительные результаты (за исключением механизма на случай шоков)
Политика в отношении доступа	Годовой лимит: 75% квоты; кумулятивный лимит (за вычетом предусмотренных графиком погашений): 225% квоты. Лимиты основаны на общей сумме непогашенного кредита ПРГТ. Исключительный доступ: годовой лимит — 100% квоты; кумулятивный лимит (за вычетом предусмотренных графиком погашений) — 300% квоты.		
	Нормы и подчиненные лимиты ² Норма доступа составляет 90% квоты по 3-летней договоренности ЕКФ для стран с общим объемом непогашенного кредита МВФ на льготных условиях в рамках всех механизмов ниже 75% квоты и 56,25% квоты по 3-летней договоренности для стран с общим объемом непогашенного кредита от 75% до 150% квоты.	Норма доступа составляет 90% квоты по 18-месячной договоренности ССФ для стран с общим объемом непогашенного кредита МВФ на льготных условиях в рамках всех механизмов ниже 75% квоты и 56,25% квоты по 18-месячной договоренности для стран с общим объемом непогашенного кредита от 75% до 150% квоты.	Норма доступа к РКФ отсутствует. Подчиненные лимиты (учитывая отсутствие предъявляемых условий ВКТ): общая сумма непогашенного кредита РКФ в любой момент времени не должна превышать 75% квоты (за вычетом предусмотренных графиком погашений). Лимит доступа в рамках РКФ в течение любого 12-месячного периода установлен на уровне 18,75% квоты и, в рамках механизма на случай шоков, на уровне 37,5% квоты и в рамках «механизма стихийных бедствий» на уровне 60% квоты. Покупки в рамках РФИ, произведенные после 1 июля 2015 года, засчитываются в применимые годовые и кумулятивные лимиты.

	Расширенный кредитный механизм (ЕКФ)	Механизм кредитов «стэнд-бай» (ССФ)	Механизм ускоренного кредитования (РКФ)
Условия финансирования³	Процентная ставка: нулевая Сроки погашения: 5½–10 лет	Процентная ставка: нулевая Сроки погашения: 4–8 лет Сбор за доступ: 0,15% по доступным, но не выбранным суммам, в рамках превентивной договоренности	Процентная ставка: нулевая Сроки погашения: 5½–10 лет
Комбинирование ресурсов при финансировании ГРА	Основано на доходах на душу населения и доступе к рынку; связано с уязвимостью долга. Для стран, получающих поддержку МВФ в виде сочетания ресурсов ПРТГ и ГРА, установлено соотношение 1:2.		
Превентивное использование	Нет	Да, с годовым лимитом доступа при утверждении, равным 56,25% квоты, причем среднегодовой доступ при утверждении не должен превышать 37,5% квоты.	Нет
Продолжительность и повторное использование	3–4 года (с возможностью продления до 5 лет); возможность повторного использования	12–24 месяца; использование ограничено 2½ годами из любых 5 лет ⁴	Прямые фактические выплаты средств; повторное использование возможно при условии соблюдения лимитов доступа и других требований.
Одновременное использование	Счет общих ресурсов (механизм расширенного кредитования МВФ/ договоренность о кредитах «стэнд-бай»)	Счет общих ресурсов (механизм расширенного кредитования МВФ/ договоренность о кредитах «стэнд-бай») и Инструмент для поддержки экономической политики	Счет общих ресурсов (Инструмент ускоренного финансирования и Инструмент для поддержки экономической политики); кредит в рамках РФИ засчитывается в лимиты РКФ.

Источник: Финансовый департамент МВФ.

Примечание. ГРА = Счет общих ресурсов

¹ Стандартные предъявляемые условия в рамках ВКТ представляют собой набор относящихся к программе условий, призванных обеспечить поддержание целей программы ресурсами МВФ при наличии соответствующих защитных механизмов в отношении использования ресурсов МВФ.

² Нормы доступа не применяются, если непогашенный льготный кредит превышает 150% квоты. В таких случаях доступ определяется путем рассмотрения лимита доступа в 225% квоты (или лимита исключительного доступа в 300% квоты) и на основе предположений относительно дальнейшей потребности в финансовой поддержке МВФ и графика погашения.

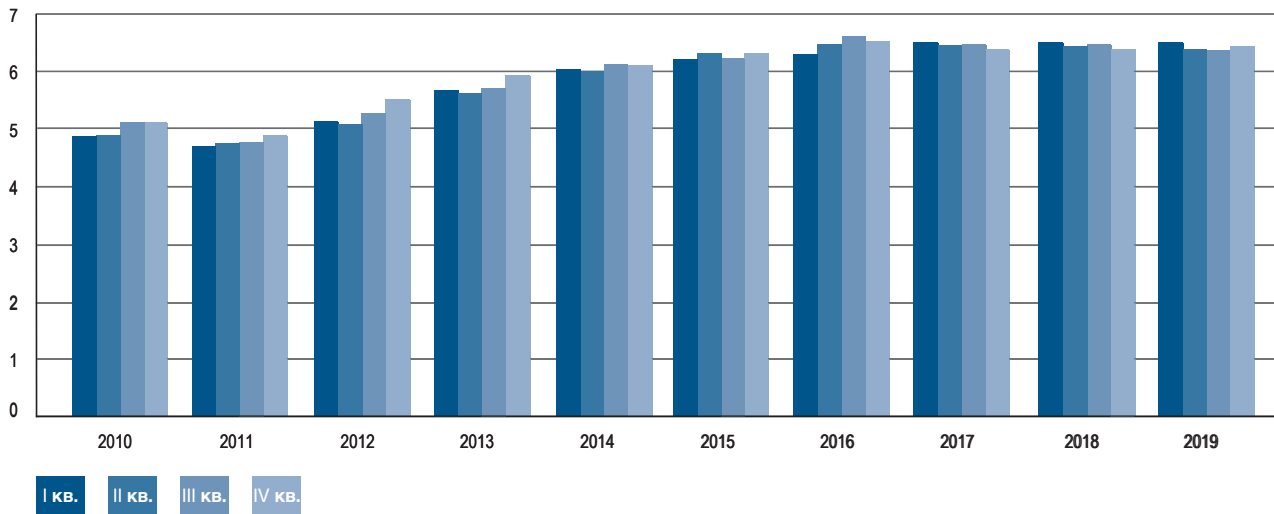
³ ЗМВФ проводит обзор процентных ставок по всем льготным механизмам в рамках ПРТГ каждые два года; на последнем обзоре, проведенном в октябре 2016 года, Исполнительный совет утвердил модифицированный механизм установления процентной ставки, продлевающий действие нулевых процентных ставок по ЕКФ и ССФ до конца декабря 2018 года на время пока процентные ставки по СДР будут находиться на уровне ниже 0,75 процентов. В июле 2015 года Исполнительный совет установил бессрочную нулевую ставку по РКФ. В декабре 2018 года Исполнительный совет продлил до конца июня 2019 года действие нулевой процентной ставки по непогашенным суммам кредитов ПРТГ в рамках ЕКФ, СКФ и механизма финансирования для преодоления внешних шоков.

⁴ ССФ, рассматриваемые как превентивные, не засчитываются в лимиты времени.

Рисунок 2.3

Непогашенные льготные кредиты, 2010–2019 финансовые годы

(В миллиардах СДР)



Источник: Финансовый департамент МВФ.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЛЬГОТНОМУ ФИНАНСИРОВАНИЮ

В 2019 финансовом году МВФ принял обязательства о предоставлении кредитов на сумму 235,1 млн СДР (325,72 млн долларов США) развивающимся государствам-членам с низкими доходами в рамках программ, поддерживаемых ресурсами Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту. Совокупный объем непогашенных льготных кредитов 52 государствам-членам составил 6,45 млрд СДР на конец апреля 2019 года. В таблице 2.4 представлены подробные сведения о новых договоренностях и увеличении доступа по существующим договоренностям в рамках механизмов льготного финансирования МВФ. На рис. 2.3 показаны непогашенные суммы льготных кредитов за последнее десятилетие.

Основа льготного финансирования МВФ регулярно пересматривается для обеспечения учета меняющихся потребностей. В 2015 году в рамках более широких усилий международного сообщества по оказанию поддержки странам в достижении Целей устойчивого развития была укреплена система финансовой безопасности стран с низкими доходами. В числе важнейших изменений: 1) повышение норм и лимитов доступа к льготным механизмам Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту на 50 процентов; 2) перебалансировка структуры сочетания льготного и нелюготного финансирования, предоставляемого странам, получающим поддержку МВФ в виде сочетания ресурсов Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту и Счета общих ресурсов, с переходом от соотношения один к одному к соотношению один к двум; и 3) установление бессрочной нулевой процентной ставки по выделяемым в рамках Механизма ускоренного кредитования средствам, предназначенным для оказания помощи странам, находящимся в уязвимом положении и пострадавшим от стихийных бедствий.

В ходе обсуждения вопроса Исполнительным советом в ноябре 2016 года были представлены уточнения относительно различных аспектов применения этой системы финансовой безопасности, в том числе по вопросам доступа государств-членов, имеющих право на получение помощи в рамках Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту, к ресурсам Счета общих ресурсов и роли норм при определении уровня доступа. Кроме того,

- В октябре 2016 года были установлены нулевые процентные ставки по всем кредитам, предоставляемым на льготных условиях, до 31 декабря 2018 года, а механизм установления процентных ставок был модифицирован таким образом, что процентные ставки будут оставаться нулевыми в течение всего времени и всякий раз, когда мировые процентные ставки являются низкими. В декабре 2018 года Исполнительный совет принял решение о том, что процентная ставка в размере нуля процентов в год будет продолжать применяться к непогашенным остаткам по кредитам Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту в рамках расширенного кредитного механизма и кредитного механизма «станд-бай» до конца июня 2019 года.

- В мае 2017 года Исполнительный совет рассмотрел варианты улучшения системы оказания помощи странам, в том числе отвечающим критериям Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту государствам-членам, которые сталкиваются с давлением на платежный баланс в результате масштабных стихийных бедствий. Исполнительные директора поддержали предложение о повышении годового лимита доступа в рамках Механизма ускоренного кредитования и Инструмента для ускоренного финансирования с 37,5 до 60 процентов квоты для стран, пострадавших от крупных стихийных бедствий.

Пересмотр механизмов кредитования для стран с низкими доходами 2018–2019 годов первоначально обсуждался

с Исполнительным советом в июле 2018 года для оценки опыта использования льготных механизмов и изучения вариантов изменения существующих механизмов. (Пересмотр был завершен в мае 2019 года после окончания финансового года, рассматриваемого в настоящем отчете. О завершении этого пересмотра будет рассказано в «Годовом отчете за 2020 год».) Первоначальные обсуждения были сосредоточены на двух обширных темах, появившихся в результате консультаций с заинтересованными сторонами и из подготовленного персоналом обзора имеющегося опыта:

1) необходимости обновления политики доступа и условий финансирования при сохранении достаточных гарантий для ресурсов Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту; и 2) необходимости изучения элементов механизмов, требующих дополнительной гибкости для оказания поддержки весьма разнообразной группе потенциальных заемщиков. Этот пересмотр предоставляет возможность для проведения комплексной переоценки адекватности инструментария МВФ для удовлетворения текущих потребностей стран с низкими доходами. Он является частью более широкой политической повестки, которая включает в себя Пересмотр предьявляемых условий и разработки программ, поддерживаемых ресурсами МВФ (также будет освещено в «Годовом отчете за 2020 год»), а также внедрение обновленной основы для обеспечения устойчивости долговой ситуации стран с низкими доходами.

Таблица 2.4

Утвержденные договоренности и договоренности, доступ по которым был повышен, в рамках Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту в 2019 финансовом году

(В миллионах СДР)

Государство-член	Дата вступления в силу	Утвержденная сумма
НОВЫЕ ТРЕХЛЕТНИЕ ДОГОВОРЕННОСТИ В РАМКАХ РАСШИРЕННОГО КРЕДИТНОГО МЕХАНИЗМА		
Сьерра-Леоне	30 ноября 2018 года	124,4
Всего		124,4
ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПА ПО ДОГОВОРЕННОСТЯМ В РАМКАХ РАСШИРЕННОГО КРЕДИТНОГО МЕХАНИЗМА¹		
Гвинея-Бисау	1 июня 2018 года	5,7
Нигер	10 декабря 2018 года	19,7
Всего		25,4
НОВЫЙ МЕХАНИЗМ УСКОРЕННОГО КРЕДИТОВАНИЯ		
Мозамбик	19 апреля 2019 года	85,2
Всего		85,2
Итого		235,1

Источник: Финансовый департамент МВФ.

¹ В случае повышения доступа показана только сумма увеличения.



В рамках начатого в 2015 году цикла сбора средств в целях поддержания бесперебойного льготного кредитования беднейших и наиболее уязвимых государств-членов со стороны МВФ было мобилизовано 11,4 млрд СДР в качестве новых кредитных ресурсов Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту, что превысило первоначальную цель привлечения в размере до 11 млрд СДР. Из 28 потенциальных кредиторов (включая 14 новых кредиторов, представляющих как страны с формирующимся рынком, так и страны с развитой экономикой), к которым обратился МВФ, 15 подтвердили свое участие в новых договоренностях о заимствованиях по состоянию на 30 апреля 2019 года. Среди них два новых кредитора — Бразилия и Швеция. Что касается облегчения долгового бремени, то реализация Инициативы в отношении бедных стран с высоким уровнем задолженности в основном была завершена. Всего из 39 стран, которые имели или потенциально могли получить право на такую помощь, 36 воспользовались возможностью облегчения бремени в рамках Инициативы в отношении бедных стран с высоким уровнем задолженности. Среди них Чад (последняя обратившаяся за помощью страна), долговое бремя которого было облегчено на 17 млн СДР в апреле 2015 года. МВФ также может предоставлять гранты для облегчения долгового бремени отвечающим критериям странам через Тростовый фонд для ограничения и преодоления последствий катастроф, созданный в феврале 2015 года. Тростовый фонд для ограничения и преодоления последствий катастроф предоставляет исключительную поддержку странам, которые сталкиваются с проблемами платежного баланса в результате масштабных стихийных бедствий, таких как сильные землетрясения; опасные для жизни, быстро распространяющиеся эпидемии, которые могут перейти на другие страны; и другие виды катастрофических явлений. До настоящего времени три страны (Гвинея, Либерия, Сьерра-Леоне) воспользовались возможностью облегчения бремени долга посредством Тростового фонда для ограничения и преодоления последствий катастроф.

Помимо этого, в 2010 году Гаити было получено 178 млн СДР для облегчения бремени накопленной задолженности через Трастовый фонд для облегчения бремени задолженности после катастроф.

**ИНСТРУМЕНТ
ДЛЯ КООРДИНАЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКИ**

Инструмент для координации экономической политики, созданный в 2017 году, призван помогать странам открывать финансирование со стороны официальных и частных доноров и кредиторов, а также демонстрировать их приверженность проведению реформ. Он позволяет вести диалог по вопросам экономической политики между МВФ и странами, осуществлять мониторинг экономических изменений и мер политики, а также получать поддержку Совета в отношении таких мер. Основные характеристики инструмента основываются на механизмах финансирования МВФ и Инструменте для поддержки экономической политики, но с некоторыми отличиями. К таковым относятся отсутствие требований соответствия определенным критериям (он открыт для всех государств-членов), более гибкий график проведения обзоров и основанный на обзорах подход к мониторингу предъявляемых условий.

В 2019 финансовом году Совет продолжил следить за ходом реализации Инструмента для координации экономической политики с Сейшельскими Островами и утвердил Инструмент для координации экономической политики с Сербией.

Сербия

Сербия стала вторым государством-членом МВФ, запросившим Инструмент для координации экономической политики после завершения превентивной договоренности о кредите «стэнд-бай» в феврале 2018 года. Страна добилась значительных успехов в деле восстановления устойчивости бюджета и улучшения макроэкономической ситуации в рамках программы МВФ, и ее экономические перспективы остаются положительными. Однако она по-прежнему подвержена влиянию вторичных эффектов региональных и глобальных изменений и волатильности на рынках, включая потенциальное повышение степени неприятия риска в отношении стран с формирующимся рынком.

В июле 2018 года Исполнительный совет одобрил Инструмент для координации экономической политики для Сербии продолжительностью 30 месяцев. Инструмент для координации экономической политики направлен на поддержание макроэкономической и финансовой стабильности и продвижение масштабной программы структурных и институциональных реформ для содействия быстрому и всеобъемлющему росту, созданию рабочих мест и повышению уровня жизни. Обзоры программы будут проводиться раз в полгода в соответствии с установленным графиком. Хотя Инструмент для коор-



динации экономической политики не использует финансовые ресурсы МВФ, успешное завершение обзоров программы поможет продемонстрировать приверженность Сербии продолжению реализации эффективной макроэкономической политики и структурных реформ.

**ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

Развивающиеся страны с низкими доходами, которые не хотят получать кредиты МВФ или не испытывают в них необходимости, имеют возможность обратиться к гибкому Инструменту для поддержки экономической политики, который позволяет им получать рекомендации и поддержку МВФ в отсутствие договоренности о заимствовании. Он является ценным дополнением к кредитным механизмам МВФ в рамках Трастового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту. Инструмент для поддержки экономической политики помогает странам разрабатывать эффективные экономические программы. Кроме того, он посылает четкие сигналы донорам, многосторонним банкам развития и рынкам о том, что МВФ подтверждает действенность проводимой государством-членом политики.

Инструмент для поддержки экономической политики призван способствовать тесному диалогу по вопросам экономической политики между МВФ и государством-членом, обычно посредством проведения МВФ полугодовых оценок экономической и финансовой политики государства-члена. Он доступен для государств-членов, удовлетворяющих критериям Трастового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту, имеющих стратегию сокращения бедности и основу экономической политики, направленную на укрепление макроэкономической стабильности и устойчивости долговой ситуации при проведении ими углубленных структурных реформ в основных областях, в которых существуют ограничения в плане экономического роста и сокращения бедности. Такие реформы способствуют устойчивому и долговременному сокращению бедности и экономическому росту в странах, институты которых имеют возможность поддерживать показатели своей работы на хорошем уровне. В целом, меры политики в рамках

Инструмента для поддержки экономической политики направлены на укрепление макроэкономической стабильности и продолжение реализации структурных мер в целях стимулирования роста и создания рабочих мест. Среди них меры по совершенствованию управления государственным сектором, развитию финансового сектора и укреплению систем социальной защиты. Обзоры программ, проводимые Исполнительным советом МВФ, играют важнейшую роль в оценке их выполнения и позволяют адаптировать их к экономическим изменениям.

В 2019 финансовом году Совет завершил обзоры Инструмента для поддержки экономической политики для Руанды и Сенегала.

МОНИТОРИНГ В ПОСТПРОГРАММНЫЙ ПЕРИОД

Когда государство-член осуществляет заимствование средств у МВФ, его экономическая политика становится предметом более пристального внимания. По завершении программы кредитования в отношении страны может проводиться мониторинг в постпрограммный период, являющийся важным элементом системы защитных механизмов МВФ. В основном предполагается, что такой мониторинг осуществляется в отношении всех государств-членов, которые имеют значительную сумму непогашенного кредита от МВФ после истечения срока их программы. Целью является выявление рисков платежеспособности этих стран в среднесрочной перспективе и раннее предупреждение рисков для балансов МВФ. В случае необходимости персонал МВФ рекомендует меры политики, направленные на устранение макроэкономических дисбалансов.

В 2019 финансовом году Исполнительный совет рассмотрел ход мониторинга Кипра в постпрограммный период и завершил первые такие обсуждения с Албанией и Грецией.

Албания

В мае 2018 года Исполнительный совет завершил первое обсуждение мониторинга в постпрограммный период с Албанией. Экономика Албании продолжила укрепляться, при этом реальный рост ВВП в течение 2017 года составлял 3,8 процента (относительно предыдущего года) в результате сильного внутреннего спроса, обусловленного оживлением в строительстве, восстановлением рынка труда и кредитования домашних хозяйств, а также крупными проектами прямых иностранных инвестиций, связанными с энергетикой. Хотя показатель отношения государственного долга к ВВП снизился, с момента окончания программы темпы бюджетной консолидации замедлились, и накопилась просроченная задолженность. Дефицит счета текущих операций сократился до 6,9 процента ВВП за счет туризма и экспорта других услуг, а уровень валютных резервов по-прежнему не вызывает беспокойства. Темпы инфляции являются низкими, но, несмотря на слабый рост кредитования, банки ликвидны и стабильны.

Невзирая на благоприятные обстоятельства и положительные краткосрочные перспективы, сохраняются риски и факторы уязвимости, связанные с высоким уровнем государственного долга, необслуживаемыми кредитами в финансовом секторе, а также

с несовершенством государственных институтов и слабостью судебной системы. Замедление темпов реформ или вторичные эффекты внешних шоков могут подорвать перспективы роста и доверие, что отрицательно скажется на динамике долга и создаст финансовое давление на государственный сектор. С другой стороны, начало переговоров о вступлении в ЕС может предоставить уникальные возможности ускорить реализацию программы реформ, что приведет к увеличению инвестиций и росту ВВП.

Исполнительные директора отметили, что в Албании наблюдается сильный экономический рост, но он не может продолжаться без значительного прогресса в области структурных реформ. Поэтому крайне важно, чтобы государство использовало хорошие времена для продвижения программы реформ, с тем чтобы повысить темпы потенциального роста и сделать так, чтобы страна извлекла выгоду из потенциального вступления в ЕС.

Греция

В марте 2019 года Исполнительный совет завершил первое обсуждение мониторинга в постпрограммный период с Грецией.

Восстановление экономики Греции ускоряется и расширяется. Прогнозируется, что в этом году темпы роста составят 2,4 процента (по сравнению с 2,1 процента в 2018 году), поддерживаемые экспортом, частным потреблением и инвестициями по мере улучшения настроений. Постепенное восстановление объемов частных депозитов способствовало дальнейшему ослаблению мер по управлению потоками капитала, хотя банковское кредитование остается отрицательным. В среднесрочной перспективе ожидается замедление темпов экономического роста до уровня немногим выше 1 процента.

Среднесрочный потенциал погашения долга Греции является достаточным, но подверженным растущим рискам на фоне сохраняющихся существенных факторов уязвимости. Прогнозируется, что в среднесрочной перспективе отношение долга к ВВП останется на понижательной траектории благодаря сохраняющемуся высокому первичному профициту, согласованному с европейскими партнерами, номинальному росту ВВП и облегчению долгового бремени, обеспечившему значительные превентивные буферные резервы в виде денежных средств и низкие ставки для обслуживания долга по официальным кредитам.

Однако риски (как внутренние, так и внешние) усилились, а оставшиеся от кризиса проблемы (в том числе высокий уровень государственного долга и ухудшившиеся частные балансы), а также слабая платежная дисциплина продолжают выявлять значительные факторы уязвимости.

Исполнительные директора отметили, что необходимы дальнейшие усилия для закрепления достижений в области конкурентоспособности, повышения производительности и обеспечения гибкости рынка труда. Они выразили обеспокоенность по поводу рисков для занятости и конкурентоспособности, связанных с недавним отказом от реформы системы коллективных трудовых договоров 2012 года и увеличением установленного законом минимального размера заработной платы, значительно превысившим рост производительности.

Развитие потенциала

Укрепление потенциала таких институтов, как центральные банки и министерства финансов, ведет к более эффективным мерам политики и большей стабильности и интеграции экономики. Именно поэтому МВФ работает со странами над укреплением этих институтов посредством предоставления технической помощи и программ подготовки кадров с упором на вопросы, являющиеся критически важными для экономической стабильности.

ВВЕДЕНИЕ

Развитие потенциала является одной из трех основных функций МВФ наряду с кредитованием и надзорной деятельностью, и на него приходится 30 процентов его бюджета. Развитие потенциала помогает государствам-членам формировать эффективные меры политики и институты в целях укрепления экономики, расширения инклюзивного роста и создания рабочих мест. МВФ все глубже осознает, что для оказания полезных услуг государствам-членам развитию потенциала нельзя отводить второстепенную роль или вести его в отрыве от других видов деятельности. Таким образом, подход к развитию потенциала в комплексе с надзором и кредитованием дает возможность реализовать потенциальный синергизм между его основными функциями и лучше служить государствам-членам. МВФ обладает исключительными возможностями для поддержки государств-членов благодаря своему глобальному охвату и мандату, включающему три основных элемента. Большой объем специализированных знаний и опыта в работе по развитию потенциала может повысить актуальность, эффективность и действенность его рекомендаций по вопросам экономической политики. Регулярное взаимодействие с директивными органами высокого уровня может повысить адресность, наглядность и эффективность развития потенциала. МВФ также имеет отличные возможности для того, чтобы выступать в качестве информационного центра и поддерживать обмен знаниями, коллегиальное обучение и координацию между поставщиками услуг по развитию потенциала для укрепления этих усилий.

МВФ предоставляет услуги по развитию потенциала посредством миссий персонала из штаб-квартиры МВФ в Вашингтоне, США; краткосрочных визитов экспертов; направлением в страны постоянных советников на длительные сроки; сети региональных центров профессионального и организационного развития; и дистанционного обучения в режиме онлайн. Шестнадцать региональных центров помогают МВФ быстро реагировать на возникающие у стран потребности и обеспечивают более тесную координацию с другими партнерами по развитию. Должным образом структурированное и комплексное видение гарантирует, что все усилия сосредоточены на укреплении экономических институтов и согласуются с приоритетами страны в области развития. Эти усилия поддерживаются двусторонними и многосторонними партнерами, которые в настоящее время финансируют примерно половину мероприятий МВФ по развитию потенциала, в том числе за счет поддержки региональных центров.

В течение последних 50 лет МВФ оказывал помощь в области развития потенциала всем своим 189 государствам-членам в соответствии с их приоритетами. В 2019 финансовом году развивающиеся страны с низкими доходами получили при-

мерно половину всех технических рекомендаций МВФ.

На страны с формирующимся рынком и страны со средними доходами пришлось чуть больше половины деятельности МВФ по подготовке кадров с ориентацией на экономическую политику

По мере того как страны работают над достижением Целей в области устойчивого развития, усилия МВФ по развитию потенциала сосредоточены в следующих фундаментальных областях.

- *Налогово-бюджетная политика.* Содействие правительствам в улучшении мобилизации доходов и эффективном управлении расходами, включая налоговую и таможенную политику и укрепление институтов сбора доходов, формулирование бюджета, управление государственными финансами, внутренний и внешний долг и системы социальной защиты. Это позволяет правительствам поддерживать стабильность бюджета; улучшать инфраструктуру, включая школы, дороги и больницы; укреплять системы социальной защиты и привлекать больше инвестиций.

- *Денежно-кредитная политика и политика в отношении финансового сектора.* Работа с центральными банками над модернизацией применяемых ими мер и основ денежно-кредитной и курсовой политики и их реализацией; с органами регулирования и надзора за финансовым сектором — над совершенствованием финансовой инфраструктуры и институтов; с другими соответствующими группами — над укреплением и расширением потенциала в области макропруденциального надзора и урегулирования кризисов. Эти усилия помогают укрепить макроэкономическую и финансовую стабильность в стране, стимулируя рост национальной экономики и международную торговлю.

- *Правовая основа.* Приведение правовой основы и основы управления в соответствие с международными стандартами, что позволяет странам разрабатывать обоснованные бюджетные и финансовые реформы, бороться с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма.

- *Статистика.* Повышение возможностей стран в составлении и распространении макроэкономических и финансовых данных для содействия более точному пониманию их экономики, формулирования обоснованной экономической политики, повышения прозрачности и подотчетности и поддержки достижения ими Целей в области устойчивого развития.

- *Разработка и проведение макроэкономической политики.* Улучшение навыков должностных лиц по разработке и реализации обоснованной макроэкономической и финансовой политики, углубление диалога с государствами-членами по вопросам политики и содействие обмену опытом разработки и проведения политики посредством коллегиального обучения.

Деятельность МВФ по развитию потенциала, а также его рекомендации по вопросам политики и исследовательская работа помогают государствам-членам решать первоочередные для них задачи в области развития, в числе которых нижеперечисленные.

■ **Сокращение неравенства.** МВФ обучает персонал директивных органов реализации всеобъемлющих мер политики, таких как реформа в области расходов и субсидий, прогрессивное налогообложение и финансовая интеграция, в том числе посредством новых финансовых технологий. Он также предоставляет инструменты для анализа, оперативной работы и мониторинга, необходимые странам для искоренения неравенства.

■ **Гендерное равенство.** Деятельность МВФ по развитию потенциала и подготовке кадров в сфере гендерного равенства была расширена с включением в нее подготовки государственных служащих, семинаров с коллегиальной формой обучения и миссий технической помощи по составлению бюджетов с учетом гендерных факторов.

■ **Борьба с изменением климата.** МВФ работает со странами в области налоговых реформ в природоохранных целях и установления эффективных цен на энергоносители в целях минимизации эффектов изменения климата. Это также помогает создавать надежные основы и планы по управлению государственными финансами для подготовки стран к стихийным бедствиям и шокам, связанным с изменением климата. Персонал МВФ работал с экспертами в ведущих центральных банках над разработкой инструментов стресс-тестирования рисков, связанных с климатом.



Обзор стратегии в области развития потенциала

В ноябре 2018 года Исполнительный совет обсудил «Обзор стратегии МВФ в области развития потенциала». В центре внимания обзора были две взаимодополняющие цели: усиление воздействия и повышение эффективности развития потенциала. Воздействие развития потенциала должно быть усилено путем дальнейшего углубления его интеграции с рекомендациями по экономической политике и кредитной деятельностью МВФ, а также путем адаптации стратегий к институциональному потенциалу и конкретным потребностям каждой страны с уделением особого внимания реализации и результатам. Эффективность развития потенциала должна быть повышена благодаря совершенствованию процессов и систем развития потенциала, направленных на повышение прозрачности и подотчетности, а также укреплению основы для принятия стратегических решений.

В основе стратегии развития потенциала лежит пять конкретных областей рекомендаций.

■ Более четкие роли и обязанности внутренних и внешних заинтересованных сторон, в соответствии с которыми власти страны играют ведущую роль во всем процессе развития потенциала, уделяя должное внимание институциональным и профессионально-организационным ограничениям. Такая ориентированная на страны стратегия требует ведущей роли региональных департаментов в общем взаимодействии со странами, включая разработку страновых стратегий и приоритетов развития потенциала, с учетом собственной стратегии страны и в сотрудничестве с департаментами, предоставляющими помощь в развитии потенциала.

■ Улучшение приоритизации и мониторинга деятельности с переходом к среднесрочной ориентации в планировании развития потенциала и с дальнейшим совершенствованием общего мониторинга деятельности по развитию потенциала.

■ Улучшение предоставления услуг с учетом обстоятельств конкретных стран на основе существующих стратегий для продвижения к большей модернизации и гибкости в оказании помощи в развитии потенциала с постоянным практическим испытанием новых технологий.

■ Более эффективные внутренние консультации и обмен информацией о деятельности в области развития потенциала внутри МВФ посредством регулярных инициатив Исполнительного совета, направленных на максимальное использование взаимодействий, таких как управление знаниями, цифровое рабочее место и программа управления и административного обеспечения деятельности в области развития потенциала.

■ Укрепление внешней координации с другими поставщиками услуг по развитию потенциала, инновационные подходы к коммуникациям для повышения осведомленности о работе МВФ по развитию потенциала в этой области, улучшение представления рекомендаций в докладах по технической помощи и публикация большего числа тематических справок



и докладов по технической помощи при сохранении конфиденциальности и доверия клиентов.

На последующих страницах представлены приоритетные области и приведены примеры стран в каждой из основных сфер деятельности МВФ по развитию потенциала.

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ: НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Сбор доходов

Мобилизация доходов имеет решающее значение для стран с точки зрения обеспечения ресурсов для устойчивого развития, а в случае стран с низкими доходами — для снижения зависимости от внешней помощи. МВФ продолжал разрабатывать инновационные подходы к повышению эффективности сбора доходов. В качестве первого мероприятия такого рода в июле 2019 года МВФ организовал семинар «Мобилизация доходов в Карибском бассейне и Тихоокеанском регионе: общие проблемы и различные подходы», на котором собрались представители 35 малых островных государств для обмена знаниями и опытом о своих специфических проблемах в области доходов. Делегаты из стран извлекли пользу из этого обмена идеями и укрепили свою приверженность осуществлению реформ в области доходов.

МВФ также провел ряд интерактивных семинаров с группой руководителей высшего звена из Европейской налоговой администрации. В ходе семинара, состоявшегося в феврале 2019 года, основное внимание уделялось развитию ключевых навыков для создания сильного головного офиса, где старшие

менеджеры совместно работают над реализацией масштабной программы реформ, обеспечивая при этом эффективное выполнение повседневных операций. Это помогло руководству больше сосредоточиться на организационной эффективности и управлении реформой, что привело к лучшим результатам реформ.

Налоговая политика

Надлежащая налоговая политика помогает достичь целевых уровней доходов и гарантировать, что налоговые системы поддерживают устойчивый, инклюзивный и справедливый рост. Эксперты МВФ оказывают содействие в этой области.

В Гвинее после резкого прироста инвестиций в горные разработки власти стали испытывать все большую обеспокоенность относительно способности налоговой системы эффективно решать проблемы трансфертного ценообразования и, таким образом, мобилизовать больше доходов. МВФ предложил воспользоваться этой возможностью для проведения полного обзора положений международного налогообложения и в сентябре 2018 года направил в страну миссию. Эксперты МВФ рекомендовали правила и процессы, соответствующие национальным условиям, и перевели эти рекомендации в конкретные юридические формулировки. Ввиду экстренности ситуации предложенные положения международного налогообложения были незамедлительно приняты в бюджете 2019 года.

В Центральноафриканском экономическом и валютном сообществе (СЕМАК) после резкого снижения цен на биржевые товары в 2014 году страны предприняли шаги к достижению бюджетной консолидации путем рационализации непри-



оритетных расходов, но, как стало очевидно, требовались более широкие меры с точки зрения мобилизации дополнительных налоговых доходов. Для содействия в осуществлении общерегиональных реформ в период с 2017 по 2019 год МВФ проводил постоянную работу по технической помощи, направленную на создание диагностических инструментов, формулировку рекомендаций по вопросам политики и оказание помощи в подготовке правовых документов по новым региональным директивам. Результатом стало официальное одобрение СЕМАК принятия новой директивы об акцизных сборах в апреле 2019 года, которая, как ожидается, поможет государствам-членам мобилизовать значительные дополнительные налоговые доходы в предстоящие годы.

Управление государственными финансами и политика в отношении расходов

МВФ продолжал помогать странам укреплять управление инфраструктурой, с тем чтобы максимизировать влияние государственных инвестиций на экономический рост путем проведения оценок и развития потенциала.

В 2019 финансовом году МВФ провел Оценку управления государственными инвестициями в 18 странах, доведя их общее число до 53. Эти оценки помогают властям опре-

делять необходимые меры по реформе для совершенствования управления инфраструктурой. Во Вьетнаме рекомендации по внедрению долгосрочного планирования государственных инвестиций и улучшению оценки проектов сыграли решающую роль в пересмотре законодательства о государственных инвестициях страны. В Ливане полученные результаты привели к дальнейшей проработке основы для выявления и оценки бюджетных рисков с акцентом на партнерства государственного и частного секторов.

МВФ организовал ряд региональных семинаров и практических занятий в области развития потенциала. Во Вьетнаме и Гане были проведены региональные семинары высокого уровня по вопросам управления инфраструктурой в целях содействия коллегиальному обучению и обмену опытом между должностными лицами правительств в Азии и Африке, соответственно. В Карибском регионе МВФ в течение трех лет проводил три региональных практических семинара по повы-

шению квалификации государственных служащих с использованием модели оценки бюджетных рисков, связанных с партнерствами государственного и частного секторов, — инструмента, предназначенного для оценки бюджетных последствий партнерств государственного и частного секторов. К числу результатов относились обзор основ и практики управления партнерствами государственного и частного секторов в регионе и документ, содержащий план совершенствования бюджетного управления такими партнерствами.

Прозрачность в налогово-бюджетной сфере остается крайне важной для эффективного бюджетного управления и подотчетности, а Кодекс надлежащей практики по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере и соответствующие оценки являются ключевыми элементами постоянных усилий МВФ по поддержке государств-членов в этой области. В июне 2019 года МВФ провел Оценку прозрачности в налогово-бюджетной сфере в Узбекистане для выявления пробелов в практике обеспечения прозрачности в этой сфере и разработки подробного плана действий. После проведения оценки власти издали президентский указ, направленный на обеспечение открытости бюджета и участия общественности в его формировании, и разработали план расширения охвата и повышения качества бюджетных отчетов. Эти реформы были включены в бюджетные документы 2019 года. МВФ также провел свой первый региональный коллегиальный семинар по вопросам прозрачности в налогово-бюджетной сфере

для франкоязычных стран Африки к югу от Сахары в Дакаре, в котором приняли участие правительства, партнеры по развитию и гражданское общество.

МВФ продолжал оказывать поддержку уязвимым государствам в укреплении их потенциала по управлению государственными финансами. В Гвинее власти подготовили и приняли, при поддержке МВФ и финансировании со стороны Европейского союза, стратегию и план действий по управлению государственными финансами на следующие четыре года (2019–2022), основанные на результатах оценки государственных расходов и финансовой подотчетности и Оценке управления государственными инвестициями, которые были проведены МВФ в 2018 году. При поддержке МВФ власти также с января 2019 года управляют единым казначейским счетом в центральном банке в целях улучшения управления денежными средствами.

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ: ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА

Усилия МВФ по развитию потенциала, направленные на укрепление денежно-кредитного и финансового секторов, особенно важны в текущем сложном состоянии перспектив мировой экономики. В 2019 финансовом году наблюдался высокий спрос на развитие потенциала по широкому кругу основных тематических областей: финансовое регулирование и финансовый надзор; деятельность центральных банков, в том числе в области управления обменным курсом, макропруденциальной политики и финансовой стабильности; управление долгом; предотвращение и урегулирование кризисов; и анализ финансовой стабильности. МВФ также продолжал наращивать потенциал для оказания более эффективной поддержки государствам-членам в новых областях, таких как киберриск и финансовые технологии, и продолжал активно участвовать в модернизации управления технической помощью и ее предоставления в МВФ.

Руководствуясь установленными МВФ приоритетами и среднесрочной стратегией Департамента денежно-кредитных систем и рынков капитала на 2017–2020 годы, оказанная в 2019 финансовом году техническая помощь на местах была эквивалентна 75 полным рабочим дням и охватывала более 137 юрисдикций-получателей — двусторонние организации и региональные органы — по всему миру. Крупнейшим получателем была Африка к югу от Сахары (40 процентов в 2019 финансовом году), за которой следовали Азиатско-Тихоокеанский регион и Ближний Восток и Центральная Азия. Значительные усилия по-прежнему направлены на страны с низкими доходами и уязвимые государства, а также страны с формирующимся рынком и страны с переходной экономикой. Наибольший рост деятельности по развитию потенциала наблюдался в области финансовой стабильности, особенно в рамках направления работы по анализу стабильности финансового сектора.

Гибкие методы оказания технической помощи оказались особенно важными для достижения хороших результатов в последние годы. При поддержке доноров МВФ разместил 36 долгосрочных экспертов на двусторонней основе во всех регионах и расширил анализ стабильности финансового сектора в качестве инструмента технической помощи на основе спроса для оказания помощи странам с низкими и средними доходами содействия в выявлении рисков и факторов уязвимости в финансовых секторах, а также подготовки комплексного плана технической помощи в области развития потенциала с упорядоченными приоритетами для решения стоящих сложных задач. В 2019 финансовом году было проведено шесть диагностических обзоров (Западный берег реки Иордан и сектор Газа, Зимбабве, Камбоджа, Косово, Никарагуа, Шри-Ланка), и еще пять запланировано на 2020 финансовый год (Бангладеш, Гамбия, Гвинея, Джибути, Руанда). Последующая работа по выполнению плана технической помощи продвинулась в трех других странах, в которых проводился анализ стабильности финансового сектора (Коста-Рика, Парагвай, Фиджи), при поддержке ресурсов МВФ; начата также работа в Уганде при поддержке Фонда стабильности финансового сектора. Кроме того, под эгидой Фонда стабильности финансового сектора в феврале 2019 года была завершена пилотная программа Института финансовой стабильности Банка международных расчетов — курс МВФ по вопросам надзора и регулирования в режиме онлайн.

Другие примеры технической помощи МВФ в денежно-кредитной и финансовой сферах:

- Аргентина. Поддержка усилий по реализации программы посредством развития потенциала в области управления внутренним долгом и основ реализации денежно-кредитной политики
- Камбоджа. Оказание содействия властям в пересмотре и реализации ряда важнейших нормативов банковского сектора в таких областях, как создание резервов собственного капитала и резервов для покрытия потерь по проблемным кредитам
- Габон. Работа с Банком центральноафриканских государств над совершенствованием основы его денежно-кредитных операций
- Гаити. Модернизация основы и потенциала надзора и внедрение банковского надзора, основанного на оценке риска
- Маврикий. Содействие властям в совершенствовании планирования на случай непредвиденных обстоятельств для обеспечения готовности к кризисам и управления ими и представление парламенту пакета законодательных актов, включая новый режим урегулирования кризисов и управления ими, наряду с другими вспомогательными реформами
- Черногория. Улучшение разработки среднесрочных стратегий в области управления долгом и рыночных отношений

- Мьянма. Содействие властям во внедрении пруденциальных нормативов в банковской системе, в укреплении потенциала надзорных органов и разработке планов на случай непредвиденных обстоятельств, а также в поддержке развития денежного и валютного рынков
- Сомали. Поддержка центрального банка в создании необходимых основ для эффективного надзора путем укрепления системы банковского лицензирования и надзора
- Продолжение взаимодействия со странами, в которых осуществляются программы (таких как Афганистан, Грузия, Украина).

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ: СТАТИСТИКА

Работа МВФ по развитию потенциала в области статистики имеет важнейшее значение для того, чтобы государства-члены могли разрабатывать политику на основе своевременной и сопоставимой макроэкономической и финансовой статистики. Начиная с 2011 года деятельность по развитию потенциала увеличилась в два раза, причем в 2019 финансовом году было проведено более 700 мероприятий по технической помощи и подготовке кадров. В результате МВФ вошел в число пяти крупнейших мировых поставщиков услуг по развитию потенциала в области статистики. Работа МВФ по развитию потенциала в области статистики поддерживается его ролью как мирового лидера в разработке статистических методологий и одной из организаций, устанавливающих международные стандарты, а также тесной связью этой работы в области развития потенциала с деятельностью по надзору и кредитованию.



В апреле 2019 года было опубликовано «Руководство по составлению показателей финансовой устойчивости 2019 года». В этом Руководстве обновлены методические указания Статистического департамента МВФ, относящиеся к концепциям и определениям, источникам данных и методам составления и распространения показателей финансовой устойчивости. Руководство включает новые показатели для расширения охвата секторов, включая других финансовых посредников, фонды денежного рынка, страховые корпорации, пенсионные фонды, нефинансовые корпорации и домашние хозяйства.

Новая среднесрочная архитектура для развития потенциала в области статистики позволяет дополнительно повысить адресность и эффективность оказываемых услуг и способствует гибкому реагированию на меняющиеся глобальные приоритеты и проблемы, связанные с технологическими инновациями. В рамках этой архитектуры работа, осуществляемая через региональные центры профессионального и организационного развития, которая сосредоточена на совершенствовании методологической основы сбора статистических данных, дополняется многосторонними тематическими донорскими фондами, такими как Фонд стабильности финансового сектора и Фонд «Данные для принятия решений» (ДПР), созданный в июне 2018 года.

Фонд ДПР, имеющий широкий мандат по повышению доступности и качества данных для принятия решений, позволяет гибко реагировать на первоочередные потребности государств-членов в данных в более сложной международной обстановке и удовлетворять вновь возникающие потребности в данных, связанные с общемировым диалогом по вопросам политики. Например, в ответ на растущую мировую озабоченность относительно прозрачности долга Фонд ДПР проводит предварительную деятельность по развитию потенциала в области статистики долга.

В дополнение к миссиям и семинарам по технической помощи, предназначенным для устранения наиболее острых экономических рисков, связанных с ограниченным охватом статистики долга, в рамках Фонда ДПР разрабатывается учебный онлайн-курс по статистике долга для расширения охвата традиционной очной подготовки кадров, проводимой МВФ. Со временем финансирование в рамках Фонда ДПР позволит МВФ осуществлять комплексную программу подготовки кадров в режиме онлайн во всех областях экономической статистики бесплатно для широкого круга участников.

Другой пример того, как Фонд ДПР реагирует на потребности, связанные с разработкой и проведением экономической политики, касается расширения доступа к финансовым услугам. Фонд ДПР поддерживает работоспособность и дальнейшее улучшение Обзора доступа к финансовым услугам — не имеющего аналогов обследования, охватывающего 189 стран и собирающего ежегодные данные о доступности финансовых услуг экономичным способом с предоставляющих их сторон (например, центральных банков, органов



регулирования). К ним относятся данные с гендерной классификацией, помогающие директивным органам принимать решения о том, как улучшить доступ женщин к финансовым услугам, что является одним из главных путей расширения открытых для женщин возможностей. Начиная с Обзора доступа к финансовым услугам 2018 года сбор данных с гендерной разбивкой стал стандартной практикой, чему способствовали семинары, направленные на улучшение представления странами данных для этого обзора и дальнейшее расширение его охвата.

Развитие потенциала в области статистики играет ключевую роль в реализации новой «Всеобъемлющей стратегии в отношении данных и статистики МВФ», принятой в марте 2018 года. Эта стратегия направлена на переход к взаимосвязанному комплексу данных и статистики, позволяющему МВФ и его государствам-членам лучше удовлетворять меняющиеся потребности в данных в цифровом мире. Чтобы решить сложную задачу правильного отражения технологических изменений в статистике и использования новых технологий для измерения экономических тенденций, МВФ сотрудничает со странами с формирующимся рынком, которые извлекают большие выгоды из цифровых инноваций. Например, при поддержке Фонда ДПР в рамках проекта технической помощи в Индонезии было изучено использование «больших данных» для составления данных о ценах с высокой периодичностью. Проекты по развитию потенциала для расчета индексов цен на недвижимость направлены на решение проблем, связанных с генерированием исходных данных при помощи «больших данных», с целью создания системы раннего предупреждения о вздутых ценах на недвижимость, которые могут быстро поставить под угрозу стабильность финансового сектора.

Надежные экономические данные необходимы для мониторинга Целей в области устойчивого развития, учитывая,

что более трети показателей ЦУР составляется с прямым или косвенным использованием экономических переменных для целей измерения. Например, многие Цели в области устойчивого развития используют в качестве мерил экономические статистические показатели, такие как ВВП, экспорт и налоговые доходы. Поскольку основными бенефициарами развития потенциала в области статистики являются страны с низкими и средними доходами, особенно уязвимые государства, МВФ имеет отличные возможности для поддержки мониторинга Целей в области устойчивого развития. В случае Либерии оценки ВВП за период с 2008 по 2016 год были опубликованы впервые после того, как страна получила техническую помощь МВФ. Наконец, 39 из 42 уязвимых и затронутых конфликтом государств представили данные о доступности и использовании финансовых услуг для Обзора доступа к финансовым услугам 2018 года. В дополнение к деятельности Фонда по развитию потенциала, направленной на повышение эффективности мониторинга Целей в области устойчивого развития, МВФ был также избран международным сообществом в качестве организации, курирующей выполнение четырех показателей, которые охватывают финансовую стабильность, доступ к финансовым услугам и налогово-бюджетные переменные.

Наконец, в рамках Фонда стабильности финансового сектора МВФ направляет адресную техническую помощь в области статистики финансового сектора для содействия в выявлении экономических рисков и факторов уязвимости, влияющих на финансовый сектор стран с низкими и средними доходами. Это включает развитие потенциала, связанного с показателями финансовой устойчивости, ставящее целью охватить отчетностью практически все страны к 2022 году, в том числе для поддержки мониторинга достижения Целей в области устойчивого развития в мировом масштабе. Помощь также включает развитие потенциала, позволяющего странам

Вставка 2.1 Развитие потенциала: изменение базы ВВП в государствах-членах МВФ

В 2019 финансовом году Статистический департамент МВФ оказывал поддержку и консультативную помощь в составлении национальных счетов, включая изменение базы ВВП. Во многих случаях эти изменения привели к значительному пересмотру оценок номинального ВВП. В течение прошлого года восемь стран опубликовали очень существенные пересмотры ВВП, когда ВВП увеличился на 20 процентов или более. Существенные пересмотры затрагивают макроэкономический анализ и прогнозы, включая основные показатели, а тщательно откалиброванные анализы устойчивости долговой ситуации, основывающиеся на отношении долга к ВВП, иногда ставятся под сомнение.

Изменение базы ВВП является важным мероприятием по обновлению экономической структуры в макроэкономической статистике. Изменение базы обычно проводится в сочетании с комплексным анализом и обновлением источников данных, методов и классификаций, используемых для составления национальных счетов. Статистический Департамент МВФ рекомендует государствам-членам изменять базу своего ВВП в соответствии с международными стандартами каждые пять лет или чаще, если происходят важные новые экономические события. Это позволяет избежать больших и неожиданных сдвигов в номинальном ВВП. Частое изменение базы обеспечивает сохранение актуальности оценок ВВП для целей разработки политики и надзора на основе фактических данных. Однако оно должно подкрепляться четким и своевременным информированием со стороны национальных статистических ведомств для обеспечения того, чтобы пользователи сохраняли доверие к данным.

проводить анализ баланса для выявления взаимосвязей между секторами экономики или с остальным миром и соответствующих вторичных эффектов, что также способствует анализу рисков и принятию смягчающих мер политики.

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ И ПРАВО

Продолжалась деятельность по развитию потенциала в областях, связанных с финансовой добросовестностью, таких как борьба с отмыванием денег и пресечение финансирования терроризма (БОД/ПФТ), борьба с коррупцией и корреспондентские банковские отношения. Многосторонний тематический фонд доноров по БОД/ПФТ финансирует проекты технической помощи в 22 странах, а также ведет исследовательские проекты по пресечению финансирования терроризма и обеспечению прозрачности владельцев-бенефициаров/экономических субъектов. Еще 16 стран получают помощь в рамках других многосторонних, самофинансируемых или двусторонних фондов. МВФ продолжает регулярно координировать свою деятельность по технической помощи для максимизации результатов и предотвращения дублирования усилий. В Ботсване группы персонала МВФ вместе с сотрудниками Казначейств США и Соединенного Королевства предоставляли консультации по вопросам финансовой разведки и банковского надзора в сфере БОД/ПФТ. В последнее время МВФ провел оценку Китая в соответствии с международными стандартами Целевой группы по финансовым мерам и приступил к оценке Южной Африки. Были предприняты комплексные оценки правовых вопросов борьбы с коррупцией, с тем чтобы начать проводить адресную работу по развитию потенциала в этой области в 2020 году.

Техническая помощь в области финансового и налогового-бюджетного законодательства оставалась на прежнем уровне, в том числе по вопросам операций центрального банка, правовых основ финансового сектора, а также окончательного урегулирования банков и кризисного управления. Помощь в областях правовых основ управления государственными финансами (включая законодательство о налогово-бюджетных правилах) и реформ финансового рынка (государственные долговые ценные бумаги, активы в форме ценных бумаг, налоги) расширялась в соответствии с разработанной программой. Каждая из этих областей была в центре внимания различных семинаров (в Вашингтоне, США, Кувейте, Маврикии, Сингапуре), а на семинаре, проведенном в Южной Африке в марте 2019 года, рассматривались также правовые вопросы, касающиеся финансовых и новых технологий.

Кроме того, сохранялся высокий спрос на техническую помощь по вопросам налогового законодательства в основных областях, таких как налогообложение доходов, налоги на добавленную стоимость и налоговые процедуры, что стало отражением повышенного внимания мировой общественно-



сти к вопросам международного налогообложения, которому способствовал опубликованный документ МВФ по вопросам политики «Налогообложение корпораций в мировой экономике». Эти вопросы также были включены в основные предложения по праву и законодательству для набора инструментов, предусмотренных мандатом Группы 20-ти, и другие меры, направленные на поддержку развития потенциала в странах с низкими доходами.

МВФ также продолжал оказывать техническую помощь всем государствам-членам, таким как Мадагаскар и Мьянма, по вопросам, связанным с их валютными системами, с тем чтобы помочь государствам-членам в разработке валютного законодательства и соответствующих нормативов в целях содействия государствам-членам в обеспечении соблюдения их обязательств в рамках Статей соглашения МВФ.

МВФ предоставлял государствам-членам техническую помощь по вопросам несостоятельности и прав кредиторов, с тем чтобы помочь обеспечить скорейшее восстановление жизнеспособных предприятий и ликвидацию нежизнеспособных предприятий, обеспечить новый старт домашним хозяйствам с чрезмерной задолженностью и в целом улучшить защиту прав кредиторов. МВФ также оказывал помощь по специальным темам, таким как регулирование деятельности администраторов в делах о несостоятельности и в разработке систем сбора данных о несостоятельности. МВФ организовывал практические семинары по вопросам несостоятельности для государственных должностных лиц в Объединенном венском институте и Сингапурском институте подготовки кадров. Кроме того, МВФ совместно с Советом по вопросам несостоятельности и банкротства Индии и министерством по делам корпораций Индии организовал семинар по вопросам несостоятельности для государственных должностных лиц.

Что касается подготовки кадров, МВФ продолжал проводить курсы для должностных лиц высокого уровня, включая курс по правовым аспектам деятельности международных финансовых организаций в Объединенном венском институте и Сингапурском институте подготовки кадров.



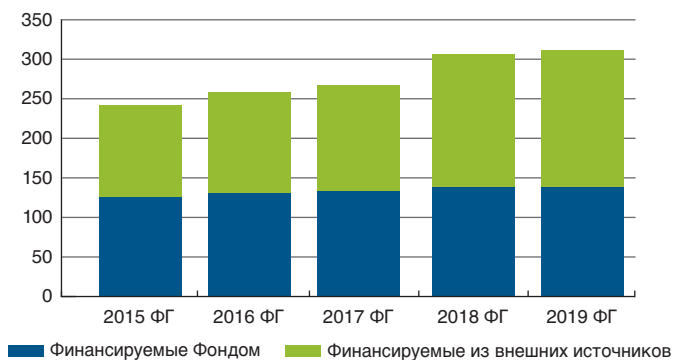


Рисунок 2.4
Доли расходов на основные виды деятельности МВФ, 2019 финансовый год



Источник: Отдел бюджета и планирования МВФ, Аналитическая система калькуляции расходов и оценки (АСКО), расчеты персонала МВФ

Рисунок 2.5
Расходы на деятельность в области развития потенциала, 2015–2019 финансовые годы (В миллионах долларов США)

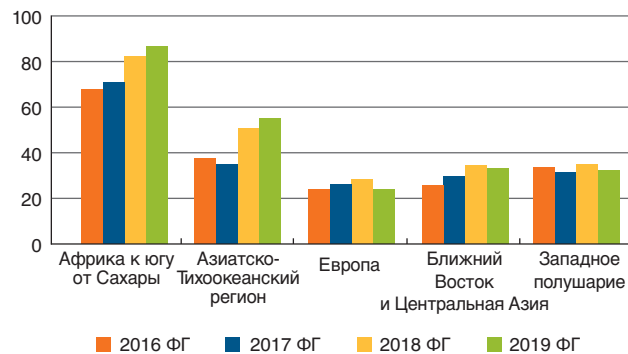


Источники: Отдел бюджета и планирования МВФ, Аналитическая система калькуляции расходов и оценки (АСКО), расчеты персонала МВФ.

Рисунок 2.6

Расходы на развитие потенциала в разбивке по регионам, 2016–2019 финансовые годы

(В миллионах долларов США)

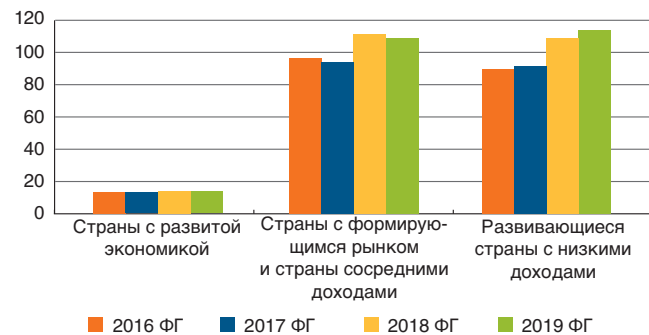


Источники: Отдел бюджета и планирования МВФ, Аналитическая система калькуляции расходов и оценки (АСКО), персонал МВФ.

Рисунок 2.7

Развитие потенциала в разбивке по группам доходов, 2016–2019 финансовые годы¹

(В миллионах долларов США)



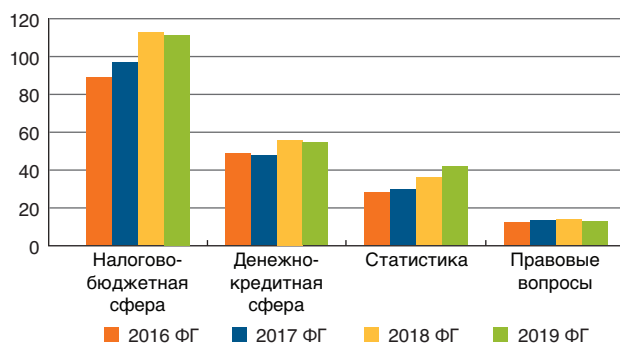
Источники: Отдел бюджета и планирования МВФ, Аналитическая система калькуляции расходов и оценки (АСКО) и персонал МВФ.

¹ Классификация стран с развитой экономикой приводится в соответствии с апрельским выпуском «Перспектив развития мировой экономики» 2019 года. Страны с развитой экономикой включают малые острова и территории. К развивающимся странам с низкими доходами относятся страны, которые признаны соответствующими критериям Трассового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРТГ) и чей валовой национальный доход на душу населения ниже порогового уровня, установленного в рамках ПРТГ для государств, не являющихся «малыми». В эту группу включается Зимбабве, но она не включает некоторые более богатые страны, отвечающие критериям ПРТГ. К странам с формирующимся рынком и странам со средним уровнем доходов относятся страны, которые не включаются в категории стран с развитой экономикой или развивающихся стран с низкими доходами.

Рисунок 2.8

Развитие потенциала в разбивке по тематике, 2016–2019 финансовые годы

(В миллионах долларов США)



Источники: Отдел бюджета и планирования МВФ, Аналитическая система калькуляции расходов и оценки (АСКО), расчеты персонала МВФ.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МВФ ПО РАЗВИТИЮ ПОТЕНЦИАЛА, В ЦИФРАХ

Инициированная государствами-членами помощь МВФ в области развития потенциала, включающая как развитие институтов и разработку мер политики, так и профессиональное развитие сотрудников, охватывала все 189 государств-членов. На развитие потенциала приходилась почти треть административных расходов МВФ в 2019 финансовом году. Значительная часть этих расходов направлялась на техническую помощь, которая составляет 25 процентов, а на долю подготовки кадров приходится 5 процентов (рис. 2.4).

Совокупные уровни выполнения задач МВФ в области развития потенциала в 2019 финансовом году в целом соответствуют уровням 2018 финансового года. Общая сумма прямых расходов на деятельность по развитию потенциала (за исключением общей поддержки и накладных расходов на управление) стабилизировалась на уровне примерно 306 млн долларов США в 2019 финансовом году, по сравнению с 303 млн долларов США в 2018 финансовом году (рис. 2.5). Компонент финансирования из внешних источников в 2019 финансовом году составил 55 процентов от общего объема,

Развитие потенциала

На страны Африки к югу от Сахары приходилась наибольшая доля расходов на развитие потенциала, учитывая большое число развивающихся стран с низкими доходами в этом регионе. Общие расходы на развитие потенциала практически не изменились, но расходы возросли в странах Африки к югу от Сахары (5 процентов) и Азиатско-Тихоокеанского региона (14 процентов), что отражало расширение двух региональных центров профессионального и организационного развития (Регионального центра подготовки кадров и технической помощи в Южной Азии и Регионального центра профессионального и организационного развития Китая и МВФ); расходы уменьшились в Европе (14 процентов) и Западном полушарии (8 процентов) (рис. 2.6). Большая часть помощи МВФ в области развития потенциала по-прежнему направляется в страны с формирующимся рынком и страны со средними доходами (46 процентов) и развивающиеся страны с низкими доходами (48 процентов) (рис. 2.7).

Структура предоставляемой помощи в области развития потенциала по категориям (налогово-бюджетный, денежно-кредитный и финансовый секторы, статистика, законодательство и право) осталась в целом неизменной, но темпы роста по категориям были различными. Расходы в области статистики увеличились (14 процентов) в 2019 финансовом году, а расходы, связанные с вопросами законодательства и права и денежно-кредитного и финансового секторов, сократились на 13 и 3 процента соответственно (рис. 2.8). На помощь в области развития потенциала по налогово-бюджетным вопросам приходится 37 процентов всей помощи, предоставляемой МВФ.

Подготовка кадров

Подготовка кадров является одним из видов постоянной основной деятельности МВФ по развитию потенциала, посредством которой МВФ поддерживает усилия государств-членов по наращиванию человеческого капитала, необходимого для разработки и осуществления обоснованной макроэкономической политики. МВФ предоставляет подготовку кадров в ключевых областях, представляющих интерес для должностных лиц в государствах-членах, от макроэкономического анализа до политики в налоговом-бюджетном, денежно-кредитном и финансовом секторах, а также по вопросам макроэкономической статистики, законодательства и права. Подготовка кадров также охватывает сквозные вопросы, такие как инклюзивный рост, и новые темы, такие как составление бюджетов с учетом гендерных факторов и финансовые технологии. Глобальный охват подготовки кадров МВФ через сеть региональных центров и программ подготовки кадров обеспечивает эффективную интеграцию специфических региональных проблем в содержание учебных программ.

В 2019 финансовом году МВФ провел 485 мероприятий по подготовке кадров, в которых приняли участие 17 469 должностных лиц из 188 государств-членов. На страны с формирующимся рынком и страны со средними доходами приходилась половина от общей доли деятельности МВФ по подготовке кадров (рис. 2.9). В региональном разрезе наибольшей была доля стран Африки к югу от Сахары — 30 процентов, за которой следовал Азиатско-Тихоокеанский регион (25 процентов) (рис. 2.10). Участие должностных лиц из уязвимых государств остается высоким (3 711 должностных лиц в 2019 финансовом году), составляя 21 процент от общего объема; основным средством подготовки кадров является обучение в режиме онлайн.

Обучение в режиме онлайн доказало свою эффективность в достижении его двойной цели, включающей передачу знаний широкой аудитории и увеличение объема подготовки государственных служащих. С начала действия программы в 2013 году свыше 18 960 государственных служащих и более 13 400 представителей широкой общественности из 191 страны успешно закончили онлайн-курс. В 2019 финансовом году более 20 предложенных курсов было проведено на пяти языках, и открывается все больше курсов с гибким графиком выполнения в течение срока до одного года каждый. Учебный план был расширен и теперь включает новый курс по банковскому надзору и регулированию, разработанный в сотрудничестве с Банком международных расчетов, и онлайн-курсы по реформе энергетических субсидий и макроэкономическому управлению в обеспеченных ресурсами странах в переводе на большее число языков. Масовые открытые онлайн-курсы (МООК) привлекают участников из всех слоев общества и являются эффективной формой информационной работы и обмена знаниями МВФ.

Методы подготовки кадров стали более разнообразными и в ряде случаев сочетались с технической помощью для обеспечения более ориентированного на потребности стран развития потенциала и усиления его воздействия. Например, индивидуальное обучение, которое включено в учебный план МВФ по внешней подготовке кадров, обеспечивает подготовку групп должностных лиц из конкретных стран в их институциональном контексте для поддержки перспективной разработки политики. В 2019 финансовом году в рамках специализированного проекта подготовки кадров, связанного с системой прогнозирования и анализа политики на основе модели для Резервного банка Малави, группы преподавателей МВФ тесно взаимодействовали со страновой группой и постоянным представительством МВФ в Малави для обеспечения эффективной координации программы работы и развития потенциала. Структурный контрольный показатель для разработки стратегии коммуникаций в денежно-кредитной политике включен в новую договоренность о расширенном кредитном механизме в Малави, и власти Малави выполнили этот структурный контрольный показатель раньше установленного срока. В Армении и Грузии сотрудники министерств финансов в сотрудничестве с группами преподавателей МВФ разработали модели инструментов для анализа сценариев политики и вносят вклад в обсуждения и решения по вопросам политики. Ожидается, что такие инструменты и соответствующий анализ будут более систематически включаться в процесс бюджетного планирования в этих странах.

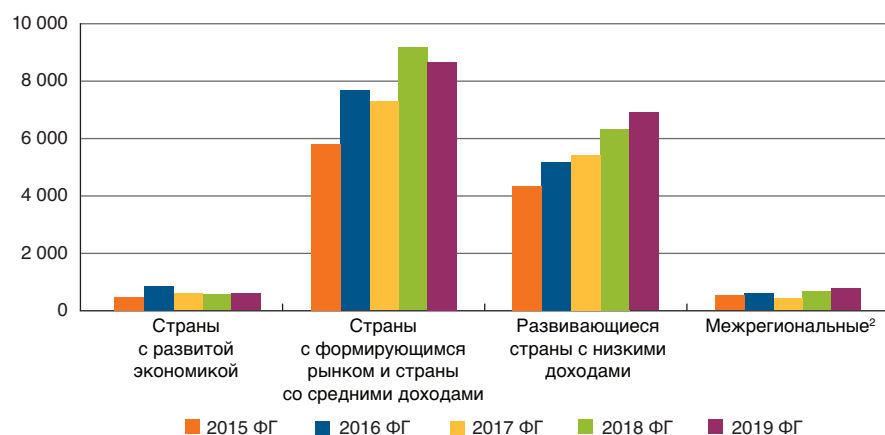
В Объединенном венском институте стал ежегодно проводиться коллегиальный семинар высокого уровня для работников центральных банков Кавказа и Центральной Азии. Он организован совместно Департаментом стран Ближнего Востока и Центральной Азии МВФ, Швейцарским национальным банком и Объединенным венским институтом. Участники последнего семинара обсудили пути укрепления механизмов передачи воздействия денежно-кредитной политики, улучшения стратегий моделирования и коммуникаций, а также совершенствования управления центральным банком. Почетным гостем этого мероприятия был профессор Джон Тэйлор из Стэнфордского университета.

МВФ продолжает экспериментальное использование новых технологий для поддержки более гибкого предоставления услуг и содействия более широкому коллегиальному обучению. В 2019 финансовом году выпуск документа по общим вопросам экономической политики и соответствующего аналитического инструмента сопровождался представлением *«Интерактивного руководства по основе обеспечения устойчивости долга для стран с низкими доходами»*. Руководство содержит короткое видео, интерактивные диаграммы и таблицы и другие элементы дизайна, которые помогают пользователям понять и применять новый шаблон основы устойчивости долга в странах с низкими доходами МВФ и Всемирного банка.

Рисунок 2.9

Участие в программе подготовки кадров в разбивке по группам доходов, 2015–2019 финансовые годы¹

(Число участников)



Источник: Система регистрации участников и кандидатов на курсах обучения МВФ (PATS) и расчеты персонала МВФ.
Примечание. Большая часть подготовки кадров МВФ входит в учебную программу ИПОР МВФ, которая включает обучение, координируемое ИПОР и осуществляемое ИПОР и другими департаментами в штаб-квартире и за рубежом в системе региональных центров по подготовке кадров и программ МВФ для должностных лиц стран. Подготовка кадров также включает успешное прохождение должностными лицами стран курсов МВФ в режиме онлайн. Подготовка также проводится функциональными департаментами МВФ вне рамок учебной программы ИПОР.

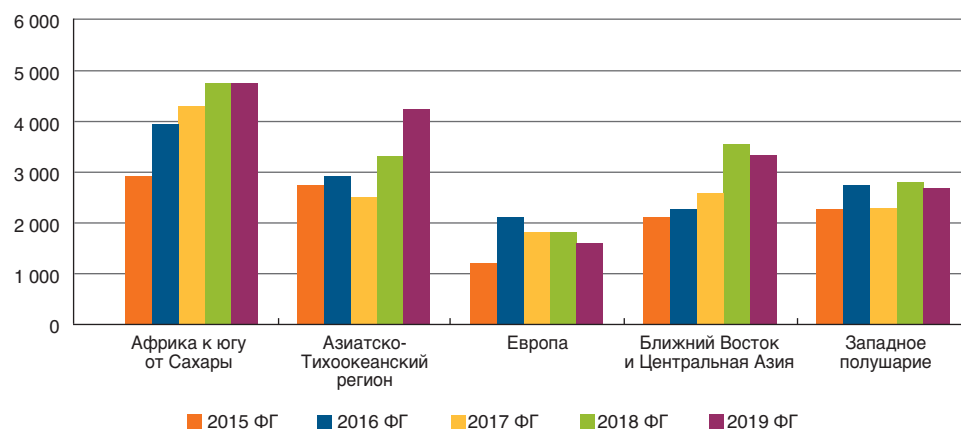
¹ Классификация стран с развитой экономикой приводится в соответствии с апрельским выпуском «Перспектив развития мировой экономики» 2019 года. Страны с развитой экономикой включают малые острова и территории. К развивающимся странам с низкими доходами относятся страны, которые признаны соответствующими критериям Трассового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГТ) и чей валовой национальный доход на душу населения ниже порогового уровня, установленного в рамках ПРГТ для государств, не являющихся «малыми». В эту группу включается Зимбабве, но она не включает некоторые более богатые страны, отвечающие критериям ПРГТ. К странам с формирующимся рынком и странам со средним уровнем доходов относятся страны, которые не включаются в категории стран с развитой экономикой или развивающихся стран с низкими доходами.

² Включает подготовку кадров в региональных центрах, проводимое для участников из региональных учреждений.

Рисунок 2.10

Общее участие в программе подготовки кадров в разбивке по регионам происхождения участников, 2015–2019 финансовые годы

(Число участников)



Источник: Система регистрации участников и кандидатов на курсах обучения МВФ (PATS) и расчеты персонала МВФ.
Примечание. Большая часть подготовки кадров МВФ входит в учебную программу ИПОР МВФ, которая включает обучение, координируемое ИПОР и осуществляемое ИПОР и другими департаментами в штаб-квартире и за рубежом в системе региональных центров по подготовке кадров и программ МВФ для должностных лиц стран. Подготовка кадров включает также успешное прохождение должностными лицами стран курсов МВФ в режиме онлайн. Подготовка также проводится функциональными департаментами МВФ вне рамок учебной программы ИПОР.

ПАРТНЕРСТВА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА

Поддержка со стороны партнеров помогает МВФ обеспечивать высококачественное развитие потенциала, которое отвечает потребностям государств-членов и соответствует приоритетам в области развития МВФ и мирового сообщества. Партнерства способствуют деятельности МВФ по развитию потенциала во многих отношениях. Финансовые взносы партнеров поддерживают ее осуществление. Партнеры также вносят вклад в коллегиальное обучение и распространение оптимальной практики по тематическим и региональным вопросам, делясь своим собственным опытом и знаниями. Кроме того, они, как и МВФ, заостряют внимание на том, чтобы деятельность по развитию потенциала всегда была ориентирована на конечные результаты.

Поддержка со стороны партнеров осуществляется через многосторонние региональные центры профессионального и организационного развития и тематические фонды МВФ, а также двусторонние проекты. Эти инициативы позволяют партнерам привлекать ресурсы и повышать результаты во всем мире. Региональные центры представляют собой глобальную сеть центров, которые координируют значительную часть работы МВФ в области развития потенциала на местах. Их деятельность дополняется тематическими фондами, которые сосредоточены на основных областях компетенции МВФ.

В 2019 финансовом году были получены новые взносы партнеров на цели деятельности МВФ в области развития потенциала на сумму 221 млн долларов США, а на мероприятия, финансируемые партнерами, пришлось в целом примерно 178 млн долларов США, что составило приблизительно половину от всей деятельности в области развития потенциала. За последние три года пятью ведущими партнерами МВФ по финансированию деятельности в области развития потенциала были Европейский союз, Япония, Швейцария, Китай и Кувейт. Вся поддержка усилий в области развития потенциала высоко ценится и способствовала достижению существенных результатов в государствах-членах. Среди основных моментов можно выделить следующие.

- Япония, более 25 лет оказывающая постоянную поддержку, является самым давним партнером МВФ в области развития потенциала. В 2019 финансовом году была оказана поддержка в самых различных областях с особым акцентом на Азию, включавшая взносы в пользу офиса по развитию потенциала МВФ в Таиланде и Сингапурского института подготовки кадров МВФ. Япония также присоединилась к другим партнерам Фонда «Данные для принятия решений», расширив свою поддержку тематических фондов МВФ.

- Европейский союз является крупнейшим партнером МВФ в области развития потенциала и единственным партнером, который поддерживает все региональные центры по технической помощи МВФ и большинство тематических фондов. В 2019 году Европейский союз участвовал в финансировании Тематического фонда по мобилизации доходов, Фонда

«Данные для принятия решений» и региональных центров по технической помощи в Центральной и Западной Африке. В октябре 2018 года при поддержке Генерального директората по международному сотрудничеству и развитию была начата программа по управлению государственными финансами, ориентированная на страны в уязвимой ситуации и страны с низкими и средними доходами. Второй этап программы управления государственными финансами и мобилизации внутренних доходов в Юго-Восточной Европе, а также новая программа управления в налогово-бюджетной сфере в странах Восточного партнерства ЕС были подписаны с Генеральным директоратом по европейской политике добрососедства и переговорам по вопросу о расширении в декабре 2018 года. Проект по статистике был подписан с Евростатом в декабре 2018 года. В июне 2018 года МВФ принял участие в главном мероприятии Европейского союза в области развития — Европейских днях развития, в ходе которых была представлена работа МВФ по гендерным вопросам.

- Соединенное Королевство является давним спонсором деятельности МВФ в области развития потенциала, особенно в вопросах БОД/ПФТ, финансового сектора, диагностических инструментов налоговой администрации и поддержке региональных центров в Африке к югу от Сахары,

Вставка 2.2

Центр технической помощи для стран Кавказа, Центральной Азии и Монголии

МВФ объявил о своем намерении сотрудничать со странами и внешними партнерами в создании нового регионального центра профессионального и организационного развития, охватывающего страны Кавказа и Центральной Азии, а также Монголию (КЦАМ). Отличающийся разнообразием регион КЦАМ, включающий страны с низкими доходами, страны с переходной экономикой, страны с формирующимся рынком и богатые природными ресурсами страны, добился значительного прогресса в создании институтов и основ экономической политики, однако страны региона продолжают сталкиваться с проблемами, особенно в связи с их уязвимостью перед внешними потрясениями, связанными, например, с ценами на сырьевые товары и геополитикой. Центр КЦАМ позволит МВФ быстро и гибко реагировать на возникающие потребности, тесно координировать свою деятельность с государствами-членами и партнерами в области развития, а также содействовать обмену опытом между странами региона. Этот центр будет работать непосредственно с Азербайджаном, Арменией, Грузией, Казахстаном, Кыргызской Республикой, Монголией, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном.

Карибском бассейне и Южной Азии. Соединенное Королевство также финансирует два крупных двусторонних проекта по статистике и исследованиям. В декабре 2018 года британское агентство по развитию, Департамент международного развития, согласилось увеличить финансирование региональных центров профессионального и организационного развития в Африке к югу от Сахары и внести вклад в Тематический фонд по мобилизации доходов. Новое соглашение также предусматривает развитие потенциала, предназначенного для уязвимых государств.

■ Корея, надежный партнер МВФ в области развития потенциала, поддерживала ряд важных инициатив в Азиатско-Тихоокеанском регионе и за его пределами, включая работу по мобилизации доходов, борьбе с отмыванием денег, статистическим инициативам и работу института подготовки кадров МВФ в Африке. Во время Ежегодных совещаний 2018 года Корея продлила срок действия ее поддержки, взяв обязательство поддерживать деятельность МВФ по развитию потенциала еще в течение трех лет.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕМАТИЧЕСКИЕ ФОНДЫ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА

Глобальные тематические фонды МВФ в области развития потенциала, поддерживаемые внешними партнерами, обеспечивают предоставление менее развитым странам инструментов, необходимых им для достижения Целей в области устойчивого развития. Эти фонды помогают странам повысить мобилизацию доходов, улучшить управление бюджетом и природными ресурсами, укрепить стабильность финансового сектора и расширить доступ к финансовым услугам, решать проблемы задолженности и совершенствовать процесс принятия экономических решений на основе лучших статистических данных. Существуют также два фонда, работающие с Южным Суданом и Сомали, предназначенные для стран в уязвимой ситуации.

Ниже перечислены основные моменты, связанные с деятельностью тематических фондов.

- В июне 2018 года начал функционировать Фонд «Данные для принятия решений». Его цель состоит в том, чтобы помочь странам с низкими и средними доходами улучшить доступность, качество, охват, своевременность и распространение макроэкономической статистики — все это способствует более эффективной разработке и проведению политики. В качестве одного из основных результатов страны будут располагать инфраструктурой, необходимой для составления многих показателей Целей в области устойчивого развития и представления отчетности по ним. Одним из основных компонентов Фонда «Данные для принятия решений» является также Обзор доступа к финансовым услугам.
- В декабре 2018 года координационный комитет Тематического фонда по мобилизации доходов одобрил увеличение размера и продление срока действия фонда. Этот этап теперь будет длиться шесть лет с бюджетом в 77 млн долларов США

(по сравнению с первоначальным планом на пять лет и 60 млн долларов США). Это будет способствовать развитию потенциала в области мобилизации доходов, что является одним из важных приоритетов развития.

■ Во время Весенних совещаний 2019 года начался третий этап механизма управления долгом. Фонд управления долгом является совместным тематическим фондом МВФ и Всемирного банка, который занимается в основном вопросами управления суверенным долгом и ориентирован преимущественно на страны с низкими доходами. Это — единственный многосторонний донорский фонд, призванный обеспечивать всестороннее развитие потенциала в области управления долгом.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО И ОРГАНИЗАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Шестнадцать региональных центров профессионального и организационного развития МВФ являются стержнем инфраструктуры МВФ в области развития потенциала. Будучи адаптированными к приоритетным задачам каждого региона, центры позволяют МВФ быстро реагировать на возникающие у стран потребности в развитии потенциала и тесно координировать свою работу с другими заинтересованными сторонами на местах. В региональных центрах размещаются постоянные советники, и эти центры способствуют коллегиальному обучению и обеспечивают практическую поддержку реализации с систематическими последующими мероприятиями. Партнеры по развитию, Карибский банк развития и государства-члены предоставляют более трех четвертей ресурсов, необходимых для работы этих центров. Весной 2019 года МВФ объявил о планах по созданию нового регионального центра профессионального и организационного развития, который будет обслуживать страны Кавказа и Центральной Азии, а также Монголию (Объединенный региональный центр Объединенный региональный центр см. вставку 2.2).

Среди основных событий, связанных с центрами профессионального и организационного развития:

- Партнеры и члены КАРТАК, регионального центра в Карибском бассейне, обязались увеличить финансирование центра. КАРТАК также будет уделять больше внимания вопросам изменения климата и повышения устойчивости, как было согласовано на заседании координационного комитета в мае 2018 года.
- Региональный центр для островов Тихого океана (ПФТАК) отметил свое 25-летие в декабре 2018 года (см. вставку 2.3). Партнеры и государства-члены также согласились существенно увеличить бюджет текущего этапа до почти 40 млн долларов США в целях удовлетворения новых потребностей в инклюзивном росте и устойчивости к изменению климата.
- Для удовлетворения значительного спроса на подготовку кадров в Африке руководство МВФ одобрило постепенное



Вставка 2.3 Празднование 25-летия Тихоокеанского центра технической помощи в области финансов

В декабре 2018 года состоялось юбилейное мероприятие, посвященное 25-летию первого центра технической помощи МВФ, — Тихоокеанского центра технической помощи в области финансов (ПФТАК). Исполняющий обязанности премьер-министра Фиджи Айяз Сайед-Хайюм и заместитель директора-распорядителя МВФ Карла Грассо открыли двухдневную конференцию, в которой также приняли участие бывший премьер-министр Новой Зеландии и глава Программы развития Организации Объединенных Наций Хелен Кларк. Более 200 политических деятелей, признанных авторитетов и представителей частного сектора, научных кругов и средств массовой информации обсудили то, как 16 государств-членов ПФТАК могут продолжать использовать возможности роста, повышать устойчивость по отношению к стихийным бедствиям и добиваться инклюзивного роста, а также как практическая техническая помощь и мероприятия в форме коллегиального обучения могут способствовать укреплению потенциала. Конкурс юных фотографов позволил проследить весь путь развития региона и познакомить общественность с работой ПФТАК. Поддержку ПФТАК оказывают Австралия, Европейский союз, Новая Зеландия, Корея и Азиатский банк развития; Фиджи, которая является принимающей страной; а также государства-члены центра. Более подробно см.: <https://www.imf.org/external/mmedia/view.aspx?vid=598222772001>.

расширение деятельности в рамках второго этапа Африканского института подготовки кадров (АИП). Новый этап продлится с мая 2019 года по апрель 2024 года с увеличенным бюджетом в 35 млн долларов США для этого этапа (бюджет первого этапа составил 23 млн долларов США). Это поможет проводить более широкую подготовку кадров по основным и возникающим вопросам (включая управление, гендерные факторы и изменение климата); предоставлять больше поддержки уязвимым государствам; проводить более индивидуальную подготовку и коллегиальное обучение. Индивидуальное обучение будет и впредь составлять основу проектов, определенных в качестве приоритетных для центров технической помощи в Африке.

ОТКРЫТИЕ ОНЛАЙН-КУРСА НА АРАБСКОМ ЯЗЫКЕ ПО РЕФОРМЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ СУБСИДИЙ

Ближневосточный центр по экономике и финансам МВФ в сотрудничестве с департаментами МВФ разработал и провел онлайн-курс по реформе энергетических субсидий на арабском языке. Курс был адаптирован с учетом потребностей региона арабских стран и включает специальный модуль с оценкой основных проблем и уроков опыта Марокко. Курс был хорошо принят, и 180 должностных лиц государственного сектора из арабских стран завершили первый курс, проведенный в январе/феврале 2019 года.

СИМПОЗИУМЫ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ГЛОБАЛЬНЫМ УРОКАМ ДЛЯ ИНКЛЮЗИВНОГО РОСТА И УПРАВЛЕНИЯ

Ближневосточный центр по экономике и финансам МВФ провел ряд симпозиумов высокого уровня в Кувейте совместно с Арабским фондом экономического и социального развития и в сотрудничестве с департаментами МВФ. Целью симпозиумов является углубление обсуждений по вопросам экономической политики, имеющим особое отношение к проблемам арабского мира, при участии экспертов с различной профессиональной подготовкой, в том числе старших сотруд-

Вставка 2.4

Коллегиальный форум высокого уровня: денежно-кредитная политика в странах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии

С 9 по 1 июля 2018 года МВФ и Денежно-кредитное управление Сингапура совместно провели коллегиальный форум высокого уровня по модернизации основ и операций денежно-кредитной политики в странах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Основная задача форума заключалась в интеграции деятельности МВФ в области развития потенциала с консультациями с отдельными странами в рамках проведения надзорных мероприятий по вопросам, связанным с осуществлением денежно-кредитной политики в условиях больших и переменчивых потоков капитала, неопределенности, вызванной напряженностью в сфере торговли, рисков для финансовой стабильности и повышения мировых процентных ставок, а также относительно того, как и когда осуществлять интервенции на валютных рынках.

В рамках форума были проведены интерактивные заседания заместителей управляющих, помощников управляющих и других старших должностных лиц центральных банков стран АСЕАН, на которых сотрудники МВФ выступили с краткими мотивационными докладами, а международные эксперты обсудили передовую практику и извлеченные уроки. Программа конференции была составлена таким образом, чтобы максимально активно провести диалог вокруг четырех пересекающихся областей денежно-кредитной политики: структура основы, инструменты и операции, инструменты моделирования и прогнозирования, а также коммуникации. В работе конференции принял участие профессор Джон Тейлор, выступивший с вдохновляющей программной речью, в которой он призвал к многостороннему подходу к разработке прозрачных и основанных на правилах мер и стратегий денежно-кредитной политики.

ников МВФ и представителей директивных органов, обладающих обширным опытом проведения реформ. Первый симпозиум, состоявшийся в ноябре 2018 года, был посвящен последствиям мирового экономического развития для этого региона, а основным докладчиком был бывший директор Исследовательского департамента МВФ Морис Обстфельд. На втором симпозиуме, проведенном в феврале 2019 года, были подробно изучены уроки мирового опыта, касающе-

Таблица 2.5

Тематические фонды МВФ в области развития потенциала

Наименование	Партнеры
Мобилизация доходов (МД)	Австралия, Бельгия, Дания, Германия, Япония, Корея, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Швеция, Швейцария, Соединенное Королевство, Европейский союз
Диагностический инструмент оценки налоговой администрации (TADAT)	Германия, Япония, Нидерланды, Норвегия, Швейцария, Соединенное Королевство, Европейский союз
Управление природными ресурсами (УПР)	Австралия, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Швейцария, Европейский союз
Противодействие отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ПОДФТ)	Франция, Япония, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Катар, Саудовская Аравия, Швейцария, Соединенное Королевство
Фонд стабильности финансового сектора (ФСФС)	Китай, Германия, Италия, Люксембург, Саудовская Аравия, Швеция, Швейцария, Соединенное Королевство, Европейский инвестиционный банк
Механизм управления долгом II (DMF II) совместно со Всемирным банком	Австрия, Германия, Нидерланды, Норвегия, Россия, Швейцария, Африканский банк развития, Европейский союз
Инициатива по укреплению реформ финансового сектора (FIRST) совместно со Всемирным банком	Этап III. Германия, Люксембург, Нидерланды, Швейцария, Соединенное Королевство Этап IV. Германия, Швейцария
Данные для принятия решений (ДПР)	Китай, Германия, Япония, Корея, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Швейцария, Европейский союз
Тематический фонд для Сомали	Канада, Италия, Соединенное Королевство, США, Арабский фонд экономического и социального развития, Европейский союз
Тематический фонд для Южного Судана	Норвегия

Источник: составлено персоналом МВФ.

гося путей совершенствования надлежащего управления и повышения прозрачности; в нем принял участие директор Статистического департамента МВФ Луи-Марк Дюшарм. Эти два мероприятия дополнили тему панельного обсуждения, состоявшегося в феврале 2018 года, с участием директора Департамента стран Ближнего Востока и Центральной Азии МВФ Джихада Азура на тему «Всестороннее развитие в арабском мире: призыв к действию».

Таблица 2.6

Региональные центры профессионального и организационного развития МВФ

Наименование	Партнеры	Государства-члены
Институт подготовки кадров для стран Африки (ИПКА)	Австралия, Китай, Германия, Корея, Маврикий (принимающая страна), Европейский инвестиционный банк	45 стран Африки к югу от Сахары
АФРИТАК центральный (АФЦ)	Китай, Франция, Габон (принимающая страна), Германия, Нидерланды, Европейский инвестиционный банк, Европейский союз	Бурунди, Камерун, Центральноафриканская Республика, Чад, Республика Конго, Демократическая Республика Конго, Экваториальная Гвинея, Сан-Томе и Принсипи
АФРИТАК восточный (АФВ)	Германия, Нидерланды, Швейцария, Танзания (принимающая страна), Соединенное Королевство, Европейский инвестиционный банк, Европейский союз	Эритрея, Эфиопия, Кения, Малави, Руанда, Танзания, Уганда
АФРИТАК южный (АФЮ)	Австралия, Китай, Германия, Маврикий (принимающая страна, Нидерланды, Швейцария, Соединенное Королевство, Европейский инвестиционный банк), Европейский союз	Ангола, Ботсвана, Коморские Острова, Лесото, Мадагаскар, Маврикий, Мозамбик, Намибия, Сейшельские Острова, Южная Африка, Эсватини, Замбия, Зимбабве
АФРИТАК западный (АФЗ)	Китай, Кот-д'Ивуар (принимающая страна, Франция, Германия, Люксембург, Европейский инвестиционный банк), Европейский союз	Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Гвинея, Гвинея-Бисау, Мали, Мавритания, Нигер, Сенегал, Того
АФРИТАК западный 2 (АФЗ2)	Австралия, Канада, Китай, Гана (принимающая страна, Швейцария, Африканский банк развития, Европейский инвестиционный банк), Европейский союз	Кабо-Верде, Гамбия, Гана, Либерия, Нигерия, Сьерра-Леоне
Офис технической помощи в Таиланде (ТАОЛАМ)	Япония, Таиланд (принимающая страна)	Камбоджа, Лаосская НДР, Мьянма и Вьетнам (основные страны-бенефициары), а также другие страны региона Юго-Восточной Азии и Тихого океана в рамках отдельных проектов
Карибский РЦТП (КАРТАК)	Барбадос (принимающая страна), Канада, Мексика, Нидерланды, Соединенное Королевство, Карибский банк развития, Восточно-Карибский центральный банк, Европейский союз	Ангилья, Антигуа и Барбуда, Аруба, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Бермудские Острова, Британские Виргинские Острова, Каймановы Острова, Кюрасао, Доминика, Гренада, Гайана, Гаити, Ямайка, Монсеррат, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам, Тринидад и Тобаго, Теркс и Кайкос
РЦТП для стран Центральной Америки, Панамы и Доминиканской Республики (КАПТАК-ДР)	Канада, Гватемала (принимающая страна), Люксембург, Мексика, Норвегия, Испания, Центральноамериканский банк экономической интеграции, Европейский союз	Коста-Рика, Доминиканская Республика, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Никарагуа, Панама
Региональный центр профессионального и организационного развития Китая и МВФ	Китай (принимающая страна)	Китай и другие государства-члены
Объединенный венский институт (ОВИ)	Австрия (основной член) и международные партнеры/доноры	31 страна, включая 29 стран Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также Иран и Турция
Ближневосточный центр по экономике и финансам (ЦЭФ)	Кувейт (принимающая страна),	22 страны-члена Лиги арабских государств
РЦТП для стран Ближнего Востока (МЕТАК)	Франция, Германия, Ливан (принимающая страна), Швейцария, Нидерланды, Европейский союз	Алжир, Афганистан, Джибути, Египет, Западный берег и Газа, Иордания, Ирак, Йемен, Ливан, Ливия, Марокко, Сирия, Судан, Тунис
Тихоокеанский финансовый РЦТП (ПФАК)	Австралия, Фиджи (принимающая страна), Корея, Новая Зеландия, Азиатский банк развития, Европейский союз	Острова Кука, Фиджи, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия, Науру, Ниуэ, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Токелау, Тонга, Тувалу, Вануату
Сингапурский институт для подготовки кадров (СИПК)	Австралия, Япония, Сингапур (принимающая страна)	37 стран Азиатско-Тихоокеанского региона
Региональный центр подготовки кадров и технической помощи в Южной Азии (САРТТАК)	Австралия, Индия (принимающая страна), Корея, Соединенное Королевство, Европейский союз	Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал, Шри-Ланка

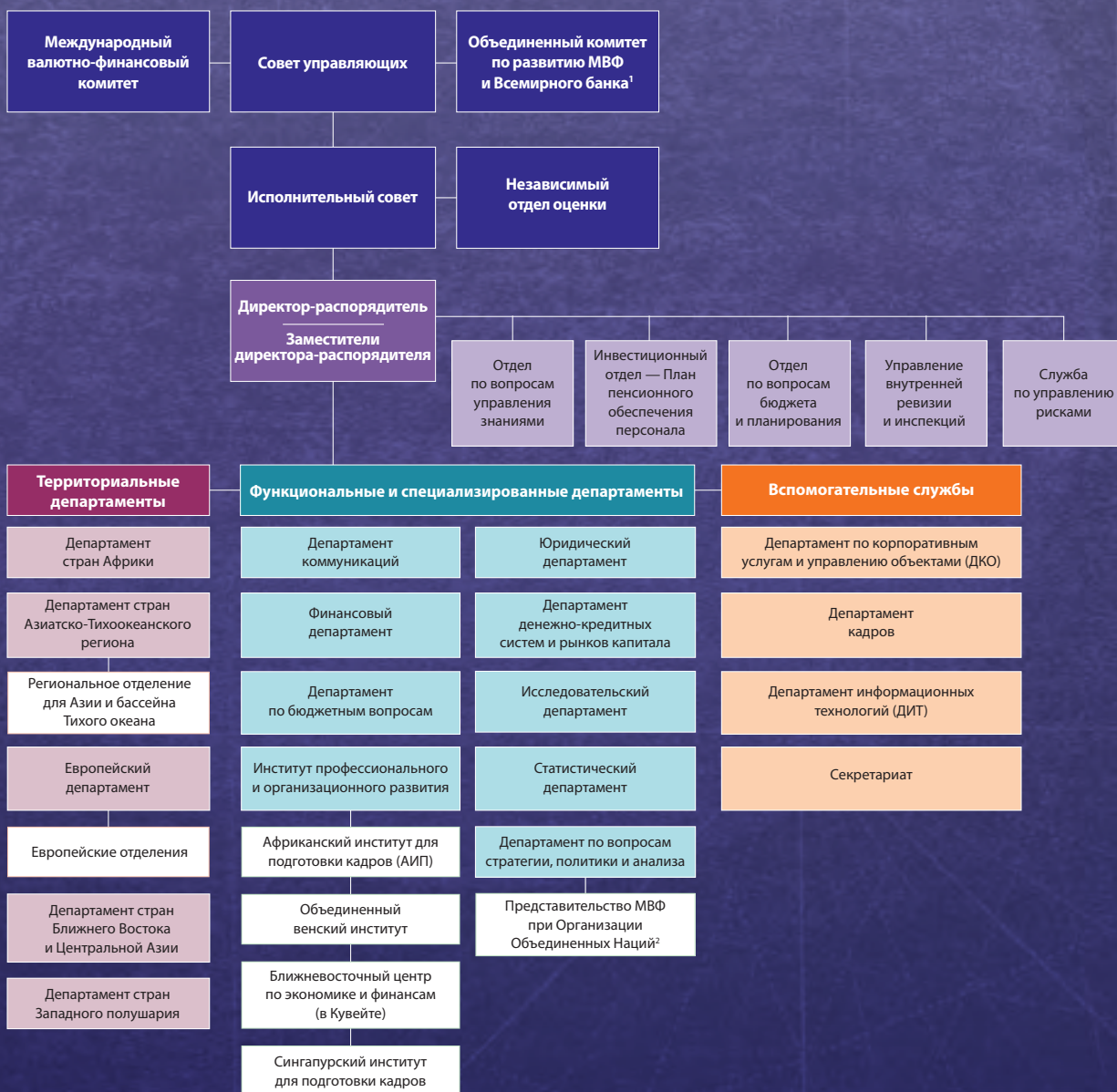
МВФ также проводит курсы в рамках региональных программ подготовки кадров.

Источник: составлено персоналом МВФ.

О нашей организации

Схема организационной структуры МВФ

По состоянию на 30 апреля 2019 года



¹ Официальное название — Объединенный министерский комитет советов управляющих МБРР и МВФ по передаче реальных ресурсов развивающимся странам.

² Действует при Аппарате директора-распорядителя.

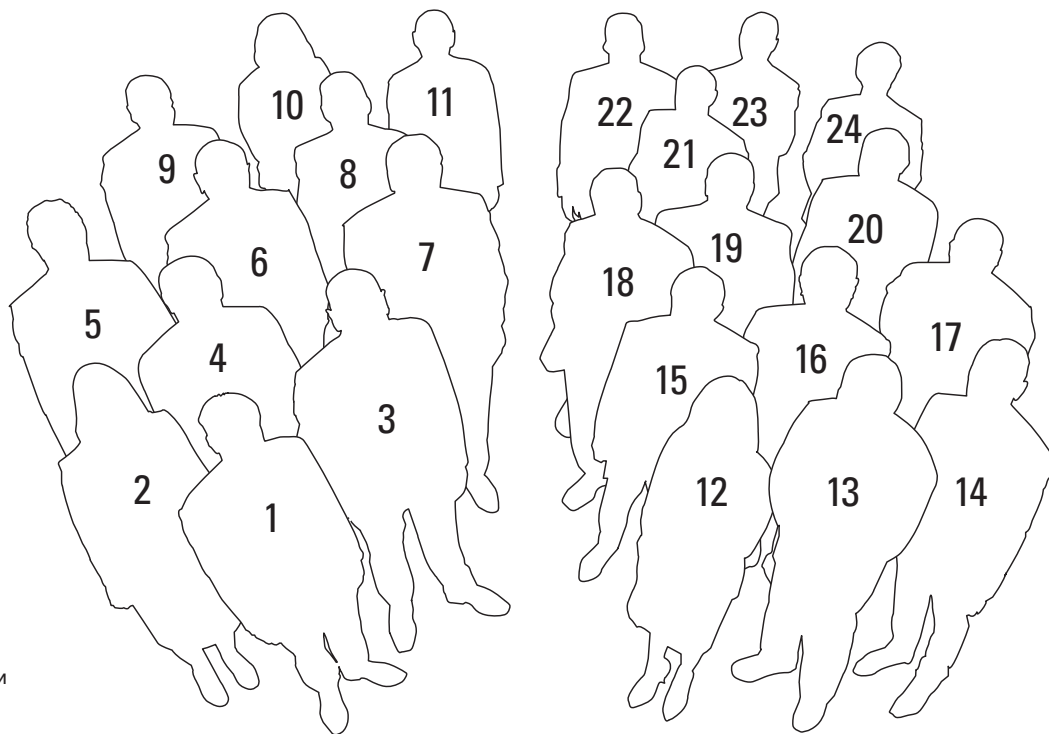


Исполнительные директора МВФ

(По состоянию на май 2019 года)



1. Эрве де Вийроше
2. Шона Риак
3. Томас Острос
4. Джафар Моджаррад
5. Габриэль Лопетеги
6. Раси Кайя
7. Алексей Можин
8. Леонардо Виллар
9. Масааки Каидзюка
10. Луиз Левонян
11. Марк Розен
12. Алисара Махасандана
13. Субир Гокарн
14. Махер Муминах
15. Доменико Фаницца
16. Цзинь Чжунся
17. Думисани Х. Малинза
18. Хазем Беблави
19. Александр Томбини
20. Найджел Рэй
21. Энтони Де Ланной
22. Мохамед Лемине Рагхани
23. Пол Индербинен
24. Штеффен Майер



Очередные выборы Исполнительного совета 2018 года

Двухлетние сроки полномочий вновь избранных исполнительных директоров начались в ноябре 2018 года, после избрания 24 выборных членов Совета. В результате в Совет пришли 11 новых исполнительных директоров и 8 новых заместителей исполнительного директора, которые будут работать два года, до 31 октября 2020 года.

Для координации выборного процесса Совет создал комиссию, которой было поручено разработать официальные

правила проведения выборов. Эти правила определяют число подлежащих избранию исполнительных директоров (24, как предусмотрено с 1992 года) и устанавливают максимальную долю голосов, которую могут иметь группы, состоящие из нескольких стран, с тем чтобы обеспечить достаточно сбалансированное распределение голосов в Совете. Правила также указывают сроки и порядок проведения выборов. Эти правила, предложенные Исполнительным советом, были утверждены Советом управляющих в августе 2018 года.

Следующие очередные выборы исполнительных директоров будут проведены в октябре 2020 года.



В память о коллеге

Исполнительный директор Субир Гокарн, гражданин Индии, скончался в июле 2019 года после непродолжительной болезни. Г-н Гокарн представлял

Бангладеш, Бутан, Индию и Шри-Ланку в Исполнительном совете с декабря 2015 года. Исполнительный совет, руководство и сотрудники МВФ высоко ценили его пронзительный ум, вдумчивость и красноречие и выражали ему глубокую признательность за его многогранную деятельность во время пребывания в Фонде.

Исполнительные директора и заместители (по состоянию на 30 апреля 2019 года)

Адам Леррик <i>Вакансия</i>	Соединенные Штаты
Масааки Каидзюка <i>Йосихито Саито</i>	Япония
Цзинь Чжунся <i>Сунь Пин</i>	Китай
Энтони Де Ланной <i>Ричард Доорнбош</i> <i>Владислав Рашкован</i>	Армения, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Израиль, Кипр, Люксембург, Молдова, Нидерланды, Румыния, Северная Македония, Украина, Хорватия, Черногория

Штеффен Майер <i>Клаус Гебхард Мерк</i>	Германия	Субир Гокарн <i>Махинда К.М.</i> <i>Сиривардана</i>	Бангладеш, Бутан, Индия, Шри-Ланка
Леонардо Виллар <i>Пабло Морено</i> <i>Альфонсо Гуэрра</i>	Боливарианская Республика Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Испания, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Сальвадор	Думисани Х. Малинза <i>Ита Маннатхоко</i> <i>Кингсли И. Обиора</i>	Ангола, Ботсвана, Бурунди, Гамбия, Замбия, Зимбабве, Кения, Лесото, Либерия, Малави, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Свазиленд, Сомали, Сьерра-Леоне, Судан, Танзания, Уганда, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Республика Южный Судан
Джуда Агунг <i>Кенг Хенг</i>	Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаосская Народная Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Непал, Сингапур, Таиланд, Тонга, Республика Фиджи, Филиппины	Пол Индербинен <i>Петр Трабински</i>	Азербайджанская Республика, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Польша, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Швейцария
Доменико Фаницца <i>Михаил Псалидопулос</i>	Албания, Греция, Италия, Мальта, Португалия, Сан-Марино	Алексей Можин <i>Лев Палей</i>	Российская Федерация
Эрве де Вийроше <i>Армел Кастетси</i>	Франция	Джафар Моджаррад <i>Мохаммед Дайри</i>	Исламская Республика Афганистан, Алжир, Гана, Исламская Республика Иран, Ливия, Марокко, Пакистан, Тунис
Шона Риах <i>Дэвид Пол Роникл</i>	Соединенное Королевство	Хазем Беблavi <i>Сами Жада</i>	Бахрейн, Египет, Ирак, Иордания, Республика Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Ливия, Мальдивские Острова, Оман и Сирийская Арабская Республика
Найджел Рэй <i>Нам-дук Хео</i> <i>Грант Джонстон</i>	Австралия, Вануату, Кирибати, Республика, Корея, Маршалловы Острова, Федеративные Штаты Микронезии, Монголия, Науру, Новая Зеландия, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Сейшельские Острова, Соломоновы Острова, Тувалу, Узбекистан	Махер Муминах <i>Рияд М. Альхарейф</i>	Саудовская Аравия
Луиз Левонян <i>Энн Мари Мак-Киеран</i>	Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Гренада, Доминика, Ирландия, Канада, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Киттс и Невис, Сент-Люсия, Ямайка	Мохамед Лемине Рагхани <i>Херимандимби А.</i> <i>Разафиндраманана</i> <i>Фасинет Силла</i>	Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Камерун, Коморские Острова, Демократическая Республика Конго, Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Нигер, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Того, Центрально-Африканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея
Томас Острос <i>Йон Сигургеирссон</i>	Дания, Исландия, Латвия, Литва, Норвегия, Финляндия, Швеция, Эстония	Габриэль Лопетеги <i>Хуан Карлос Ди Тата</i>	Аргентина, Боливия, Парагвай, Перу, Уругвай и Чили
Раси Кайя <i>Кристиан Юст</i> <i>Силард Бенк</i>	Австрия, Беларусь, Венгрия, Косово, Словацкая Республика, Словения, Турция, Чешская Республика		
Александр Томбини <i>Бруно Сараива</i> <i>Педро Фачада</i>	Бразилия, Доминиканская Республика, Гайана, Гаити, Кабо-Верде, Никарагуа, Панама, Суринам, Тимор-Лешти, Тринидад и Тобаго, Эквадор		

Члены руководства МВФ



◀ Директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард со студентами Университета имени Гаджи Мады в Индонезии.

▶ Первый заместитель директора-распорядителя Дэвид Липтон выступает с вступительным словом на форуме МВФ по налогово-бюджетным вопросам.



◀ Заместитель директора-распорядителя Мицухиро Фурусавы и исполнительный директор МВФ Джафар Моджаррад на Ежегодных совещаниях МВФ и Всемирного банка 2018 года на Бали, Индонезия.



▶ Заместитель директора-распорядителя МВФ Чжан Тао посещает Центр развития для детей и подростков в Доминике.



◀ Заместитель директора-распорядителя Карла Грассо с Кристианом Ребергеном из Министерства иностранных дел Нидерландов на мероприятии по поводу взноса Нидерландов в Целевой трастовый фонд МВФ по управлению природными ресурсами.





Чжан Тао

заместитель
директора-распорядителя

Мицухиро Фурусава

заместитель
директора-распорядителя

Кристин Лагард

директор-распорядитель

Дэвид Липтон

первый заместитель
директора-распорядителя

Карла Грассо

заместитель директора-распорядителя
и руководитель административных служб

СТАРШИЕ ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА (по состоянию на 30 апреля 2019 года)

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ДЕПАРТАМЕНТЫ

Абебе Селассие	Директор Департамента стран Африки
Чанг Ёнг Ри	Директор Департамента стран Азиатско-Тихоокеанского региона
Пол Томсен	Директор Европейского департамента
Джихад Азур	Директор Департамента стран Ближнего Востока и Центральной Азии
Александро Вернер	Директор Департамента стран Западного полушария

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ДЕПАРТАМЕНТЫ

Джерард Райс	Директор Департамента коммуникаций
Эндрю Д. Твиди	Директор Финансового департамента
Витор Гаспар	Директор Департамента по бюджетным вопросам
Шармини А. Курей	Директор Института профессионального и организационного развития
Рода Уикс-Браун	Генеральный юрисконсульт и директор Юридического департамента
Тобиас Эдриан	Финансовый советник и директор Департамента денежно-кредитных систем и рынков капитала
Гита Гопинат	Экономический советник и директор Исследовательского департамента
Луи Марк Дюшарм	Главный статистик и администратор данных, директор Статистического департамента
Мартин Мулейзен	Директор Департамента стратегии, политики и анализа

ИНФОРМАЦИЯ И КООРДИНАЦИЯ

Чикахиса Суми	Директор Регионального отделения для стран Азиатско-Тихоокеанского региона
Кристофер Лейн	Специальный представитель при Организации Объединенных Наций
Джеффри Фрэнкс	Директор Европейских отделений/старший постоянный представитель в Европейском союзе

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ

Крис Хемус	Директор Департамента по корпоративным услугам и управлению объектами
Калпана Кочхар	Директор Департамента кадров
Эдвард Андерсон	Руководитель информационной службы и директор Департамента информационных технологий
Цзяньхай Лин	Секретарь Фонда, Секретариат

ОТДЕЛЫ И УПРАВЛЕНИЯ

Дэниэл Ситрин	Директор Отдела по вопросам бюджета и планирования
Чарльз Коллинс	Директор Отдела независимой оценки
Нэнси Асико Онианго	Директор Управления внутренней ревизии
Дерек Биллс	Директор Инвестиционного отдела
Вивек Арора	Директор Службы по управлению рисками

Вставка 3.1. Краткие биографические очерки руководящих сотрудников, покидающих МВФ и вступающих в должность



ЭДВАРД С. АНДЕРСОН приступил к работе в МВФ в июне 2018 года в должности главного сотрудника информационной службы (ГСИ) и директора Департамента информационных технологий. Андерсон является опытным руководителем в области ИТ; последнее время он работал в качестве главного сотрудника информационной службы по международным делам в организации World Vision International. Ранее он был назначен президентом США в Корпус мира США, где он руководил полным преобразованием системы оказания услуг ИТ в 74 странах. Он также возглавлял несколько частных консалтинговых организаций в области ИТ и бизнес-решений.



ПЕТРА ДЕ БРАКСЕЛЬЗ приступила к работе в МВФ в октябре 2018 года в качестве советника по вопросам разнообразия и интеграции. Она обладает обширным опытом руководства в области разнообразия и интеграции,

создании брендов работодателей и связей с общественностью и других кадровых инициатив в ряде международных организаций развития. Она имеет ученые степени от Университета штата Пенсильвания и Суррейского университета.



ГИТА ГОПИНАТ приступила к работе в МВФ в январе 2019 года в качестве экономического советника и директора Исследовательского департамента МВФ. Она находится в отпуске для работы на государственной

службе с экономического факультета Гарвардского университета, где она является профессором международных исследований и экономики по фонду Джона Цваанстры. Она является автором многочисленных исследовательских статей о валютных курсах, торговле и инвестициях, международных финансовых кризисах, денежно-кредитной политике, долге и кризисах на формирующихся рынках. Она получила степень доктора экономических наук в Принстонском университете.



ШОН ХЕЙГАН вышел на пенсию из МВФ в сентябре 2018 года после 14-летнего пребывания на посту генерального юрисконсульта и директора Юридического департамента и ряда других должностей в Юридическом департаменте МВФ. Его достижения за время

пребывания в должности директора включали модернизацию инструментов кредитования МВФ, интеграцию процессов надзора, формулирование политики МВФ в отношении суверенного долга и разработку многосторонних мер по облегчению бремени долга для стран с низкими доходами и высокой задолженностью. Он опубликовал множество работ по юридическим аспектам деятельности МВФ и по широкому кругу правовых вопросов, связанных с предотвращением и разрешением финансовых кризисов, с особым акцентом на несостоятельность и реструктуризацию долга, в том числе суверенного. Хейган имеет степень доктора юридических наук от Юридического центра Джорджтаунского университета и степень магистра в области международной политической экономики от Лондонской школы экономики и политологии.



МОРИС ОБСТФЕЛЬД вышел на пенсию из МВФ в декабре 2018 года после трехлетнего пребывания на посту экономического советника и директора Исследовательского департамента МВФ. Как главный экономист, он руководил исследованиями в МВФ, вносил важный вклад

в «Перспективы развития мировой экономики» и был соавтором книги «*Advancing the Frontiers of Monetary Policy*» («Раздвигание границ денежно-кредитной политики»). Он имеет степень доктора экономических наук от Массачусетского технологического института.



РОДА УИКС-БРАУН заняла пост генерального юрисконсульта и директора Юридического департамента МВФ в сентябре 2018 года; она начала работать в МВФ в 1997 году. Ранее Уикс-Браун занимала должность заместителя директора Департамента коммуникаций МВФ

и различные должности в МВФ по широкому кругу правовых, страновых и политических вопросов. Она имеет степень доктора юридических наук от юридического факультета Гарвардского университета.

КАДРЫ И ПРИОРИТЕТЫ

Для эффективной деятельности в мировой экономике МВФ должен набирать на работу, сохранять и отмечать высококвалифицированные и разнообразные международные кадры. Для поддержки этих общих целей в настоящее время реализуются три взаимодополняющие инициативы, направленные на то, чтобы: 1) реализовать кадровую стратегию, способствующую культуре непрерывного обучения, инноваций, сильного управления и лидерства; 2) рационализировать рабочие процессы в целях повышения эффективности и экономичного предоставления услуг и пособий; и 3) оставаться предпочтительным работодателем для привлечения и удержания разнообразных высококвалифицированных и талантливых специалистов.

Характеристики персонала

По состоянию на 30 апреля 2019 года численность персонала МВФ составляла 2 765 человек. Список старших должностных лиц Фонда приведен на страницах 80 и 81, а схема организационной структуры — в начале третьего раздела.

Численность принятого на работу нового персонала (150 человек) в 2018 году была ниже уровня 2017 года (172 человека). Это число включало 7 сотрудников управленческого звена, 109 специалистов и 34 сотрудника в качестве вспомогательного персонала. МВФ требуются экономисты с опытом передовых методов анализа и разработки политики, и в 2018 году было принято на работу 25 выпускников университетов в рамках программы подготовки экономистов и 50 экономистов, находящихся в середине карьерного пути. Кроме того, в 2018 году было нанято 477 работников на договорной основе.

В 2018 году было принято три должностных лица из Кореи, Швеции и Японии в рамках программы найма специалистов, финансируемых из внешних источников (СФВ). СФВ — это назначение на договорной основе на двухлетний срок, полностью финансируемое органами государственного управления государств-членов через многосторонний трастовый фонд. Возможность участия в СФВ предоставляется всем государствам-членам, которые готовы осуществлять финансирование либо для должностных лиц своих стран, либо для должностных лиц других стран. В настоящее время в СФВ участвуют сотрудники из пяти стран общим числом девять человек. (Информация о структуре персонала МВФ по категориям гражданства, пола и страны приведена в веб-таблицах 3.1–3.3; структура заработной платы сотрудников МВФ приведена в веб-таблице 3.4).

Кадровое разнообразие и интеграция

МВФ стремится обеспечивать широкое представительство государств-членов в своем кадровом составе по географическим регионам, полу, образованию и другим различным характеристикам. На 30 апреля 2019 года в составе персонала были представлены 147 из 189 государств-членов МВФ. Граждане стран недостаточно представленных регионов (стран Африки к югу от Сахары, Восточной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки) составляли 27 процентов всего внешнего найма

специалистов в 2018 календарном году. В 2019 году МВФ достиг контрольного показателя по представительству персонала из стран Африки к югу от Сахары — специалистов и сотрудников управленческого звена в совокупности. МВФ также превысил контрольный показатель по числу женщин-экономистов на управленческом уровне и достиг цели по числу женщин на руководящих должностях в 30 процентов, намеченной на конец 2020 финансового года.

МВФ также стремится развивать инклюзивную рабочую среду, в которой все могут добиваться успехов и работать с максимальной отдачей. С этой целью было введено требование ко всем сотрудникам о прохождении курса обучения по вопросам невольных предубеждений и мерам по борьбе с домогательством. Кроме того, руководящие работники, участвующие в процессах отбора персонала, обучались навыкам инклюзивного интервьюирования. «Будучи глобальной международной организацией, мы обязаны подавать пример и быть такими же требовательными к себе, как и к нашим коллегам. Мы добились значительных успехов за последние 25 лет, с тех пор как впервые начали более внимательно изучать наше внутреннее разнообразие и интеграцию, и мы полностью согласны с аргументом о том, что это не только крайне важно для ведения деятельности, но и правильно. Мы будем и впредь ставить перед собой сложные задачи, чтобы становиться еще более разнообразным, инклюзивным и представительным местом работы», — заявила советник по вопросам разнообразия и интеграции Петра де Браксельз.

Отдел внутренних расследований

Отдел внутренних расследований (ОВР), созданный в июле 2016 года, проводит предварительный разбор и административное расследование предполагаемого ненадлежащего поведения персонала МВФ и сотрудников, нанятых на договорной основе.

ОВР, являющийся неотъемлемой частью системы административной дисциплины МВФ, тщательно изучает возможные нарушения политики МВФ, обеспечивая при этом применение надлежащей процедуры. Отдел собирает выводы и выносит заключения самостоятельно, без вмешательства других подразделений или должностных лиц. В своих расследованиях ОВР руководствуется принципами честности, профессионализма, справедливости, беспристрастности и объективности.

Структура и заработная плата руководства

Исполнительный совет периодически пересматривает оплату руководства МВФ. Совет управляющих утверждает заработную плату директора-распорядителя. Ежегодные корректировки вносятся с учетом индекса потребительских цен в Вашингтоне, округ Колумбия. По состоянию на 1 июля 2018 года структура заработной платы руководства была нижеследующей:

■ Директор-распорядитель:	\$516,700
■ Первый заместитель директора-распорядителя:	\$449,290
■ Заместители директора-распорядителя:	\$427,910

Наши ресурсы и управление

БЮДЖЕТ И ДОХОД

Среднесрочный бюджет

В апреле 2018 года Исполнительный совет утвердил чистый административный бюджет на 2019 финансовый год в размере 1 135 млн долларов США наряду с ориентировочными бюджетами на 2020 и 2021 финансовые годы (последние два года были обновлены в таблице 3.1, в которой отражены одобренный Исполнительным советом бюджет на 2020 финансовый год и ориентировочный бюджет на 2021 финансовый год). Седьмой год подряд бюджет МВФ остается неизменным, несмотря на возрастающие требования, предъявляемые к организации, и устойчивое среднесрочное состояние доходов, что отражает осмотрительный подход. Совет также утвердил лимит валовых расходов на уровне 1 417 млн долларов США,

в том числе возмещение внешних расходов на деятельность по развитию потенциала в размере 196 млн долларов США и перенос на следующий год до 46 млн долларов неизрасходованных ресурсов 2018 финансового года для покрытия возможных расходов в 2019 финансовом году. Утвержденные капитальные расходы составили 71 млн долларов США на капитальные проекты в области строительства объектов и информационных технологий. Смета капитальных расходов не включала ремонт здания HQ1, который осуществлялся за счет отдельного, более раннего ассигнования.

Бюджет на 2019 финансовый год предусматривал поддержку активизации работ в приоритетных областях для государств-членов МВФ и модернизацию организации. Дополнительные ресурсы были направлены на расширение взаимодействия МВФ со странами и укрепление работы в отношении финансового сектора,

Таблица 3.1

Бюджет по основным категориям расходов, 2018–2021 финансовые годы
(В млн долларов США)

	2018 ФГ		2019 ФГ		2020 ФГ	2021 ФГ
	Бюджет	Исполнение	Бюджет	Исполнение	Бюджет	Исполнение
Административные расходы						
Кадры	969	962	1,009	995	1 035	...
Командировки ¹	126	121	135	126	129	...
Здания и другие расходы	209	226	215	224	219	...
Резервы на непредвиденные расходы	11	...	12	...	14	...
Совокупные валовые расходы	1 315	1 309	1 371	1 346	1 397	1 435
Поступления ²	-211	-211	-236	-214	-239	-246
Всего чистый бюджет	1 104	1 099	1 135	1 131	1 158	1 190
Перенос средств ³	44	...	46	...	47	...
Всего чистый бюджет, включая перенос средств	1 148	1 099	1 181	1 131	1 205	1 190
Всего валовой бюджет, включая перенос средств	1 359	1 309	1 417	1 346	1 444	1 435
Капитальные расходы⁴						
Объекты и информационные технологии	66	116	71	141	86	96
<i>Справочная статья</i>						
Всего чистый бюджет в долларах 2019 финансового года	1 129	1 124	1 135	1 131	1 129	1 129

Источник: Отдел бюджета и планирования МВФ.

Примечание. Сумма показателей может не совпадать с общей суммой в связи с округлением.

¹ 2019ФГ включает командировки на Ежегодные совещания, проводимые за границей.

² Включая финансируемую донорами деятельность, договоренности об участии в расходах со Всемирным банком, продажу публикаций, автостоянку и другие различные доходы.

³ Средства переносятся с предыдущего года по установленным правилам.

⁴ Выделенные на капитальные нужды средства могут быть израсходованы в течение трех лет. В графе «Бюджет» представлены годовые ассигнования, а графа «Исполнение» включает расходы из ассигнований предыдущего года.

такой как Программа оценки финансового сектора. Работа в ключевых областях экономической и финансовой политики, таких как цифровые валюты центральных банков и Повестка дня в области финансовых технологий, также получила дополнительное финансирование. Внутриорганизационная модернизация включала финансирование преобразований на основе цифровых технологий, управления информацией и кадровых услуг.

Фактические административные расходы в 2019 финансовом году составили в общей сложности 1 131 млн долларов США, что на 4 млн долларов ниже утвержденного чистого бюджета. Сокращение расходов было немного меньше, чем в предыдущем году.

Капитальные расходы в 2019 финансовом году составили в общей сложности 141 млн долларов США. Из этой суммы 82 млн долларов приходилось на ремонт здания HQ1, который, как предполагается, будет завершен осенью 2019 года. Остальные расходы были связаны с заменой и усовершенствованием объектов и информационно-технических средств в соответствии со сроками эксплуатации и капитальными затратами в рамках программы модернизации.

Для целей финансовой отчетности учет административных расходов МВФ ведется по методу начисления в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО). Эти стандарты предусматривают ведение учета по методу начисления и учет и амортизацию затрат на выплаты пособий персоналу на основе актуарных оценок. В таблице 3.2 приводится подробное сопоставление чистого результата исполнения административного бюджета на 2019 финансовый год в размере 1 131 млн долларов США с основанными на МСФО административными расходами, составившими 1 299 млн долларов США (931 млн СДР), согласно проверенному аудиторами годовому финансовому отчету МВФ за 2019 год.

МОДЕЛЬ ДОХОДОВ, СБОРЫ, ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ, РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ФИНАНСОВОГО ВРЕМЕНИ И ЧИСТЫЙ ДОХОД

Модель доходов

С момента создания МВФ основным источником финансирования его расходов была кредитная деятельность. В целях получения дополнительных доходов МВФ в 2006 году создал Инвестиционный счет, чтобы инвестировать свои резервы. В 2008 году Исполнительный совет одобрил новую модель доходов, которая включала создание обеспечительного фонда, финансируемого за счет прибыли от продажи ограниченной части золотых авуаров МВФ. Наряду с новой моделью доходов, Пятая поправка к Статьям соглашения, вступившая в силу в феврале 2011 года, санкционировала расширение инвестиционных полномочий МВФ для увеличения средних ожидаемых доходов от инвестиций и дальнейшего укрепления финансов Фонда с течением времени. В январе 2013 года Исполнительный совет принял эти

Таблица 3.2

Административные расходы

(В млн долларов США, если не указано иное)

ЧИСТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2019 ФГ	1 131
РАЗНИЦА, СВЯЗАННАЯ СО ВРЕМЕНЕМ ОТРАЖЕНИЯ В УЧЕТЕ	
Расходы на пенсии и выплаты уволившимся работникам	175
Капитальные расходы — амортизация расходов за текущий и предыдущие годы	54
ПРОЧИЕ СУММЫ, НЕ ВКЛЮЧЕННЫЕ В АДМИНИСТРАТИВНЫЙ БЮДЖЕТ	
Капитальные расходы — суммы, списываемые на текущие затраты согласно Международным стандартам финансовой отчетности	31
Возмещения Департаменту общих счетов (из Трастового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту и Департамента специальных прав заимствования)	(92)
ВСЕГО АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАСХОДЫ	1 299
ДЛЯ СПРАВКИ	
Всего административные расходы, отраженные в финансовых отчетах, проверенных аудиторами (в млн СДР)	931

Источники: Финансовый департамент и Отдел бюджета и планирования МВФ.

Примечание. Сумма компонентов может не совпадать с общей суммой в связи с округлением. Пересчет валют производится по эффективному средневзвешенному курсу доллара США к СДР для расходов за 2019 ФГ, равному приблизительно 1,40.

правила в качестве новой стратегии инвестирования резервов МВФ в августе 2015 года (применительно к субсчету фиксированных доходов) и вновь в марте 2018 года (в основном применительно к субсчету обеспечительного фонда). Стратегия инвестирования по-прежнему направлена на сохранение реальной стоимости обеспечительного фонда и получение дохода с учетом меняющихся рыночных условий, общественного характера ресурсов МВФ и необходимости поддержания репутации МВФ.

Сборы

Ввиду большого объема кредитных операций и текущей низкой прибыли от инвестиций главным источником дохода МВФ остаются сборы за использование предоставленных и непогашенных кредитов. Базовая ставка сборов (процентная ставка) по финансированию МВФ определяется как процентная ставка по авуарам в СДР плюс фиксированная надбавка, выраженная в базисных пунктах. Согласно правилу, принятому Исполнительным советом в декабре 2011 года, надбавка устанавливается на период в два года и подлежит рассмотрению до конца первого года, чтобы покрывать связанные с финансированием издержки Фонда на посреднические операции и обеспечивать возможность увеличения резервов МВФ. Это правило также предусматривает перекрестную проверку, призванную обеспечить разумное соответствие ставки

Вставка 3.2. Ход ремонта здания HQ1

Работы по ремонту более старого из двух зданий штаб-квартиры МВФ (HQ1) в Вашингтоне, округ Колумбия, продолжились в 2019 финансовом году. Был достигнут значительный прогресс. В настоящее время проект выполнен на более чем 98 процентов, однако остающиеся задачи, такие как ремонт зала заседаний Совета и этажей, занимаемых руководством, относятся к числу наиболее сложных.

В 2019 финансовом году три офисных этажа стали вновь рабочими. Проводится реконструкция двух последних занятых этажей, и персонал был временно переведен в другое здание МВФ (HQ2). Зал заседаний Исполнительного совета временно размещен в другой части HQ1. Другие работы, которые



подлежат завершению, включают системы инженерного оборудования здания, крышу и демонтаж строительного участка.

Основная цель обширной реконструкции заключается в том, чтобы произвести необходимую замену стареющих и выходящих из строя систем здания. Проект претендует на сертификацию LEED («Лидерство в энергетическом и экологическом проектировании») и включает экологически чистые методы проектирования и строительства, направленные на снижение воздействия на окружающую среду. Ожидается, что по завершении работ в 2020 финансовом году в отремонтированном здании значительно сократится потребление электроэнергии, что поможет МВФ достичь максимальных стандартов устойчивого использования ресурсов.



сборов долгосрочным условиям на кредитном рынке. В апреле 2018 года Исполнительный совет установил надбавку к ставке сборов на уровне 100 базисных пунктов на период по апрель 2020 года включительно и повторно подтвердил эту надбавку при проведении среднесрочного обзора в апреле 2019 года.

МВФ также взимает дополнительный сбор за использование крупных сумм кредита в рамках кредитных траншей и договоров о расширенном кредитовании. Дополнительные сборы в размере 200 базисных пунктов взимаются за использование кредита в объеме, превышающем 187,5 процента квоты государства-члена. В последний раз это пороговое значение было пересмотрено в целях смягчения эффекта удвоения квот после вступления в силу Четырнадцатого общего пересмотра квот. Помимо этих дополнительных сборов, называемых «дополнительными сборами, основанными на объеме заимствования», МВФ взимает также дополнительные сборы, основанные на сроках, в размере 100 базисных пунктов с непогашенного кредита, превышающего тот же пороговый уровень в течение более чем 36 месяцев в рамках кредитных траншей или 51 месяц в рамках договоренности о расширенном кредитовании.

Помимо периодических сборов и дополнительных сборов МВФ взимает также плату за услуги, сборы за обязательство и специальные сборы. Плата за услуги в размере 0,5 процента взимается с каждой фактически использованной суммы средств Счета общих ресурсов (ГРА). Возмещаемый сбор за обязательство взимается в начале каждого 12-месячного периода с сумм, доступных по договоренностям об использовании средств ГРА

в течение этого периода. Сборы за обязательство взимаются в размере 15 базисных пунктов, 30 базисных пунктов и 60 базисных пунктов с доступных для получения средств в размере до 115 процентов, от 115 до 575 процентов и свыше 575 процентов квоты государства-члена, соответственно. Сборы за обязательство взимаются при использовании кредита в течение периода, на который распространяется соответствующий сбор, пропорционально объему полученных средств. МВФ также взимает специальные сборы с выплат, которые просрочены менее чем на шесть месяцев

Вознаграждение и проценты

В части расходов МВФ выплачивает проценты (вознаграждение) государствам-членам по их кредиторским позициям в ГРА (называемым «вознаграждаемыми позициями по резервному траншу»). Статьи соглашения предусматривают, что ставка вознаграждения не должна превышать процентную ставку по авуарам в СДР и не должна быть ниже 80 процентов этой ставки. Базовая ставка вознаграждения в настоящее время установлена на уровне процентной ставки по авуарам в СДР, которая основана на средневзвешенном значении репрезентативных процентных ставок по краткосрочным финансовым долговым инструментам на денежных рынках валют, составляющих корзину СДР, с минимальным уровнем 5 базисных пунктов. МВФ также платит проценты по ставке СДР по непогашенным займам в рамках Новых соглашений о займах.

Таблица 3.3

Просроченная задолженность перед МВФ стран, имеющих обязательства, просроченные на шесть месяцев или больше, в том числе по видам, на 30 апреля 2019 года (в млн СДР)

	Всего	По видам	
		Департамент общих счетов (включая механизм финансирования структурной перестройки)	Трастовый фонд
Сомали	241,5	233,1	8,4
Судан	969,3	885,9	83,3
Всего	1 210,7	1 119,0	91,7

Источник: Финансовый департамент МВФ.

Распределение бремени

Ставки сборов и вознаграждения корректируются в рамках механизма распределения бремени, который равномерно распределяет стоимость просроченных финансовых обязательств между государствами-членами — дебиторами и кредиторами. Потери дохода вследствие неуплаты процентных сборов, просроченных на шесть месяцев или более, возмещаются через механизм распределения финансового бремени путем повышения ставки сборов и снижения ставки вознаграждения. Полученные таким образом средства возмещаются после погашения просроченных сборов. В 2019 финансовом году скорректированные ставки сборов и вознаграждения составляли в среднем 2,041 процента и 1,031 процента, соответственно.

Чистый доход

Чистый доход МВФ в 2019 году составил 0,6 млрд СДР (0,9 млрд долларов США), в основном за счет доходов, связанных с боль-

шими объемами кредитования, и доходов от инвестиций МВФ на Инвестиционном счете, которые частично нейтрализовались потерями, связанными в основном с переоценкой обязательств МВФ по пособиям с установленным размером. Потери в размере 0,4 млрд СДР (0,5 млрд долларов США) обусловлены главным образом немедленным признанием последствий изменений в основных актуарных допущениях на финансовый год, используемых для определения активов и обязательств в планах МВФ по выплате работникам пособий с установленным размером по окончании работы в организации, в соответствии с МСФО (Международным стандартом финансовой отчетности №19 «Вознаграждения работникам»).

Просроченная задолженность перед МВФ

Просроченные финансовые обязательства перед МВФ составили 1 210,7 млн СДР на конец апреля 2019 года (таблица 3.3). На этот момент времени два государства-члена, Сомали и Судан,

Вставка 3.3. Пять крупных проектов

В целях дальнейшего улучшения услуг, предоставляемых МВФ своим государствам-членам, осуществляется ряд внутриорганизационных проектов для совершенствования бизнес-процессов и модернизации технологических платформ, относящихся к методам работы персонала. В 2018 финансовом году МВФ приступил к разработке этих «пяти крупных проектов», с тем чтобы сделать МВФ более эффективной и результативной организацией.

1HR позволит модернизировать, упростить и автоматизировать бизнес-процессы управления кадрами. Он обеспечит современную, интегрированную систему, соответствующую отраслевым стандартам, и гибкую мобильную платформу для более легкой адаптации к изменениям в будущем.

ПРОГРАММА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ПОТЕНЦИАЛА И АДМИНИСТРАТИВНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ будет поддерживать эффективное управление развитием потенциала и упорядочивать и устранять пробелы в операционных процессах МВФ при одновременном обновлении вспомогательных систем.

СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КЛЮЧЕВОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ представят современные платформы, способствующие повышению

доступности и понятности информации МВФ. Это включает четыре взаимосвязанных проекта, предназначенных для обеспечения надежного управления информационными материалами, более согласованных и четких маркеров и фильтров и надежной поисковой доступности.

ИНТЕГРИРОВАННОЕ ЦИФРОВОЕ РАБОЧЕЕ МЕСТО предоставит персоналу современные, персонализированные цифровые возможности при выполнении повседневной работы. В рамках этого проекта будут определены общие структуры в потоках работы МВФ, с тем чтобы обеспечить согласованные автоматизированные решения для рабочих процессов в целях повышения эффективности и производительности.

IDATA заменит существующую в МВФ систему управления данными и их распространения. В рамках этого проекта будет внедрена современная платформа управления жизненным циклом экономических данных, которая обеспечит бесперебойный доступ к высококачественным данным и обмен ими, что приведет среду экономических данных МВФ в соответствие с отраслевыми стандартами.

по-прежнему имели долговременную просроченную задолженность перед МВФ (непогашенную в течение более шести месяцев). Обе страны накопили просроченную задолженность начиная с середины 1980-х годов, которая составляет примерно 20 и 80 процентов совокупной просроченной задолженности, соответственно.

В рамках стратегии расширенного сотрудничества МВФ в отношении просроченной задолженности принимаются коррективные меры для урегулирования хронической задолженности. На конец финансового года Сомали и Судан по-прежнему не имели права пользоваться ресурсами МВФ.

КВОТЫ — ИСТОЧНИК ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ МВФ

Сто восемьдесят девять государств-членов МВФ предоставляют ресурсы для кредитов, главным образом путем уплаты взносов в счет квот, которые также определяют их права голоса. Заимствования на многосторонней и двусторонней основе служат в качестве второй и третьей линий защиты в период кризиса. Эти ресурсы обеспечивают МВФ доступ к ресурсам для нелегитимного кредитования размером примерно 1 трлн долларов США для поддержки государств-членов. Льготное кредитование и облегчение бремени долга для стран с низкими доходами финансируются за счет отдельных трастовых фондов на основе взносов.

Для каждого государства-члена МВФ устанавливается квота, которая основана на его положении в мировой экономике. Квоты составляют в общей сложности 477 млрд СДР (примерно 661 млрд долларов США); СДР является расчетной единицей МВФ, стоимость которой привязана к корзине валют. МВФ также имеет доступ к ресурсам, предоставляемым на многосторонней основе, стоимостью примерно 182 млрд СДР, а двусторонние договоренности о заимствовании обеспечивают доступ к 317 млрд СДР. Сроки пролонгации каналов заимствования наступают в разное время. Сроки двусторонних договоренностей о заимствовании 2016 года истекают в конце 2019 года и могут быть продлены на один год до конца 2020 года.

Квоты также регулярно пересматриваются. Пятнадцатый общий пересмотр квот, который проводится в настоящее время, предоставляет возможность сопоставить размер и структуру ресурсов МВФ с потребностями государств-членов. Он будет опираться на реформы управления при пересмотре 2010 года, включая усилия по защите квот и прав голоса самых бедных государств-членов. Пересматривается также формула, которая уже в течение 10 лет используется в качестве руководства для определения квот.

Выплаты в счет квот, произведенные в 2019 финансовом году

Условия для реализации повышений квот, согласованных в рамках Четырнадцатого общего пересмотра квот,



были выполнены 26 января 2016 года. Как результат, обеспечиваемые квотами ресурсы увеличились вдвое с примерно 238,5 млрд СДР (примерно 330,5 млрд долларов США) до 477 млрд СДР (примерно 661 млрд долларов США). По состоянию на 30 апреля 2019 года 181 из 189 государств-членов внесли взносы в счет квот, что составило более 99 процентов общего повышения квот, и общая сумма квот составила 475 млрд СДР (примерно 658 млрд долларов США).

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ЗАИМСТВОВАНИЯ

Специальные права заимствования (СДР) представляют собой международный резервный актив, созданный МВФ в 1969 году, и они дополняют официальные резервы государств-членов организации. Государства-члены МВФ, участвующие в Департаменте СДР (в настоящее время все государства-члены), могут обменивать СДР на свободно используемую валюту. До настоящего времени государствам-членам было выделено в общей сложности 204,2 млрд СДР (что эквивалентно примерно 283 млрд долларам США), включая 182,6 млрд СДР, выделенных в 2009 году в связи с глобальным финансовым кризисом. Стоимость СДР основана на корзине, в состав которой входят пять валют — доллар США, евро, китайский юань, японская иена и британский фунт стерлингов. СДР служат расчетной единицей МВФ и некоторых других международных организаций. СДР не являются ни валютой, ни требованием к МВФ. Скорее они представляют собой потенциальное требование к свободно используемым валютам государств-членов МВФ. СДР могут быть обменены на эти валюты.

Подотчетность

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ В МВФ

В силу своей роли, определенной в Статьях соглашения, МВФ сталкивается с целым рядом рисков. В 2016 году Исполнительный совет утвердил уровни риска, которые МВФ готов принять и которыми он в состоянии эффективно управлять в рамках своей деятельности в течение длительного периода времени. Уровень принятия риска периодически рассматривается Исполнительным советом.

Для активного управления рисками МВФ использует три линии защиты. Первая линия защиты — это департаменты, которые проводят повседневные операции и создают и поддерживают системы внутреннего контроля в целях выявления рисков, присущих этим операциям, и управления ими. В конкретных областях дополнительный контроль рисков обеспечивают междепартаментские комитеты.

Второй линией защиты служит Отдел управления рисками (ОУР), отвечающий за разработку и поддержание системы управления рисками, оценку рисков и представление отчетности руководству и Исполнительному совету об общей структуре рисков МВФ с выделением областей, где требуются усилия по снижению рисков. В дополнение к двум официальным обсуждениям Исполнительного совета по вопросам управления рисками в последние 12 месяцев расширились связи с исполнительными директорами благодаря более частым неформальным контактам. Проводимая ОУР оценка рисков вносит вклад в цикл стратегического и бюджетного планирования МВФ. Комитет по рискам МВФ под председательством первого заместителя директора-распорядителя оценивает усилия по снижению рисков, определяет их приоритетность и обеспечивает интеграцию функции управления рисками в масштабах всей организации.

Управление внутренней ревизии — третья линия защиты — обеспечивает гарантии эффективности управления, регулирования рисков и внутреннего контроля. Основная ответственность за управление рисками и их снижение лежит на руководстве и Исполнительном совете.

МВФ отслеживает и активно регулирует риски в четырех широких, взаимосвязанных областях:

- **Стратегическое направление** регламентируется Глобальной программой мер экономической политики директора-распорядителя, которая поддерживается среднесрочным бюджетом и реагирует на меняющиеся внешние условия.
- Риски для **основных функций** связаны с координацией деятельности по надзору, кредитованию и развитию потенциала со стратегическим направлением деятельности и целями МВФ при обеспечении защиты его модели финансирования. Регулируя риски кредитования, МВФ пользуется многоступенчатой системой, основные инструменты которой сосредоточены на лимитах доступа, структуре программ

и предъявляемых условиях. Неотъемлемыми частями этой системы являются достаточный уровень страховых остатков и фактический статус МВФ как привилегированного кредитора.

- Риски для **многофункциональных активов** относятся к обеспечению возможности того, чтобы имеющиеся у МВФ человеческий капитал, информационная безопасность, технологии, физические активы и другие вспомогательные элементы позволяли Фонду осуществлять свою деятельность в соответствии со стратегическим направлением при эффективном выполнении своих основных функций.

- **Риск потери репутации** относится к вероятности того, что у заинтересованных сторон может сложиться негативное представление об МВФ, что нанесло бы ущерб его авторитету и действенности политики.

В ноябре 2018 года МВФ обнаружил свидетельства того, что некоторые сотрудники компании — поставщика технологических услуг воспользовались доступом к информации о закупках МВФ, не имея на то разрешения. В результате досконального расследования, проведенного внешней фирмой, было сделано заключение об отсутствии утечки конфиденциальной информации о сотрудниках или касающейся операционной работы или стран-членов МВФ. МВФ принял корректирующие меры, включая внедрение усиленных мер информационной защиты, для снижения операционного риска в будущем.

МЕХАНИЗМЫ АУДИТА

Механизмы аудита МВФ включают внешнюю аудиторскую фирму, службу внутреннего аудита и независимый Комитет по внешнему аудиту (КВА), который, в соответствии с Регламентом МВФ, осуществляет общий надзор за проведением годового аудита.

КОМИТЕТ ПО ВНЕШНЕМУ АУДИТУ

КВА состоит из трех членов, выбираемых Исполнительным советом и назначаемых директором-распорядителем. Члены КВА назначаются на трехлетний срок на основе ротации, и они независимы от МВФ. Члены КВА являются гражданами разных государств-членов и должны обладать навыками и квалификацией, необходимыми для надзора за проведением годового аудита. Как правило, члены КВА имеют большой опыт работы в международных бухгалтерско-аудиторских фирмах, государственном секторе или научных учреждениях.

КВА избирает председателя из числа своих членов, определяет порядок своей работы и пользуется независимостью от руководства МВФ при осуществлении надзора за проведением годового аудита. Он проводит свои заседания ежегодно в Вашингтоне, США, обычно в январе или феврале,

для рассмотрения планирования годового аудита, в июне после завершения аудита и в июле для представления информации Исполнительному совету. Персонал МВФ и внешние аудиторы проводят консультации с членами КВА в течение года. В 2019 году членами КВА были Кэти Дэйвид (председатель), дипломированный бухгалтер и партнер в международной бухгалтерской фирме в Антигуа и Барбуда; Кэтрин Кернс, независимый консультант в Соединенном Королевстве, предоставляющая рекомендации по вопросам корпоративной отчетности, аудита и управления организацией; и Джудит Лопес, сертифицированный бухгалтер и бывший старший партнер в международной бухгалтерской фирме в Филиппинах и председатель комитета по аудиту коммерческого банка в Филиппинах.

ВНЕШНЯЯ АУДИТОРСКАЯ ФИРМА

Внешняя аудиторская фирма, которая отбирается Исполнительным советом на основе консультаций с КВА и назначается директором-распорядителем, отвечает за проведение ежегодного внешнего аудита МВФ и представление заключения по финансовой отчетности МВФ, включая счета, управляемые в соответствии с разделом 2(b) Статьи V Статьи соглашения, и План пенсионного обеспечения персонала. По завершении годового аудита КВА информирует Исполнительный совет о результатах аудита и передает отчет, составленный внешней аудиторской фирмой, через директора-распорядителя и Исполнительный совет на рассмотрение Совета управляющих.

Вставка 3.4. Управление рисками с использованием оценок защитных механизмов

Когда МВФ предоставляет финансирование государству-члену, проводится оценка защитных механизмов для получения разумных гарантий того, что центральный банк страны в состоянии надлежащим образом управлять полученными от МВФ ресурсами и предоставлять достоверные денежно-кредитные программные данные в рамках программы, поддерживаемой ресурсами МВФ. Оценки защитных механизмов представляют собой диагностические обзоры механизмов управления и контроля центральных банков и дополняют другие защитные механизмы МВФ, включая лимиты доступа, предъявляемые условия, структуру программ, меры в случае предоставления недостоверной информации и мониторинг по завершении программы. Они предусматривают оценку операций центрального банка в пяти областях: 1) механизм внешнего аудита; 2) правовая структура и автономия; 3) система представления финансовой отчетности; 4) механизм внутреннего аудита; и 5) система внутреннего контроля. (См. информационную справку «Защита ресурсов МВФ — оценки защитных механизмов центральных банков».)

На конец апреля 2019 года было проведено 311 оценок по 97 центральным банкам, из которых шесть было завершено в 2019 финансовом году. МВФ ведет мониторинг прогресса центральных банков по мере того, как они работают над совершенствованием своих защитных механизмов и выполнением рекомендаций МВФ. Мониторинг продолжается до тех пор, пока кредит МВФ остается непогашенным. В настоящее время ведется мониторинг примерно 62 центральных банков.

В 2015 году было установлено новое требование в отношении обзоров бюджетных защитных механизмов государственных казначейств. В соответствии с внесенной поправкой в политику защитных механизмов обзоры будут проводиться с использованием подхода, основанного на риске, и распространяться на те договоренности, в рамках которых государство-член запрашивает исключительный доступ к ресурсам МВФ и значительная часть средств (не менее 25 процентов) направляется на финансирование государственного бюджета. В 2019 финансовом году был завершен один обзор бюджетных защитных механизмов.

В рамках деятельности в области защитных механизмов в 2019 финансовом году были проведены региональные семинары в Сингапурском институте для подготовки кадров в Сингапуре и в Центре экономики и финансов МВФ и стран Ближнего Востока в Кувейте. На семинарах освещались вопросы передовой международной практики и стандартов в области защитных механизмов в центральных банках, и должностные лица из центральных банков получили возможность для обмена опытом. Кроме того, в январе 2019 года в Дубае был проведен форум высокого уровня по вопросам управления центральных банков для должностных лиц центральных банков и их внешних аудиторов. На этом форуме рассматривались вопросы правовых основ надзора, осуществляемого правлением, расширенной роли управления финансовыми рисками и последствий изменения финансовых технологий, анализа данных и искусственного интеллекта для центральных банков.

Внешняя аудиторская фирма назначается на пятилетний срок, который может быть продлен на дополнительный срок до пяти лет. В ноябре 2014 года внешним аудитором МВФ была назначена фирма PricewaterhouseCoopers. Внешняя аудиторская фирма может оказывать определенные консультационные услуги, не включенные в перечень запрещенных, при условии соблюдения надежных мер для защиты независимости данной аудиторской фирмы. К числу этих защитных мер относятся Комитет по внешнему аудиту МВФ и, в тех случаях когда плата за консультационные услуги превышает определенный нижний предел, утверждение Исполнительным советом.

УПРАВЛЕНИЕ ВНУТРЕННЕЙ РЕВИЗИИ

Управление внутренней ревизии (УВР) является независимым контрольным и консультационным механизмом, призванным защищать и укреплять МВФ. УВР имеет двойной мандат: 1) оценка эффективности управления, регулирования рисков и внутреннего контроля МВФ; и 2) роль консультанта и катализатора для улучшения процессов работы Фонда путем предоставления рекомендаций по оптимальной практике и разработки экономичных решений по управлению. Независимость УВР обеспечивается тем, что оно подчиняется руководству МВФ и поддерживает функциональные отношения подотчетности с КВА.

Программа работы УВР в 2019 финансовом году охватывала процессы децентрализованного найма краткосрочных экспертов на местах, деятельность МВФ по обеспечению соблюдения правил, услуги управления информационно-технологической инфраструктурой, работу МВФ в зарубежных странах и практику контроля качества результатов профессионального и организационного развития. В сферу деятельности УВР в 2019 финансовом году также входила консультационная поддержка программы IHR, которая направлена на обеспечение организационной отдачи путем модернизации кадрового опыта персонала, руководства и администраторов, в целях непрерывного предоставления информации о ходе реализации программы. Кроме того, сфера деятельности УВР включала работу над «Информационной справкой», в которой освещается практика управления изменениями в МВФ. В 2019 финансовом году УВР также выпустил свой первый годовой отчет с целью выделить более широкие качественные темы, включенные в основной объем работы УВР.

После выпуска девятого Доклада о периодическом мониторинге в 2018 финансовом году УВР, отзываясь на рекомендацию внешней оценки Независимого отдела оценки, предложило основу для приоритизации и принятия последующих мер в отношении начатых мероприятий руководства, которые были одобрены Исполнительным советом.

УВР также организовал в 2019 году ежегодную конференцию главных аудиторов международных финансовых организаций.

Исполнительный совет информируется о деятельности УВР два раза в год в докладе о проделанной работе, который включает информацию о результатах аудита и состоянии проблем аудита, остающихся нерешенными. Последний неофициальный брифинг Совета по этим вопросам в 2019 финансовом году состоялся в январе 2019 года.

НЕЗАВИСИМЫЙ ОТДЕЛ ОЦЕНКИ

Независимый отдел оценки (НОО) был создан в 2001 году для проведения независимых и объективных оценок политики и деятельности МВФ. В рамках своего мандата НОО полностью независим от руководства и персонала МВФ и действует автономно от Исполнительного совета МВФ. Задача НОО состоит в укреплении информационной культуры МВФ, повышении внешнего авторитета МВФ и содействии управлению этой организацией и надзорным функциям Исполнительного совета.

Внешняя оценка НОО 2018 года и последующие мероприятия

В июле 2018 года Исполнительный совет обсудил третью внешнюю оценку НОО, которая была подготовлена панелью экспертов, включающей Дональда Каберуку (председатель), Дер Цзюнь Чиа и Пернилла Мейерсон. Целью оценки было повторное рассмотрение эффективности НОО и изучение возможных улучшений его структуры, мандата, методов работы и круга ведения.

Исполнительные директора разделяли мнение панели о том, что НОО играл важнейшую роль в содействии подотчетности, внешнему авторитету и, в определенной степени, культуре обучения в МВФ. Они приветствовали суждение о том, что независимость НОО твердо установлена и отдел пользуется большой свободой при оценке вопросов, имеющих отношение к МВФ. В то же время исполнительные директора в целом поддержали рекомендации панели. Со времени обсуждения на Совете были достигнуты хорошие успехи в выполнении этих рекомендаций.

НОО усовершенствовал процесс выбора тем для будущих оценок, в частности, в целях повышения прозрачности и инклюзивности. В этой связи Исполнительный совет одобрил предложение НОО о введении нового, сокращенного продукта оценки на экспериментальной основе, с тем чтобы позволить НОО более оперативно реагировать на проблемные вопросы, поднимаемые Советом.

Совет одобрил основу для проведения значительного числа мероприятий, входящих в планы руководства по реализации

рекомендаций прошлых оценок, которые оставались невыполненными в течение длительного времени. Эта основа предусматривает пять широких категорий и соответствующие меры вмешательства, которые необходимы для улучшения прогресса в проведении мероприятий руководства. Этот процесс «приоритизации» будет применяться в контексте *десятого Доклада о периодическом мониторинге* (ДПМ).

Совет также одобрил шаги по расширению участия НОО в подготовке резюме для обсуждений Советом докладов НОО; укреплению процесса выполнения рекомендаций НОО за счет большей конкретизации плана действий руководства по их реализации и повышению его количественной измеримости, действенности и актуальности, а также путем обсуждения ДПМ на официальных заседаниях Совета; и дальнейшему углублению сотрудничества между НОО, руководством и персоналом.

Рассмотрение Исполнительным советом докладов и рекомендаций НОО

МВФ и ФИНАНСОВЫЙ НАДЗОР

В январе 2019 года Исполнительный совет обсудил оценку НОО «МВФ и финансовый надзор». Исполнительные директора приветствовали доклад НОО, в котором сделан вывод, что МВФ существенно усовершенствовал свой финансовый надзор после мирового финансового кризиса. В то же время они разделяли мнение о том, что имеются возможности для дальнейшего повышения качества и воздействия финансового надзора МВФ. В этой связи они приветствовали широкую поддержку директором-распорядителем выводов и рекомендаций НОО.

Исполнительные директора поддержали рекомендацию об укреплении финансового и макрофинансового анализа в рамках надзора в соответствии со Статьей IV, в том числе путем дальнейшей интеграции анализа из Программы оценки финансового сектора (ФСАП) в консультации в соответствии со Статьей IV и повышения финансовых навыков и квалификации страновых групп. Дальнейший прогресс в этой области потребует нахождения правильного баланса в распределении ресурсов финансового надзора между ФСАП и надзором в соответствии со Статьей IV.

Исполнительные директора в целом согласились с рекомендацией о пересмотре существующего подхода к распределению ресурсов ФСАП для достижения более гибкого, динамичного и основанного на оценке риска распределения средств между странами и проблемами, и большинство директоров согласились с предложением пересмотреть количество обязательных оценок финансовой устойчивости. Исполнительные директора также согласились с тем, что обзор масштабов и направленности ФСАП позво-

лил бы лучше адаптировать оценки к обстоятельствам конкретных стран, включая риски и пробелы в регулировании, а также избежать чрезмерного упора на стандартную международную оптимальную практику. Это поможет повысить полезный эффект программ и лучше использовать время и ресурсы персонала и властей.

Исполнительные директора поддержали или были готовы рассмотреть предложение о том, что в юрисдикциях, где проводятся сложные стресс-тесты, ФСАП должны быть сосредоточены на разработке сценариев риска и изучении моделей властей для ограничения нагрузки на ресурсы МВФ и органов управления стран. Однако другие исполнительные директора считали, что МВФ не следует сокращать стресс-тестирование в странах с развитой экономикой, с тем чтобы обеспечить постоянное качество таких тестов. Исполнительные директора с интересом ожидали обсуждения вышеуказанных вопросов в контексте обзора ФСАП.

Исполнительные директора приветствовали вывод о том, что финансовый надзор МВФ на многосторонней основе пользуется поддержкой и авторитетом. В то же время они отметили возможность улучшить его действенность путем повышения строгости и прозрачности, а также углубления сотрудничества с международными партнерами. В соответствии с этим они в целом поддержали рекомендацию о публикации большего объема данных и результатов анализа «Доклада по вопросам глобальной финансовой стабильности» (ДГФС) в Интернете, с учетом ограничений авторского права, и адаптации формы представления ДГФС, с тем чтобы доклад было легче читать занятым должностным лицам стран, которые являются его основной аудиторией. Исполнительные директора также одобрили продолжающееся углубление сотрудничества с международными партнерами, например, в рамках мероприятий по раннему предупреждению с Советом по финансовой стабильности, без ущерба для способности МВФ поднимать нестандартные вопросы. Исполнительные директора подчеркнули, что МВФ необходимо продолжать работу с международными органами регулирования по оценке воздействия реформ, опираясь на области сравнительного преимущества и в соответствии с имеющимися ресурсами.

Исполнительные директора поддержали рекомендацию о том, МВФ следует продолжать совершенствовать свои аналитические инструменты для улучшения понимания макрофинансовых связей. Они сочли полезным обмен мнениями между МВФ и ведущими центральными банками, а также разработку упрощенных инструментов и расширение внутренней информационной работы, полезной для этой цели. Исполнительные директора приветствовали признание значительных усилий МВФ по повышению навыков его экономистов

в макрофинансовой области, но согласились с тем, что работа в этой области еще не завершена. Они подчеркнули, что крайне важно обеспечить наличие у страновых групп соответствующих знаний и поддержки для интеграции финансового и макрофинансового анализа в консультации в соответствии со Статьей IV.

Исполнительные директора согласились с тем, что для успешного выполнения своих обязанностей и задач МВФ следует выделить адекватные ресурсы на цели укрепления финансового надзора, и поддержали рекомендацию о необходимости дополнительных ресурсов для этой работы.

В соответствии с установившейся практикой руководство и персонал внимательно изучили обсуждение Совета при разработке плана реализации рекомендаций, включая подходы к мониторингу прогресса.

УПРАВЛЕНИЕ МВФ

В сентябре 2018 года НОО выпустил обновленную версию доклада НОО 2008 года «*Оценка управления МВФ*». В обновленном докладе сделан вывод о том, что, несмотря на значительные успехи, достигнутые со времени опубликования оценки НОО «*Управление МВФ*» в 2008 году, баланс структуры управления МВФ по-прежнему смещен в пользу эффективности и результативности; подотчетность и права голоса продолжали вызывать обеспокоенность, что может повлиять на легитимность и эффективность МВФ. Управление МВФ доказало свою эффективность в поддержании способности Фонда выполнять свой мандат, но реформы квот и прав голоса не считались достаточными большинством государств-членов, и согласование «долей и представителей» не было завершено. В обновленном докладе также были отмечены поводы для обеспокоенности, связанной с ограниченными возможностями Исполнительного совета осуществлять стратегический надзор, доминирующей ролью руководства в процессе принятия решений и ограниченным практическим воздействием основы обеспечения подотчетности руководства. Многие заинтересованные стороны считали, что процесс отбора на высшие руководящие должности в МВФ не вполне прозрачен, недостаточно основан на заслугах и слишком ограничен соображениями национальной принадлежности. Некоторые государства-члены считали, что определение Международным валютно-финансовым комитетом стратегического направления МВФ иногда испытывает влияние менее представительной Группы 20-ти.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ УСЛОВИЯ МВФ

В ПРОГРАММАХ, ПОДДЕРЖИВАЕМЫХ РЕСУРСАМИ МВФ

В мае 2018 года НОО выпустил обновленную версию доклада НОО 2007 года «*Оценка структурных предъявляемых условий в программах, поддерживаемых ресурсами МВФ*». В обновленном докладе было установлено, что в основе структурных предъявляемых условий МВФ произошел ряд важных изменений, в частности, устранены структурные критерии реали-

зации, достигнуты успехи в рационализации использования структурных предъявляемых условий и наблюдалось некоторое улучшение в обеспечении их соблюдения. Вместе с тем в обновленном докладе был сделан вывод о том, что многие вопросы, затронутые в оценке 2007 года, оставались насущными и заслуживали нового внимания. Хотя переход к основанным на обзорных предъявляемых условиям в целом приветствовался, отсутствие восприятия странами программ как своих собственных и возможные эффекты ущерба для репутации продолжали вызывать обеспокоенность. В последние годы наблюдались признаки некоторого увеличения числа структурных условий; однако их воздействие оставалось под вопросом. В докладе также были выделены проблемы, связанные с сотрудничеством со Всемирным банком и другими партнерами в разработке и мониторинге структурных предъявляемых условий МВФ в областях за пределами основной сферы компетенции МВФ; адекватностью документов МВФ, обосновывающих структурные условия; и качеством и удобством использования MONA — базы данных Фонда по программам, поддерживаемым ресурсами МВФ.

Программа работы НОО

Помимо завершения вышеупомянутых проектов, в 2019 финансовом году НОО продолжил работу над оценкой рекомендаций МВФ по нетрадиционной денежно-кредитной политике и приступил к 1) оценке *рекомендаций МВФ по вопросам политики в отношении потоков капитала*; 2) оценке *корректировки, долга и роста в программах, поддерживаемых ресурсами МВФ*; 3) сокращенной оценке *сотрудничества МВФ со Всемирным банком по макроструктурным вопросам*; и 4) обновленной оценке доклада 2009 года об *участии МВФ в вопросах международной торговой политики*.

В оценке *рекомендаций МВФ по нетрадиционной денежно-кредитной политике* подробно рассматриваются рекомендации МВФ основным странам с развитой экономикой, проводившим такую политику, а также отдельным странам с развитой экономикой и странам с формирующимся рынком, которые испытывали вторичные эффекты этой политики. В ходе оценки были рассмотрены вопросы о том, представлял ли МВФ полезные рекомендации по ряду инструментов, имеющихся у центральных банков, какова была вероятная эффективность денежно-кредитной политики по сравнению с другими вариантами политики и оптимальным сочетанием мер политики, и каковы были более широкие последствия, связанные с выбором такой политики как для проводивших ее стран, так и для стран, затронутых вторичными эффектами. В ходе оценки было также определено, насколько хорошо МВФ выполнял свой основной мандат по содействию международному валютно-финансовому сотрудничеству, и насколько чутко он учитывал соображения беспристрастности и многосторонней согласованности.

Оценка рекомендаций МВФ по вопросам политики в отношении потоков капитала находится на ранней стадии. С ростом международной интеграции финансовых рынков рекомендации о том, как получить выгоду от потоков капитала, ограничивая при этом потенциальные риски и преодолевая стрессы, когда такие риски материализуются, стали важной частью надзора МВФ. Оценка позволит определить, предоставляет ли МВФ полезную услугу государствам-членам своими рекомендациями относительно потоков капитала. Основные вопросы включают следующие: 1) основаны ли рекомендации на анализе и эмпирической поддержке, которые адаптировались к изменениям условий и меняющемуся опыту, 2) являются ли рекомендации последовательными и беспристрастными, и 3) обеспечивают ли они достижение баланса между обстоятельствами отдельных стран и общими интересами государств-членов.

Оценка корректировки, долга и роста в программах, поддерживаемых ресурсами МВФ, будет направлена на определение баланса между корректировкой и ростом в структуре и результатах программ. В последние годы обеспокоенность по поводу нахождения этого правильного баланса усилилась в связи с лучшим пониманием того, что программы, которые не приносят ощутимых выгод для роста, могут утратить политическую поддержку и не достичь целей устойчивости долга. Что касается структуры программ, в ходе оценки будет определено, как программы стремились обеспечить адекватный рост при одновременном достижении целей корректировки, и были ли выбранные варианты структуры хорошо обоснованы имеющимися экономическими данными и суждениями о факторах политической экономии. Относительно реализации и результатов программы в ходе оценки будет определено, как и почему результаты программ отклонялись от прогнозов и, насколько это возможно, способствовали ли программы в конечном итоге достижению более высоких темпов роста в стране.

Оценка сотрудничества МВФ со Всемирным банком по макроструктурным вопросам будет первой в рамках нового формата сокращенных оценок, принятого НОО на экспериментальной основе. В последнее десятилетие МВФ уделял повышенное внимание ряду макроструктурных вопросов, которые считаются потенциально решающими для макроэкономических результатов — включая рабочие места и рост, неравенство, гендерные проблемы и изменение климата, — и признавал значимость сотрудничества со Всемирным банком и другими организациями по этим вопросам с учетом того, что они не входят в основную сферу компетенции МВФ. Оценка позволит определить эффективность этого сотрудничества и позволит извлечь уроки о способах его улучшения.

В обновленной оценке участия МВФ в вопросах международной торговой политики будет повторно рассмотрена оценка этой темы, проведенная НОО в 2009 году, в свете значительных изменений в конъюнктуре торговли за последнее десятилетие. В ходе оценки будут подведены итоги прогресса в решении вопросов, поднятых в оценке 2009 года, рассмотрены меры МВФ в связи с возникшими новыми вопросами и изучены потенциальные проблемы и возможности. В обновленной оценке будут рассмотрены охват и качество работы МВФ, относящейся к торговле, его взаимоотношения с другими международными организациями, внешние связи по вопросам торговли и внутреннее управление работой в области торговли.

Информация и документы о завершенных, текущих и будущих оценках НОО имеются по адресу: ieo.imf.org.

Реализация рекомендаций, поддержанных Исполнительным советом

В октябре 2018 года Исполнительный совет утвердил план руководства по выполнению рекомендаций для доклада «МВФ и уязвимые государства». Пакет мер направлен на дальнейшее повышение эффективности взаимодействия МВФ со странами, находящимися в уязвимых и конфликтных ситуациях. План включает разработку стратегий взаимодействия со странами для государств-членов МВФ, рассмотрение вариантов предоставления более устойчивой финансовой поддержки этим странам, практические шаги по повышению воздействия деятельности МВФ по развитию потенциала и рассмотрение мер кадровой политики, обеспечивающих наличие у персонала МВФ соответствующих знаний и опыта для эффективной работы в нестабильных и конфликтных ситуациях.

В сентябре 2018 года Исполнительный совет обсудил *девятый Доклад о периодическом мониторинге (ДПМ) о состоянии планов реализации одобренных Советом рекомендаций НОО*.

В докладе признается, что улучшения в процессе выполнения рекомендаций, утвержденные Советом в 2015 году, способствовали более последовательной реализации последних мероприятий. Вместе с тем в ДПМ подчеркивался растущий объем невыполненных мероприятий и были введены новые показатели, помогающие определить мероприятия, которые могут потребовать вмешательства руководства или Совета для ускорения их реализации. Исполнительный совет поддержал вывод о том, что прогресс в осуществлении мер, предусмотренных в планах руководства по реализации рекомендаций, оставался неравномерным. Как указывалось выше, Совет впоследствии утвердил новую основу для принятия мер в отношении значительного числа невыполненных мероприятий в контексте десятого ДПМ.

ПРОЗРАЧНОСТЬ

Прозрачность в экономической политике и наличие достоверных данных об экономическом и финансовом развитии имеют важнейшее значение для принятия обоснованных решений директивными органами стран и бесперебойного функционирования экономики. Текущие меры политики МВФ, общедоступные в режиме реального времени, призваны обеспечить предоставление содержательной и точной информации о его роли в мировой экономике и об экономике государств-членов МВФ.

Прозрачность помогает экономике функционировать более эффективно и делает ее менее уязвимой в случае кризисов. Большая открытость со стороны государств-членов о проводимой ими политике способствует более широкому публичному обсуждению и анализу политики властями стран; усиливает подотчетность директивных органов; повышает доверие к проводимой политике; и способствует эффективной и упорядоченной работе финансовых рынков. Большая открытость и ясность информации МВФ относительно его собственной политики и рекомендаций, которые он предоставляет государствам-членам, способствует лучшему пониманию роли и деятельности МВФ, повышению отдачи от рекомендаций МВФ по вопросам экономической политики и лучшему обеспечению подотчетности Фонда. Внешний контроль также должен способствовать качеству надзора и программ, поддерживаемых ресурсами МВФ.

Подход МВФ к вопросам прозрачности опирается на важнейший принцип, согласно которому МВФ будет стремиться своевременно раскрывать документы и информацию, если нет веских и конкретных причин, препятствующих такому раскрытию. Этот принцип соблюдает добровольный характер опубликования документов, относящихся к государствам-членам. Документы размещаются на веб-сайте МВФ по адресу: www.imf.org.

МВФ считает, что публикация документов по странам, подготовленных для рассмотрения Исполнительным советом МВФ («документов Исполнительного совета»), как правило, «носит добровольный характер, но предполагается», и это означает, что опубликование таких документов настоятельно рекомендуется Фондом. Опубликование документов о политике подразумевается, но подлежит утверждению Советом. Документ Совета публикуется после получения согласия соответствующего государства-члена на его опубликование на основе отсутствия возражений. Для опубликования документов по нескольким странам требуется согласие либо Совета, либо стран, которых касается документ, в зависимости от вида документа.

МВФ взаимодействует с общественностью и стремится улучшить понимание его деятельности путем: 1) обеспечения прозрачности надзора и программ, поддерживаемых ресурсами МВФ, 2) обеспечения прозрачности его финансовых операций; 3) проведения внешней и внутренней проверки и оценки; и 4) поддержания внешних коммуникаций. Предусматривается, что политика МВФ в отношении прозрачности должна пересматриваться каждые пять лет; последний пересмотр состоялся в 2013 году (см. разделы «Подотчетность» и «Коммуникации и контакты с внешними заинтересованными сторонами»).

КОММУНИКАЦИИ И КОНТАКТЫ С ВНЕШНИМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

Коммуникации МВФ преследуют двойную цель: 1) выяснение мнений внешних заинтересованных сторон с целью лучшего понимания их проблем и позиций и повышения актуальности и качества рекомендаций МВФ по вопросам экономической политики; и 2) улучшение понимания внешним миром целей и деятельности МВФ. Департамент коммуникаций МВФ несет основную ответственность за деятельность МВФ по связям с общественностью и взаимодействие с внешними заинтересованными сторонами.

Стратегия коммуникаций с течением времени развивалась. За последнее десятилетие МВФ изменил свой подход, перейдя от повышения прозрачности к более активному взаимодействию со средствами массовой информации и другими заинтересованными кругами для разъяснения политики и деятельности МВФ; обеспечения МВФ возможности участвовать в интеллектуальных дебатах по важным экономическим вопросам и вносить в них свой вклад; и содействия взаимному обмену знаниями и диалогу с государствами-членами МВФ во всем мире.

МВФ использует коммуникации как стратегический инструмент для повышения эффективности своей деятельности. Стратегическое взаимодействие при помощи имеющихся технологий, таких как социальные сети, видео, блоги и подкасты составляют все большую часть коммуникационной стратегии МВФ. В то же время в сегодняшнем быстро меняющемся мире МВФ продолжает устанавливать связи с более широким кругом коммуникационных средств, включая организации гражданского общества (ОГО) и сети частного сектора.

МВФ регулярно взаимодействует с широким кругом неправительственных заинтересованных сторон, включая депутатов парламентов, организации гражданского общества, профсоюзы и молодежных лидеров. Возможности такого двустороннего диалога позволяют МВФ объяснять свои подходы и учиться у других, с тем чтобы улучшать свои рекомендации

по вопросам политики. Темы, представляющие особый интерес и актуальность в 2019 финансовом году, включали коррупцию, неравенство, гендерные проблемы, социальную защиту, финансовые технологии и всеобъемлющий рост.

Депутаты парламентов

МВФ высоко ценит свое взаимодействие с депутатами парламентов, которые определяют законодательство и представляют своих избирателей. Примерно 50 членов парламента (депутатов) из более чем 20 стран приняли участие в семинаре для депутатов парламентов, проведенном в ходе Ежегодных совещаний 2018 года в Бали, на котором обсуждались вопросы прозрачности, создания рабочих мест, расширения экономических прав и возможностей женщин и развития человеческого капитала. В марте 2019 года 19 депутатов парламентов из Бангладеш, Бутана, Индии, Непала и Шри-Ланки приняли участие в семинаре, организованном в Региональном центре подготовки кадров и технической помощи МВФ в Южной Азии в Нью-Дели, где они обсудили, в числе других актуальных тем, вопросы управления государственными финансами, налогообложения и торговли. На аналогичном семинаре в Объединенном венском институте собрались примерно 20 депутатов парламентов из Центральной и Юго-Восточной Европы для обсуждения новой основы управления МВФ и экономического процветания. Почти 170 депутатов из более чем 60 стран приняли участие в Глобальной парламентской конференции в ходе Весенних совещаний 2019 года, на которой обсуждались такие темы, как партнерства с целью использования данных частного сектора для разработки и проведения политики, изменение климата, прозрачность в налогово-бюджетной сфере и неравенство доходов. Конференция включала открытое обсуждение с участием директора-распорядителя Кристин Лагард.

Организации гражданского общества

МВФ продолжал тесно сотрудничать с организациями гражданского общества (ОГО). Примерно 620 представителей ОГО приняли участие в Ежегодных совещаниях 2018 года, одним из важных событий которых стал сеанс видеосвязи с исполнительным директором Oxfam International Винни Бьянима по вопросам неравенства, налогообложения и гендерным проблемам. МВФ также спонсировал 21 стипендиата из ОГО, и было проведено примерно 50 заседаний форума по вопросам политики ОГО на темы, включавшие гендерные проблемы, коррупцию, неравенство, долг, обзор предъявляемых условий МВФ и международное налогообложение. Директор-распорядитель Кристин Лагард выступила на открытом собрании, в котором участвовали более 400 представителей ОГО.

Более 1 000 представителей ОГО приняли участие в Весенних совещаниях 2019 года. МВФ спонсировал 15 стипендиатов из ОГО, и было проведено 46 заседаний форума по вопросам политики ОГО, на которых освещались такие темы, как коррупция, долг, гендерные проблемы, налогообложение и социальная защита.

МВФ провел ряд консультаций с представителями ОГО, в том числе по анализу международного налогообложения корпораций, проведенному МВФ в 2019 году, разработке основы МВФ в области социальных расходов, обзору предъявляемых условий и структуры программ, поддерживаемых ресурсами МВФ, и инклюзивному росту на Ближнем Востоке и в Центральной Азии. Были проведены региональные семинары ОГО в ряде стран, в том числе в Индонезии, Иордании, Марокко и Филиппинах.

Профсоюзы

Диалог с профсоюзами продолжался посредством различных взаимодействий. В марте 2019 года 65 руководителей и представителей профсоюзов из 35 стран приняли участие в совещаниях высокого уровня МВФ, Всемирного банка и Международной конфедерации профсоюзов в Вашингтоне, США, во время которых они взаимодействовали с руководством и старшими сотрудниками МВФ по таким темам, как перспективы развития мировой экономики, неравенство и социальные расходы. В течение года персонал МВФ провел консультации с профсоюзами по различным вопросам политики, включая основу МВФ в области социальных расходов. Многие страновые группы обменивались мнениями с национальными профсоюзами во время миссий в рамках экономического надзора и программ.

Корпоративная социальная ответственность

«Совместная благотворительность» — это программа корпоративных пожертвований МВФ, которая поддерживает благотворительную деятельность сотрудников и пенсионеров МВФ как на местном, так и на международном уровне. Она включает пожертвования сотрудников, призывы об оказании помощи в случае стихийных бедствий, дарственные взносы руководства, гранты местным и международным благотворительным организациям и добровольческую деятельность персонала.

В этом году кампания «Совместная благотворительность» поставила два рекорда. Один из новых рекордов, 42 процента участия персонала, превзошел показатель 2017 года в 43 процента. Пожертвования и взносы сотрудников и пенсионеров за этот финансовый год составили 3 млн долларов США, которые были перечислены 1352 различным благотворительным организациям по всему миру, что также превысило

показатель прошлого года в 2,6 млн долларов США. В рамках программы «Совместная благотворительность» была организована помощь пострадавшим от стихийных бедствий, с пропорциональным взносом МВФ в размере 100 процентов, для жертв извержения вулкана в Гватемале, а также для жертв землетрясения и цунами в Сулавеси, Индонезия.

МВФ предоставляет денежные гранты местным и международным благотворительным организациям, которые способствуют экономической независимости путем поощрения образования и расширения экономических возможностей. В 2019 финансовом году были распределены средства в размере 115 000 долларов США среди 12 благотворительных организаций в Вашингтоне, округ Колумбия, и его окрестностях, и 100 000 долларов США были распределены среди 10 международных некоммерческих организаций. Пожертвования руководства МВФ помогли поддерживать благотворительные организации на низовом уровне, которые стремятся помочь людям вырваться из нищеты и обеспечить образование для малоимущих. Пожертвования на общую сумму 165 000 долларов США были сделаны во время визитов руководства в различные страны, включая Анголу, Гану, Гондурас, Доминику, Индонезию, Тонгу, Фиджи и Южную Африку.

В течение года было проведено несколько добровольческих мероприятий. В июле 2018 года 150 сотрудников собрали 750 рюкзаков для детей школьного возраста, пострадавших от миграционных кризисов. В октябре 2018 года МВФ в сотрудничестве с властями Индонезии организовал, в порядке содействия местному сообществу, добровольческое мероприятие по восстановлению коралловых рифов в Бали, где проходили Ежегодные совещания 2018 года. Другие добровольческие мероприятия включали обучение местных старшеклассников финансовой грамотности и английскому языку, составление мотивирующих открыток для детей с расщеплением неба и упаковку продовольствия для нуждающихся местных семей.

МВФ, приверженный построению экологически устойчивого будущего, принял меры по снижению своего воздействия на окружающую среду и климат. В январе 2019 года он прекратил использование одноразовых пластмассовых приборов во всех своих службах общественного питания и в гостинице «Конкордия», тем самым исключив использование более 1 миллиона пластмассовых изделий в год.

Кроме того, экспедиционная служба МВФ ежегодно получает примерно 5–7 тонн каталогов и других маркетинговых материалов. В январе 2019 года МВФ предпринял инициативу по сокращению нежелательной почты, отменив подписку получателей и прекратив распространение маркетинговой почты третьего класса. По состоянию на конец 2019 финансового года МВФ воспрепятствовал отправке и распространению нежелательной бумажной почты в объеме 2 тонн.

Кроме того, МВФ предпринимает шаги в направлении получения всех подписных газет в форме приложений, доступных на мобильных устройствах и компьютерах.

Усилия МВФ по утилизации и компостированию позволили перенаправить 63 процента отходов, произведенных организацией (в 2019 финансовом году), что эквивалентно 1 062 тоннам перенаправленных отходов. В 2019 финансовом году 37,5 процента потребляемой МВФ энергии поступало из возобновляемых источников.

Региональные отделения

Региональное отделение для Азии и бассейна Тихого океана (ОАТ), являющееся аванпостом МВФ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, играет важную роль в экономическом надзоре, развитии потенциала директивных органов стран Азии и связях с общественностью в Японии и других странах для содействия углублению международного экономического сотрудничества и достижению стратегических целей МВФ. Правительство Японии вносит щедрый вклад в финансирование отделения и его деятельности.

ОАТ помогает вести мониторинг экономических и финансовых изменений в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и его экономисты работают со страновыми группами МВФ, которые осуществляют наблюдение на двусторонней основе с Японией, Вьетнамом и Камбоджей. Кроме того, сотрудники ОАТ принимают активное участие в форумах в Азии для ведения диалога по вопросам политики, включая Ассоциацию стран Юго-Восточной Азии плюс Китай, Япония и Корея (АСЕАН + 3); Организацию Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АПЕК); и совещание руководителей центральных банков Восточной Азии и Тихоокеанского региона (ЕМЕАР).

ОАТ играет важнейшую роль в работе МВФ по развитию потенциала экономических директивных органов в регионе для поддержки устойчивого экономического развития посредством эффективного макроэкономического управления. Отделение управляет программой стипендий Японии и МВФ для Азии (JISPA), которая предоставляет поддержку молодым должностным лицам из Азии — соискателям ученых степеней в Японии. Программа была начата в 1993 году и насчитывает более 700 выпускников из 23 стран, многие из которых в настоящее время занимают руководящие должности в центральных банках, министерствах и других государственных учреждениях. С 2018 года отделение предлагает выпускникам двухнедельный курс непрерывного обучения, с тем чтобы они могли освежить свои навыки для дальнейшего профессионального роста и участия в разработке политики в своих странах. Кроме того, отделение сотрудничает с внутренними и внешними партнерами

в проведении организуемого Японией и МВФ семинара по макроэкономике для Азии, курса повышения квалификации для руководящих должностных лиц из Азии и различных региональных семинаров по развитию потенциала. В 2019 финансовом году ОАТ провело три таких региональных семинара: в Самоа по расширению доступа к финансовым услугам, во Вьетнаме по управлению инфраструктурой и возможным вариантам финансирования и в Камбодже по финансовой стабильности.

Региональное отделение поощряет информационную работу и мероприятия по внешним связям в Японии и других странах Азии для повышения осведомленности об МВФ и улучшения понимания общественностью деятельности МВФ и его рекомендаций по вопросам политики. В этом финансовом году ОАТ организовало конференцию высокого уровня по вопросам политики, связанным с торговлей, на фоне напряженности торговых отношений между США и Китаем и провело 10 публичных семинаров по экономическим вопросам, посвященных перспективам мировой экономики и другим ключевым тематическим вопросам. С целью охвата молодежи в 2017 году ОАТ открыло серию учебных курсов по макроэкономике для студентов университетов в Японии. В 2019 финансовом году четыре из этих учебных курсов были проведены в Токио и других городах.

В поддержку усилий по связям с общественностью отделение ведет два веб-сайта (ОАТ и JISPA) для обмена информацией и участия в публикации материалов МВФ в социальных сетях на японском и английском языках, а также для взаимодействия со СМИ, коммерческими предприятиями и аналитическими центрами в Японии и других странах Азии.

Европейское отделение МВФ, находящееся в Париже и Брюсселе, служит для связи с организациями и государствами-членами Европейского союза (ЕС), а также с многочисленными международными организациями и гражданским обществом в Европе. Отделение взаимодействует с такими организациями, как Европейская комиссия, Европейский центральный банк, Европейский механизм стабильности и Европейский парламент, а также Экономический и финансовый комитет и рабочая группа Еврогруппы, по вопросам политики зоны евро и ЕС, а также страновых программ, финансируемых совместно Европейским союзом и МВФ.

Европейское отделение МВФ представляет МВФ в Организации экономического сотрудничества и развития. Отделение также оказывает поддержку работе МВФ в Европе, в том числе в сферах экономического надзора, поддерживаемых ресурсами МВФ программ и технической помощи, и помогает

координировать коммуникации и связи с общественностью по всему региону. В более общем плане оно поддерживает диалог по глобальным экономическим вопросам с организациями ЕС, международными организациями, правительствами и гражданским обществом в Европе и часто встречается с представителями отраслевых ассоциаций, профсоюзов, аналитических центров, финансовых рынков и средств массовой информации.

Отделение организует ряд совместных семинаров и мероприятий и проводит обеды и информационные брифинги высокого уровня по вопросам экономической политики в столицах европейских стран для обсуждения точки зрения МВФ по основным проблемам, стоящим перед регионом. Отделение публикует информационный бюллетень, ведет внешний веб-сайт и передает частые сообщения по каналу Твиттера (@IMF_inEU). Наконец, отделение оказывает МВФ поддержку в найме персонала, проводя интервью с кандидатами в университетах в ряде европейских стран.

Информационная работа, проводимая постоянными представителями

В 77 странах по всему миру постоянные представители МВФ имеют широкий спектр информационной деятельности, направленной на улучшение понимания работы МВФ и макроэкономических вопросов, часто в сотрудничестве с местными университетами, правительствами и неправительственными организациями. Ниже приведен ряд примеров работы в различных регионах.

В марте 2019 года директор Европейского отделения МВФ и старший постоянный представитель в Европейском союзе Джеффри Фрэнк выступил с докладом на TEDx «Глобальные действия в взаимосвязанном мире» в Университете Санкт-Галлена, Швейцария. В ходе мероприятия этого года докладчики, представляющие различные слои общества, зачитывали «заметку для себя». Основным содержанием сообщения Фрэнка был призыв «предпринимать глобальные действия ради лучшего мира. Станьте поколением, которое возобновит международное сотрудничество, чтобы противостоять нашим общим проблемам».

Постоянный представитель МВФ в Украине Йоста Люнгангман провел мероприятия в Тернополе, Виннице и Киеве, рассказав студентам университетов и журналистам, освещающим вопросы экономики, о работе МВФ и его взаимодействии с Украиной. Он также представил издание «Перспективы развития региональной экономики: Европа» ученым и СМИ в Киеве.

В Йемене в ходе ряде информационных совещаний постоянный представитель Карим Исмаил обсудил с донорами потребности правительства в развитии потенциала, оказание технической помощи и способы предотвращения дальнейшего ухудшения гуманитарных условий путем совершенствования макроэкономической политики и управления. Обсуждения были сосредоточены на методах восстановления целостности и эффективности государственных институтов и возобновления государственных услуг на всей территории Йемена. В рамках этих усилий Исмаил также представил на совещании доноров в январе 2019 года, организованном консультативной группой Quad (Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты), выводы диагностической миссии МВФ о потребностях в развитии потенциала системы центрального банка, а также заключения по результатам визита персонала МВФ в декабре 2018 года.

С момента прибытия в страну в марте 2018 года постоянный представитель МВФ в Пакистане Тереза Дабан Санчес проводила интенсивную работу по связям с общественностью, направленную на укрепление отношений между МВФ и пакистанским обществом после отмены приостановки миссий на пять лет. Эти усилия активизировались после выборов в июле 2018 года и имели решающее значение для удовлетворения запроса новых властей Пакистана о программе МВФ в конце 2018 года. Кроме того, предпринятые Санчес усилия сыграли важную роль в повышении заинтересованности нового правительства в возобновлении миссий по технической помощи и привлечении внимания общественности к сотрудничеству с МВФ.

Как и в предыдущие годы, в 2019 финансовом году МВФ проводил обширную работу по связям с общественностью в Ямайке, которая включала 1) презентацию постоянного представителя Константа Лонкенга Нгуана для учащихся старших классов со всей страны о роли МВФ и его тесном сотрудничестве с Ямайкой; 2) взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон в связи с необходимостью

сместить акцент с обменного курса по мере перехода центрального банка к таргетированию инфляции; 3) серию встреч за обедом между группой миссии МВФ и членами Комитета по надзору за экономической программой для изучения вопроса о том, как частный сектор может играть ведущую роль в определении инвестиционных возможностей по мере укрепления макроэкономической стабильности; и 4) разъяснение широкой общественности характера отношений между Ямайкой и МВФ после истечения срока действия превентивной договоренности «стэнд-бай» (которой предшествовал механизм расширенного кредитования) позднее в 2019 году.

По приглашению кафедры экономики Университета Рафаэля Ландивара региональный постоянный представитель МВФ в Гватемале Херардо Пераса представил «Перспективы развития региональной экономики» Департамента стран Западного полушария. В июне 2018 года Пераса принял участие в качестве специального гостя в работе 27-й периодической конференции по вопросам экономики (XXVII Ciclo de Jornadas Económicas) Банка Гватемалы, представив основные выводы по завершении конференции, в которой приняла участия Эра Дабла-Норрис из Департамента по бюджетным вопросам в качестве одного из основных докладчиков.

Постоянные представители в странах Африки устанавливали контакты с новыми аудиториями, в том числе с помощью цифровых средств массовой информации. Постоянный представитель в Кот-д'Ивуаре Хосе Хихон оказывал поддержку сотрудникам Департамента коммуникаций МВФ в проведении курса для 20 журналистов из стран Западноафриканского экономического и валютного союза и презентации о роли МВФ в регионе. Постоянный представитель МВФ в Гвинее Жозе Сулемани провел четыре курса подготовки кадров для представителей организаций гражданского общества по вопросам управления государственными финансами и бюджета. Постоянный представитель МВФ в Малави Джек Ри активно участвует в LinkedIn, публикуя короткие аналитические справки по отдельным макроэкономическим вопросам.

Дополнительные материалы для чтения

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЙ ОБЗОР

ВВЕДЕНИЕ

Основные функции МВФ

International Monetary Fund: <https://www.imf.org/external/index.htm>

КРУПНЫМ ПЛАНОМ

1. Крупным планом

October 2018 *World Economic Outlook: Challenges to Steady Growth*: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2018/09/24/world-economic-outlook-october-2018>

April 2019 *World Economic Outlook: Growth Slowdown, Precarious Recovery*: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2019/03/28/world-economic-outlook-april-2019>

2018 *External Sector Report: Tackling Global Imbalances amid Rising Trade Tensions*: <https://www.imf.org/en/Publications/ESR/Issues/2018/07/19/2018-external-sector-report>

Policy Papers—Reinvigorating Trade and Inclusive Growth: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/09/28/093018-reinvigorating-trade-and-inclusive-growth>

Policy Papers—Economic Integration in the Maghreb: An Untapped Source of Growth: <https://www.imf.org/en/Publications/Departmental-Papers-Policy-Papers/Issues/2019/02/08/Economic-Integration-in-the-Maghreb-An-Untapped-Source-of-Growth-46273>

2. Углубление анализа финансовой стабильности

April 2019 *Global Financial Stability Report: Vulnerabilities in a Maturing Credit Cycle*: <https://www.imf.org/en/Publications/GFSR/Issues/2019/03/27/Global-Financial-Stability-Report-April-2019>

October 2018 *Global Financial Stability Report: A Decade after the Global Financial Crisis: Are We Safer?*: <https://www.imf.org/en/Publications/GFSR/Issues/2018/09/25/Global-Financial-Stability-Report-October-2018>

3. Решение проблемы задолженности

Policy Papers—Assessing Fiscal Space: An Update and Stocktaking: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/06/15/pp041118assessing-fiscal-space>

4. Использование дивидендов от цифровых технологий

Departmental Papers—FinTech in Sub-Saharan African Countries: A Game Changer?: <https://www.imf.org/en/Publications/Departmental-Papers-Policy-Papers/Issues/2019/02/13/FinTech-in-Sub-Saharan-African-Countries-A-Game-Changer-46376>

Staff Discussion Notes—Casting Light on Central Bank Digital Currencies: <https://www.imf.org/en/Publications/Staff-Discussion-Notes/Issues/2018/11/13/Casting-Light-on-Central-Bank-Digital-Currencies-46233>

Treatment of Crypto Assets in Macroeconomic Statistics: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/bop/2019/pdf/Clarification0422.pdf>

Policy Papers—The Bali Fintech Agenda: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/10/11/pp101118-bali-fintech-agenda>

Staff Discussion Notes—Gender, Technology, and the Future of Work: <https://www.imf.org/en/Publications/Staff-Discussion-Notes/Issues/2018/10/09/Gender-Technology-and-the-Future-of-Work-46236>

Working Papers—Technology and the Future of Work: <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2018/09/28/Technology-and-the-Future-of-Work-46203>

Joint Responsibility Shared Rewards: The Managing Director's Global Policy Agenda: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2019/04/11/managing-director-global-policy-agenda-spring-2019>

IMF Blog—Chart of the Week: Invest in Robots and People in Asia: <https://blogs.imf.org/2018/08/29/chart-of-the-week-invest-in-robots-and-people-in-asia/>

5. Развитие глобальных возможностей

Staff Discussion Notes—Work in Progress: Improving Youth Labor Market Outcomes in Emerging Market and Developing Economies: <https://www.imf.org/en/Publications/Staff-Discussion-Notes/Issues/2019/01/18/Work-In-Progress-Improving-Youth-Labor-Market-Outcomes-in-Emerging-Market-and-Developing-45130>

April 2019 *Fiscal Monitor: Curbing Corruption*: <https://www.imf.org/en/Publications/FM/Issues/2019/03/18/fiscal-monitor-april-2019>

Policy Papers—How to Operationalize Inequality Issues in Country Work: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/06/13/pp060118howto-note-on-inequality>

Policy Papers—How to Operationalize Gender Issues in Country Work: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/06/13/pp060118howto-note-on-gender>

Staff Discussion Notes—Fiscal Policy and Development: Human, Social, and Physical Investments for the SDGs: <https://www.imf.org/en/Publications/Staff-Discussion-Notes/Issues/2019/01/18/Fiscal-Policy-and-Development-Human-Social-and-Physical-Investments-for-the-SDGs-46444>

Staff Discussion Notes—Women in Finance: A Case for Closing Gaps: <https://www.imf.org/en/Publications/Staff-Discussion-Notes/Issues/2018/09/17/women-in-finance-a-case-for-closing-gaps-45136>

ОСНОВНЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОБЫТИЯ

Speech—'Steer, Don't Drift': Managing Rising Risks to Keep the Global Economy on Course: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/09/27/sp100118-steer-dont-drift>

Book—*Realizing Indonesia's Economic Potential*: <https://www.elibrary.imf.org/idnbook>

Book—*The ASEAN Way: Sustaining Growth and Stability*: <https://www.elibrary.imf.org/aseanbook>

Conference—Opening Up and Competitive Neutrality: The International Experience and Insights for China: <https://www.imf.org/en/News/Seminars/Conferences/2019/04/19/7th-pbc-imf>

Departmental Papers—The Future of Work in Sub-Saharan Africa: <https://www.imf.org/en/Publications/Departmental-Papers-Policy-Papers/Issues/2018/12/14/The-Future-of-Work-in-Sub-Saharan-Africa-46333>

Country Reports—Central African Economic and Monetary Community: Common Policies of Member Countries, and Common Policies in Support of Member Countries Reform Programs: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2019/01/03/Central-African-Economic-and-Monetary-Community-CEMAC-Common-Policies-of-Member-Countries-46501>

Press Release—IMF Executive Board Approves US\$3.7 Billion Extended Arrangement Under the Extended Fund Facility for Angola: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/12/07/pr18463imf-executive-board-approves-extended-arrangement-under-the-extended-fund-facility-for-angola>

Country Reports—Rwanda: Tenth Review Under the Policy Support Instrument <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/11/30/Rwanda-Tenth-Review-Under-the-Policy-Support-Instrument-Press-Release-Staff-Report-and-46407>

Country Reports—Euro Area Policies: Selected Issues: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/07/18/Euro-Area-Policies-Selected-Issues-46097>

Working Papers—Global Value Chains: What are the Benefits and Why Do Countries Participate?: <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2019/01/18/Global-Value-Chains-What-are-the-Benefits-and-Why-Do-Countries-Participate-46505>

Conference—Opportunity for All: Promoting Growth, Jobs, and Inclusiveness in the Arab World: <https://www.imf.org/en/News/Seminars/Conferences/2017/08/08/morocco-opportunities-for-all>

Departmental Papers—Opportunity for All: Promoting Growth and Inclusiveness in the Middle East and North Africa: <https://www.imf.org/en/Publications/Departmental-Papers-Policy-Papers/Issues/2018/07/10/Opportunity-for-All-Promoting-Growth-and-Inclusiveness-in-the-Middle-East-and-North-Africa-45981>

Departmental Papers—Financial Inclusion of Small and Medium-Sized Enterprises in the Middle East and Central Asia: <https://www.imf.org/en/Publications/Departmental-Papers-Policy-Papers/Issues/2019/02/11/Financial-Inclusion-of-Small-and-Medium-Sized-Enterprises-in-the-Middle-East-and-Central-Asia-46335>

Press Release—World Bank Group and IMF to Hold 2021 Annual Meetings in Marrakech, Morocco: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/04/25/pr18147-world-bank-group-and-imf-to-hold-2021-annual-meetings-in-marrakech-morocco>

Press Release: IMF Executive Board Approves US\$4.2 Billion Extended Fund Facility for Ecuador: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2019/03/11/ecuador-pr1972-imf-executive-board-approves-eff-for-ecuador>

Book—*Brazil: Boom, Bust, and Road to Recovery*: r.imfe.li/24306

Conference—High-Level Conference on Building Resilience to Disasters and Climate Change in the Caribbean: <http://www.worldbank.org/en/events/2018/11/09/high-level-conference-on-building-resilience-to-disasters-and-climate-change-in-the-caribbean>

РАЗДЕЛ 2. НАША ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ НАДЗОР

Policy Papers—Review of the Fund's Strategy on Anti-Money Laundering and Combating the Financing of Terrorism: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2019/02/04/pp101718-2018-review-of-the-funds-aml-strategy>

Press Release—IMF Executive Board Adopts Decisions to Formally Recognize the Core Principles for Islamic Finance Regulation (CPIFR) for Banking: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/05/24/pr18193imf-adopts-decisions-to-the-cpifr-for-banking>

Policy Papers—Fiscal Transparency Initiative: Integration of Natural Resource Management Issues: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2019/01/29/pp122818fiscal-transparency-initiative-integration-of-natural-resource-management-issues>

Press Release—IMF Board Takes Stock of Work on Fiscal Space: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/06/26/pr18260imf-board-takes-stock-of-work-on-fiscal-space>

Policy Papers—Public Investment Management Assessment—Review and Update: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/05/10/pp042518public-investment-management-assessment-review-and-update>

Press Release—IMF Managing Director Christine Lagarde Names External Advisory Groups for the 2020 Comprehensive Surveillance Review: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/10/30/pr18399-christine-lagarde-names-external-advisory-groups-for-2020-comprehensive-surveillance-review>

Policy Papers—Guidance Note for the Use of Third-Party Indicators in Fund Reports: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/09/13/pp071718guidance-note-for-the-use-of-third-party-indicators-in-fund-reports>

Policy Papers—Overarching Strategy on Data and Statistics at the Fund in the Digital Age: <https://www.imf.org/en/publications/policy-papers/issues/2018/03/20/pp020918imf-executive-board-supports-new-strategy-for-data-and-statistics-in-the-digital-age>

National Summary Data Pages: <https://dsbb.imf.org/nsdp>

Press Release—FSB and IMF publish the 2018 Progress Report on G20 Data Gaps Initiative: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/09/25/pr18358-fsb-and-imf-publish-the-2018-progress-report-on-g20-data-gaps-initiative>

Press Release—IMF Releases the 2018 Financial Access Survey: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/09/28/pr18366-imf-releases-the-2018-financial-access-survey>

КРЕДИТОВАНИЕ

Policy Papers—2018 Review of Facilities for Low-Income Countries: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/08/01/pp080118-2018-review-of-facilities-for-low-income-countries>

Press Release—IMF Executive Board Completes Second Review under the Policy Coordination Instrument for Seychelles: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/12/07/pr18462-seychelles-imf-executive-board-completes-second-review-under-pci>

Press Release—IMF Executive Board Approves 30-Month Policy Coordination Instrument for Serbia: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/07/18/pr18299-serbia-imf-executive-board-approves-30-month-policy-coordination-instrument>

Press Release—Albania: IMF Executive Board Concludes First Post-Program Monitoring: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/05/21/pr18188-albania-imf-executive-board-concludes-first-post-program-monitoring>

Press Release—IMF Executive Board Concludes First Post-Program Monitoring Discussions with Greece: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2019/03/08/pr1974-greece-imf-executive-board-concludes-first-post-program-monitoring-discussions>

РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Factsheet—Regional Capacity Development Centers: <https://www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2017/06/14/imf-regional-capacity-development-initiatives>

Speech—Stress-Testing for the Transition to a Low-Carbon Economy: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2019/04/10/sp04102019-stress-testing-for-the-transition-to-a-low-carbon-economy>

Policy Papers—2018 Review of the Fund's Capacity Development Strategy: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/11/20/2018-review-of-the-funds-capacity-development-strategy>

Factsheet—How Does the IMF Encourage Greater Fiscal Transparency? <https://www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2016/07/27/15/46/Encouraging-Greater-Fiscal-Transparency>

The IMF 2019 Financial Soundness Indicators Compilation Guide: <https://www.imf.org/en/Data/Statistics/FSI-guide>

Policy Papers—Corporate Taxation in the Global Economy: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2019/03/08/Corporate-Taxation-in-the-Global-Economy-46650>

Video—Pacific Islands Technical Assistance Center 25th Anniversary: <https://www.imf.org/external/mmedia/view.aspx?vid=598222772001>

Revenue Mobilization Thematic Fund: <https://www.imf.org/external/np/ins/english/rmtf.htm>

TADAT—Tax Administration Diagnostic Assessment Tool: <http://www.tadat.org/home>

Managing Natural Resource Wealth Thematic Fund: <https://www.imf.org/en/Capacity%20Development/trust-fund/MNRW-TTF>

Anti-Money Laundering/Combating the Financing of Terrorism (AML/CFT): <https://www.imf.org/external/np/leg/amlcft/eng/>

Debt Management Facility: <http://www.worldbank.org/en/topic/debt/brief/debt-management-facility>

Data for Decisions (D4D) Fund: <https://www.imf.org/en/Capacity-Development/d4d-fund>

РАЗДЕЛ 3. О НАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Press Release—International Monetary Fund Appoints Edward C. Anderson as Chief Information Officer: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/04/25/pr18148-international-monetary-fund-appoints-edward-c-anderson-as-chief-information-officer>

Press Release—Christine Lagarde Appoints Gita Gopinath as IMF Chief Economist: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/10/01/pr18386-christine-lagarde-appoints-gita-gopinath-as-imf-chief-economist>

Press Release—IMF General Counsel Sean Hagan to Retire: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/06/18/pr18242-imf-general-counsel-sean-hagan-to-retire>

Press Release—IMF Chief Economist Maurice Obstfeld to Retire: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/07/25/pr18307-imf-chief-economist-maurice-obstfeld-to-retire>

Press Release—IMF Managing Director Christine Lagarde Appoints Rhoda Weeks-Brown as General Counsel of the IMF and Director of the Legal Department: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/07/30/pr18321-imf-lagarde-appoints-rhoda-weeks-brown-as-general-counsel-of-the-imf>

Independent Evaluation Office: <https://ieo.imf.org/>

Акронимы и сокращения

БВ	«Бюджетный вестник»	ПРТГ	Трастовый фонд на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту
ВВП	Валовой внутренний продукт	ПРМЭ	<i>Перспективы развития мировой экономики</i>
ГКЛ	Гибкая кредитная линия	ПРРЭ	<i>Перспективы развития региональной экономики</i>
ГПП	Глобальная программа мер экономической политики	ПСИ	Инструмент поддержки политики
ГРА	Счет общих ресурсов	ПФУ	Показатель финансовой устойчивости
ДГФС	«Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности»	РКФ	Механизм ускоренного кредитования
ЕКФ	Расширенный кредитный механизм	РСНД	Развивающаяся страна с низкими доходами
ЕС	Европейский союз	РФИ	Инструмент для ускоренного финансирования
ЕФФ	Механизм расширенного кредитования	САРТТАК	Региональный центр подготовки кадров и технической помощи в Южной Азии
ИПОР	Институт профессионального и организационного развития	СБА	Договоренность о кредите «стэнд-бай»
КВА	Комитет по внешнему аудиту	СДР	Специальное право заимствования
ККРТ	Трастовый фонд для ограничения и преодоления последствий катастроф	СКФ	Кредитный механизм «стэнд-бай»
ЛПЛ	Линия превентивной поддержки и ликвидности	ССРД	Специальный стандарт распространения данных
МВФК	Международный валютно-финансовый комитет	УВР	Управление внутренней ревизии
МПП	Мониторинг в постпрограммный период	ФАТФ	Целевая группа по финансовым мероприятиям
НОО	Независимый отдел оценки	ФГ	Финансовый год
ООН	Организация Объединенных Наций	ХИПК	Бедная страна с высоким уровнем задолженности
ПКИ	Инструмент для координации экономической политики (ПКИ)	ЦУР	Цели устойчивого развития
ПМФ	Мониторинг персонала МВФ		
ПОД/ФТ	Борьба с отмыванием денег и пресечение финансирования терроризма		

Письмо о передаче отчета Совету управляющих

1 августа 2019 года

Уважаемый господин Председатель!

Имею честь представить Совету управляющих Годовой отчет Исполнительного совета за финансовый год, закончившийся 30 апреля 2019 года, в соответствии с разделом 7(a) Статьи XII Статей соглашения Международного Валютного Фонда и разделом 10 Регламента МВФ. Согласно разделу 20 Регламента, утвержденные Исполнительным советом административный бюджет и бюджет капитальных расходов МВФ на финансовый год, заканчивающийся 30 апреля 2020 года, представлены в главе 3. Прошедшие аудит финансовые отчеты за год, закончившийся 30 апреля 2019 года, по Департаменту общих счетов, Департаменту СДР и счетам, управляемым МВФ, вместе с отчетами фирмы, проводившей внешний аудит по этим счетам, приводятся в приложении VI, а также на веб-странице www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2019/eng. Согласно требованиям раздела 20(c) Регламента Фонда, надзор за процессами внешнего аудита и финансовой отчетности осуществлял Комитет по внешнему аудиту, в который входили г-жа Дэвид (председатель), г-жа Кернс и г-жа Лопес.

С уважением,



Дэвид Липтон,
исполняющий обязанности директора-распорядителя МВФ и председатель Исполнительного совета



Эта публикация, а также приложение VI Финансового отчета на английском языке доступны БЕСПЛАТНО, и их можно загрузить двумя способами: введите URL-адрес в браузер на своем компьютере или планшете, или просканируйте QR-код на этой странице. Мы надеемся, что вы посетите веб-страницы Годового отчета МВФ и изучите все ресурсы, которые они содержат.

www.imf.org/AR2019

Настоящий «Годовой отчет» был подготовлен Редакционно-издательским отделом Департамента коммуникаций МВФ по согласованию с рабочей группой сотрудников Фонда. Кристоф Розенберг и Джефффри Хейден осуществляли общий надзор за работой группы по подготовке отчета, которой руководил Комитет по оценке Исполнительного совета под председательством Цзинь Чжунся. Нагва Риад была главным автором текста, а Вала'а Эль Барассе являлась менеджером проекта. Дениз Бержерон была заведующей подготовкой выпуска, а Кристал Германн оказывала содействие в цифровом дизайне. Хьюн Ву Парк оказывала административную поддержку. Издание на русском языке подготовлено группой сотрудников Секции русского языка Отдела переводов МВФ, в состав которой вошли: Михаил Сурин, Игорь Таймасов, Алексей Фокин (переводчики), Александра Акчурина (редактор), а также The Word Express, Inc. (компьютерная верстка).

Дизайн: Beth Singer Design LLC www.bethsingerdesign.com

Веб-дизайн: Файсти Браун www.feistybrown.com

Иллюстрации: Рой Скотт www.royscott.com

Фотографии: Стр. 1: © IMF. Стр. 7: © Alamy. Стр. 9: © iStock. Стр. 13: © Alamy. Стр. 15: © iStock. Стр. 18: © IMF (сверху справа), Stephen Jaffe/© IMF (снизу справа), Стр. 20: Stephen Jaffe/© IMF (снизу слева), © Newscot (сверху справа). Стр. 21: © Alamy (сверху слева), © Alamy (сверху справа), © IMF (2-й ряд справа), © IMF (снизу слева). Стр. 22: © Alamy (снизу слева), Stephen Jaffe/© IMF (снизу справа). Стр. 23: © Alamy. Стр. 24: © Alamy (сверху слева), © Alamy (снизу слева), © AGEfotostock (сверху справа). Стр. 26: © iStock (снизу слева), © IMF (сверху справа). Стр. 27: © Alamy. Стр. 28: Stephen Jaffe/© IMF (сверху слева), © IMF (снизу слева), © iStock (снизу справа). Стр. 33: © Alamy (сверху слева), © Alamy (снизу справа). Стр. 34: © Alamy. Стр. 36: © Alamy. Стр. 37: Stephen Jaffe/© IMF. Стр. 39: © Alamy. (снизу слева), © Alamy. (сверху справа). Стр. 40: © Alamy. Стр. 41: © Alamy. Стр. 45: © Alamy. Стр. 51: © Alamy. Стр. 52: © Alamy. Стр. 56: © iStock. Стр. 57: © Alamy. Стр. 58: Stephen Jaffe/© IMF. Стр. 60: © Alamy. Стр. 61: © Alamy. Стр. 63: © Alamy (сверху слева), Stephen Jaffe/© IMF (снизу справа). Стр. 64: © iStock. Стр. 70: © Alamy. Стр. 74–75: © IMF. Стр. 76: © IMF. Стр. 78: © IMF (1-й ряд), © IMF (2-й ряд), Stephen Jaffe/© IMF (3-й ряд), © IMF (4-й ряд), © IMF (5-й ряд). Стр. 79: © IMF. Стр. 82: © IMF (1-й ряд слева), © IMF (1-й ряд справа), Stephen Jaffe/© IMF (2-й ряд слева), © IMF (2-й ряд справа), Stephen Jaffe/© IMF (3-й ряд слева), © IMF (3-й ряд справа). Стр. 86: © IMF (left), © IMF (right).

«Меры политики

должны создавать

условия, позволяющие людям
добиться успеха...

восстановить доверие,

преодолеть коррупцию

и стимулировать долгосрочный

всеобъемлющий рост».

Дэвид Липтон,
исполняющий обязанности
директора-распорядителя МВФ



International Monetary Fund
700 19th Street NW
Washington, DC 20431 USA

www.imf.org

ISBN 978-1-4983-2163-1



9 781498 321631 >